

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.850/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 33.850/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 2002 door de Staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vervanging van het koninklijk besluit van 7 maart 2001 betreffende de benaming, de kenmerken en het zwavelgehalte van de gasolie voor verwarming", heeft op 22 juli 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable, le 18 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "remplaçant l'arrêté royal du 7 mars 2001 relatif à la dénomination, aux caractéristiques et à la teneur en soufre du gasoil de chauffage", a donné le 22 juillet 2002 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat ... (het ontworpen) besluit absoluut in werking moet treden vóór de aanvang van het nieuw stookseizoen".

*
* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe normen vast te stellen voor het op de markt brengen en het gebruik van "gasolie voor verwarming" en van "gasolie voor verwarming extra".

Het ontwerp stelt meer bepaald de kenmerken vast waaraan die producten moeten voldoen, o.m. wat het zwavelgehalte ervan betreft (artikelen 2, § 1, en 3, § 1) en voert een verbod in om die producten onder de vermelde benamingen op de markt te brengen of te gebruiken indien ze niet voldoen aan die kenmerken (artikelen 2, §§ 2 en 3, en 3, §§ 2 en 3). Het voorziet voorts in de mogelijkheid voor de minister tot wiens bevoegdheid de Energie behoort om af te wijken van de vastgestelde kenmerken (artikel 4)

.../...

en bepaalt dat de benaming van de producten moet worden vermeld op de documenten betreffende de verkoop en de levering ervan (artikel 5).

Met de ontworpen regeling wordt de gedeeltelijke omzetting in het interne recht beoogd van richtlijn 1999/32/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende een vermindering van het zwavelgehalte van bepaalde vloeibare brandstoffen en tot wijziging van richtlijn 93/12/EEG.

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van die van koninklijk besluit van 7 maart 2001 betreffende de benaming, de kenmerken en het zwavelgehalte van de gasolie voor verwarming. Artikel 7 van het ontwerp voorziet in de opheffing van dat koninklijk besluit.

3. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden, eensdeels, door artikel 14, § 1, b), van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, en anderdeels, door artikel 5, § 2, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Artikel 14, § 1, b), van de voornoemde wet van 14 juli 1991 machtigt de Koning om de voorwaarden inzake o.m. de samenstelling te bepalen waaraan producten moeten voldoen om, al dan niet onder een bepaalde benaming, op de markt te mogen worden gebracht.

Luidens artikel 5, § 2, eerste lid, 1°, van de voornoemde wet van 21 december 1998 kan de Koning, met het oog op de bescherming van de volksgezondheid, het gebruik van een product aan voorwaarden onderwerpen, opschorten of verbieden.

4. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in fine van het eerste lid van de aanhef te worden geschreven "inzonderheid op artikel 14;" en in fine van het tweede lid "inzonderheid op artikel 5, § 2, eerste lid, 1°;".

5. Luidens artikel 10 van de voornoemde richtlijn 1999/32/EG dient in de bepalingen welke tot omzetting van de richtlijn worden aangenomen, een verwijzing naar de richtlijn te worden opgenomen. Ter inachtneming van dat voorschrift moet in een nieuw derde lid van de aanhef naar die richtlijn worden verwezen.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat ... (het ontworpen) besluit absoluut in werking moet treden vóór de aanvang van het nieuw stookseizoen".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer des normes pour la mise sur le marché et l'utilisation de "gasoil de chauffage" et de "gasoil de chauffage extra".

Le projet fixe, plus précisément, les caractéristiques auxquelles doivent répondre ces produits, notamment en ce qui concerne leur teneur en soufre (articles 2, § 1^{er}, et 3, § 1^{er}), et instaure une interdiction de mettre ces produits sur le marché ou de les utiliser sous les dénominations précitées s'ils ne répondent pas à ces caractéristiques (articles 2, §§ 2 et 3, et 3, §§ 2 et 3). En outre, il ménage au ministre qui a l'énergie dans ses attributions, la possibilité de déroger aux caractéristiques fixées (article 4) et prévoit que la dénomination des produits doit être mentionnée sur les documents relatifs à leur vente et à leur livraison (article 5).

.../...

Les dispositions en projet visent à transposer partiellement dans le droit interne la directive 1999/32/CE du Conseil, du 26 avril 1999, concernant une réduction de la teneur en soufre de certains combustibles liquides et modifiant la directive 93/12/CEE.

Les dispositions en projet sont appelées à se substituer à celles de l'arrêté royal du 7 mars 2001 relatif à la dénomination, aux caractéristiques et à la teneur en soufre du gasoil de chauffage. L'article 7 du projet prévoit l'abrogation de cet arrêté royal.

3. Le fondement légal est procuré aux dispositions en projet, d'une part, par l'article 14, § 1^{er}, b), de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur et, d'autre part, par l'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

L'article 14, § 1^{er}, b), de la loi du 14 juillet 1991 précitée autorise le Roi à fixer les conditions, notamment, de constitution auxquelles doivent répondre les produits pour pouvoir être mis sur le marché, que ce soit sous une dénomination déterminée ou non.

Selon l'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 21 décembre 1998 précitée, le Roi peut, en vue de protéger la santé publique, soumettre à certaines conditions, suspendre ou interdire l'utilisation d'un produit.

4. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus à propos du fondement légal de l'arrêté en projet, il faut écrire, à la fin du premier alinéa du préambule, "notamment l'article 14;" et, à la fin du deuxième alinéa du préambule, "notamment l'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, 1°;".

5. L'article 10 de la directive 1999/32/CE précitée prévoit que les dispositions adoptées pour transposer la directive doivent contenir une référence à celle-ci. Pour respecter cette prescription, un troisième alinéa du préambule, nouveau, doit faire référence à cette directive.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter van de Raad van State,
voorzitter,
premier président du Conseil d'Etat, président,

A. BEIRLAEN,

kamervoorzitter,
président de chambre,

G. VAN HAEGENDOREN,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER