KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.336/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 oktober 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1991 houdende samenstelling en organisatie van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid", heeft op 9 januari 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.336/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 29 octobre 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 mars 1991 portant composition et organisation du Comité général de coordination de la Banque-carrefour de la sécurité sociale", a donné le 9 janvier 2003 l'avis suivant :

Aanhef

In het vierde lid van de aanhef schrijve men : "Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op ...".

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient melding te worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 24 november 1997.

Ook in de artikelen 3 en 4 van het ontwerp moet van hetzelfde wijzigende koninklijk besluit melding worden gemaakt.

2. Er kan worden overwogen om, zoals in het ontworpen artikel 1, eerste lid, 14°, ten aanzien van de vertegenwoordiging van de vereniging "CIMIRE" gebeurt, in het ontworpen artikel 1, eerste lid, 15°, te verwijzen naar "een lid dat de vereniging, bedoeld in artikel 17bis, § 1, 4°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, met het oog op het verrichten van werkzaamheden inzake informatiebeheer, vertegenwoordigt".

3. Luidens het ontworpen artikel 1, eerste lid, 18°, maken tevens met raadgevende stem deel uit van het Algemeen Coördinatiecomité "drie leden die de overheidsdiensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en de openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid ressorterend onder de Gemeenschappen en Gewesten vertegenwoordigen" [1].

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, in het verleden al heeft opgemerkt, brengt de autonomie van de gemeenschappen en de gewesten met zich dat het niet aanwijzen of voordragen van de betrokken leden door de bevoegde gemeenschaps- of

[1]De Franse termen ("services publics") en de Nederlandse termen ("openbare instellingen") stemmen niet overeen. Deze discordantie dient weggewerkt te worden.

gewestoverheid geen invloed kan hebben op de regelmatigheid van de samenstelling van het federale orgaan, noch op de geldigheid van de door dat orgaan genomen beslissingen of uitgebrachte adviezen.

Wanneer de federale overheid de gemeenschappen en de gewesten meer dan op een louter facultatieve basis vertegenwoordigd wil zien in het betrokken federale orgaan, dient in beginsel toepassing te worden gemaakt van artikel 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat impliceert dat de aanwijzing van de betrokken vertegenwoordigers het voorwerp dient te zijn van een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na akkoord van de bevoegde regeringen. Eventueel kan daartoe ook met de gemeenschappen en de gewesten een samenwerkingsakkoord worden gesloten.

Het gegeven dat de in het ontworpen artikel 1, eerste lid, 18°, bedoelde vertegenwoordigers enkel een raadgevende stem hebben in het Algemeen Coördinatiecomité (ontworpen artikel 1, derde lid), wijst erop dat het de bedoeling is om de betrokken vertegenwoordiging enkel op facultatieve basis te laten plaatsvinden.

Niettemin moet worden vastgesteld dat de rechtszekerheid ermee zou zijn gebaat indien in het om advies voorgelegde ontwerp preciezer zou worden aangegeven welke categorieën van overheidsdiensten en openbare instellingen de stellers vertegenwoordigd wensen te zien in het Algemeen Coördinatiecomité, in die zin dat nu niet duidelijk is welke gemeenschappen en gewesten een vertegenwoordiger kunnen aanwijzen of in welke verhouding dat kan gebeuren. Op die manier zou het de gemeenschaps- en gewestoverheden tevens makkelijker worden gemaakt om tot afspraken te komen in verband met de aanwijzing van de betrokken vertegenwoordigers, voorzover dergelijke afspraken nog niet zouden bestaan.

4. In het ontworpen artikel 1, tweede lid, stemmen de termen "beleidsfunctie", in de Nederlandse tekst, en "fonctions de gestion", in de Franse tekst, inhoudelijk niet met elkaar overeen. Deze discordantie moet worden weggewerkt.

5. In het ontworpen artikel 1, vierde lid, wordt aan de minister de bevoegdheid verleend om het aantal leden van het Algemeen Coördinatiecomité te wijzigen of de samenstelling van dat comité aan te vullen. Aangenomen wordt dat aan een minister enkel verordenende bevoegdheid kan worden verleend met het oog op het nemen van maatregelen van louter bijkomstige of detailmatige aard. Het ontworpen artikel 1, vierde lid, maakt het de minister evenwel mogelijk om verderstrekkende maatregelen te nemen, zodat de betrokken delegatiebepaling niet toelaatbaar is.

Slotopmerking

Alle ministers die bevoegd zijn voor overheidsdiensten die zullen vertegenwoordigd zijn in het Algemeen Coördinatiecomité, dienen te worden betrokken bij de voordracht en de medeondertekening van het ontwerp en bij de uitvoering van de ontworpen regeling. Dat gebeurt niet in het om advies voorgelegde ontwerp.

Préambule

Au quatrième alinéa du préambule, on écrira : "Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le ...".

Article 1er

1. La phrase liminaire de l'article 1er du projet fera mention de l'arrêté royal modificatif du 24 novembre 1997.

Ce même arrêté royal modificatif sera également mentionné aux articles 3 et 4 du projet.

2. Il peut être envisagé, comme c'est le cas à l'article 1er, alinéa 1er, 14°, en projet, à propos de la représentation de l'association "CIMIRE", de faire référence, à l'article 1er, alinéa 1er, 15°, en projet, à "un membre représentant l'association visée à l'article 17bis, § 1er, 4°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, en vue d'effectuer des travaux en matière de gestion de l'information".

3. Aux termes de l'article 1er, alinéa 1er, 18°, en projet, font également partie du Comité général de coordination avec voix consultative "trois membres représentant les services publics des gouvernements des Communautés et des Régions et les services publics dotés de la personnalité civile relevant des Communautés et des Régions" [1].

Ainsi que le Conseil d'Etat, section de législation, l'a déjà observé auparavant, il résulte de l'autonomie des communautés et des régions que la non-désignation ou la non-présentation des membres concernés par les autorités communautaires et régionales compétentes ne peuvent avoir aucune incidence sur la

---

[1] Les termes français ("services publics") et néerlandais ("openbare instellingen") ne concordent pas. On veillera à supprimer cette discordance.

régularité de la composition de l'organe fédéral, ni sur la validité des décisions prises ou des avis émis par ce dernier.

Lorsque l'autorité fédérale souhaite voir les communautés et les régions représentées au sein de l'organe fédéral concerné autrement que sur une simple base facultative, il doit, en principe, être fait application de l'article 92ter de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ce qui implique que la désignation des représentants concernés doit faire l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris de l'accord des gouvernements compétents. Un accord de coopération peut aussi éventuellement être conclu à cette fin avec les communautés et les régions.

Le fait que les représentants visés à l'article 1er, alinéa 1er, 18°, en projet, ne disposent que d'une voix consultative au Comité général de coordination (article 1er, alinéa 3, en projet) indique que la représentation concernée n'est prévue que sur une base facultative.

Force est néanmoins de constater qu'il serait bon, dans l'intérêt de la sécurité juridique, que le projet soumis pour avis spécifie quelles catégories de services publics et d'institutions publiques les auteurs souhaitent voir représentées au Comité général de coordination, dans la mesure où il n'apparaît pas clairement à présent quelles sont les communautés et régions qui peuvent désigner un représentant et dans quelle proportion. De cette manière, il serait également plus facile pour les autorités communautaires et régionales de s'accorder sur la désignation des représentants en question, pour autant qu'il n'en soit pas déjà ainsi.

4. A l'article 1er, alinéa 2, en projet, les termes "fonctions de gestion" dans le texte français et "beleidsfunctie" dans le texte néerlandais n'ont pas le même sens. On supprimera cette discordance.

5. L'article 1er, alinéa 4, en projet, habilite le ministre à modifier le nombre de membres du Comité général de coordination ou à compléter la composition de ce dernier. Il est admis qu'un ministre ne peut se voir conférer un pouvoir réglementaire qu'en vue de prendre des mesures d'ordre purement accessoire ou tenant du détail. L'article 1er, alinéa 4,

en projet, permet toutefois au ministre de prendre des mesures plus importantes, de sorte que la délégation concernée n'est pas admissible.

Observation finale

Tous les ministres compétents pour les services publics qui seront représentés au Comité général de coordination, doivent être associés à la proposition et au contreseing du projet ainsi qu'à l'exécution du texte en projet. Tel n'est pas le cas du projet soumis pour avis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS,	assessor van de afdeling wetgeving, assesseur de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris - afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME