

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.676/1
 34.678/1
 34.679/1
 34.680/1
 34.681/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 januari 2003 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over :

- 1° een ontwerp van koninklijk besluit tot goedkeuring van de eerste bestuurs-overeenkomst van de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde instelling bij de openbare instellingen van sociale zekerheid (34.676/1);

en door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.676/1
 34.678/1
 34.679/1
 34.680/1
 34.681/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 9 janvier 2003, d'une demande d'avis sur :

- 1° un projet d'arrêté royal portant approbation du premier contrat d'administration de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage et fixant des mesures en vue du classement de cette institution parmi les institutions publiques de sécurité sociale (34.676/1);

et par le Ministre des Affaires Sociales d'une demande d'avis sur :

- | | |
|---|--|
| <p>1° een ontwerp van koninklijk besluit tot goedkeuring van de eerste bestuurs-overeenkomst van het Fonds voor Beroepsziekten en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde instelling bij de openbare instellingen van sociale zekerheid (34.678/1);</p> <p>2° een ontwerp van koninklijk besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde Kas bij de openbare instellingen van sociale zekerheid (34.679/1);</p> <p>3° een ontwerp van koninklijk besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde Dienst bij de openbare instellingen van sociale zekerheid (34.680/1);</p> <p>4° een ontwerp van koninklijk besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde Kas bij de openbare instellingen van sociale zekerheid (34.681/1),</p> | <p>1° un projet d'arrêté royal portant approbation du premier contrat d'administration du Fonds des maladies professionnelles et fixant des mesures en vue du classement de cette institution parmi les institutions publiques de sécurité sociale (34.678/1);</p> <p>2° un projet d'arrêté royal portant approbation du premier contrat d'administration de la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité et fixant des mesures en vue du classement de cette Caisse parmi les institutions publiques de sécurité sociale (34.679/1);</p> <p>3° un projet d'arrêté royal portant approbation du premier contrat d'administration de l'Office de sécurité sociale d'Outre-mer et fixant des mesures en vue du classement de cet Office parmi les institutions publiques de sécurité sociale (34.680/1);</p> <p>4° un projet d'arrêté royal portant approbation du premier contrat d'administration de la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins et fixant des mesures en vue du classement de cette Caisse parmi les institutions publiques de sécurité sociale (34.681/1),</p> |
|---|--|

heeft op 30 januari 2003 het volgende advies gegeven :

a donné le 30 janvier 2003 l'avis suivant :

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

De om advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit zijn een gevolg van de opdracht die aan de Koning werd gegeven bij artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, om een nieuw werkkader tot stand te brengen voor de instellingen van sociale zekerheid en om, in het bijzonder door middel van het instrument van de bestuursovereenkomst, een grotere autonomie aan deze instellingen toe te kennen met het oog op een optimalisering van de dienstverlening en een betere uitvoering van de wettelijke opdrachten.

Het zo-even genoemde werkkader werd nader uitgetekend in het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, welk besluit werd bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997. Het koninklijk besluit van 3 april 1997 bevat onder meer een regeling betreffende de bestuursovereenkomsten en het personeel van de betrokken instellingen.

De om advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit zijn in ruime mate parallel en strekken, eensdeels, tot de goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van vijf instellingen van sociale zekerheid en, anderdeels, tot het aanbrengen van een aantal technische wijzigingen die samenhangen met de inwerkingtreding van de betrokken bestuursovereenkomsten ¹.

Artikel 1 van de om advies voorgelegde ontwerpen strekt er telkens toe de gesloten bestuursovereenkomst, die als bijlage bij de besluiten is gevoegd, goed te keuren. Artikel 2 van de ontwerpen vult de opsomming van openbare instellingen van sociale zekerheid aan die is opgenomen in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 met de vermelding van de betrokken instellingen. In samenhang hiermee wordt de vermelding van de betrokken instellingen geschrapt in artikel 1, D, van de wet

¹Voor een aantal gelijkaardige precedentes van dergelijke koninklijke besluiten, zie het Belgisch Staatsblad van 4 juni 2002 en de erin bekendgemaakte koninklijke besluiten van 8 april 2002.

van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (artikel 3 van de ontwerpen).

Artikel 4 van de ontwerpen strekt ertoe de vermelding van de betrokken instellingen te schrappen in het vroegere artikel 1, § 1, tweede lid, 2°, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken (zie in dat verband de opmerking bij artikel 4 van de ontwerpen).

Artikel 5 van de ontwerpen strekt ertoe de ambtenaren van de betrokken instellingen formeel te onttrekken aan de toepassing van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, door de vermelding van die instellingen te schrappen in de opsomming van artikel 1, § 1, van dat koninklijk besluit. Niettemin blijft het personeel van de betrokken instellingen voor hun statuut onderworpen aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973, aangezien dat koninklijk besluit bij het koninklijk besluit van 24 januari 2002 houdende vaststelling van het statuut van het personeel van de openbare instellingen van sociale zekerheid, van toepassing is verklaard op het personeel van de in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 bedoelde openbare instellingen van sociale zekerheid.

De regeling in de onderscheiden ontwerpen heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2003, zijnde de datum van inwerkingtreding van de betrokken bestuursovereenkomsten (artikel 6 van de ontwerpen).

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAGEN

Artikel 5, § 4, van het reeds genoemde koninklijk besluit van 3 april 1997 bepaalt dat "de bestuursovereenkomst (...) geen akte of reglement (is) bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973" en dat "alle clausules in de bestuursovereenkomst worden geacht contractueel te zijn".

Sommige bestuursovereenkomsten bevestigen hetzij in een considerans van hun aanhef (zie het ontwerp 34.680/1 ²), hetzij in een algemene bepaling (zie het ontwerp 34.678/1 ³), dat ermee geen afbreuk kan worden gedaan aan wettelijke en verordenende teksten, zoals aan onder meer de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

Uit wat voorafgaat volgt dat, indien in een goed te keuren bestuursovereenkomst desondanks bepalingen zouden voorkomen die bij een eerste lezing een normatieve draagwijdte lijken te hebben, die bepalingen niet als zodanig mogen worden gelezen, omdat zulks niet verenigbaar is met de aard van de bestuursovereenkomst, zoals deze uitdrukkelijk is bevestigd in het koninklijk besluit van 3 april 1997 en in sommige van de bestuursovereenkomsten zelf. In overeenstemming hiermee zullen dergelijke bepalingen van de bestuursovereenkomst uiteraard niet kunnen afwijken van de bestaande wetten en besluiten.

Ermee rekening houdend dat de betrokken bestuursovereenkomsten geen normatieve draagwijdte kunnen hebben, vallen deze niet te beschouwen als zijnde van reglementaire aard en zijn de ontwerpen van koninklijk besluit die tot goedkeuring van dergelijke overeenkomsten strekken geen ontwerpen van "reglementair besluit" in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Raad van State, afdeling wetgeving, kan derhalve geen advies verlenen over de ontwerpen van koninklijk besluit in zoverre deze ertoe strekken de desbetreffende bestuursovereenkomst goed te keuren.

²Ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde Dienst bij de openbare instellingen van sociale zekerheid".

³Ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van het Fonds voor Beroepsziekten en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde instelling bij de openbare instellingen van sociale zekerheid".

Dat houdt in dat de Raad zich van een onderzoek van artikel 1 van de onderscheiden ontwerpbesluiten en van de tekst van de in bijlage gevoegde bestuursovereenkomsten zal onthouden. De hiernavolgende opmerkingen hebben derhalve uitsluitend betrekking op de artikelen 2 tot 7 van de om advies voorgelegde ontwerpbesluiten.

RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

Artikel 2 van de om advies voorgelegde ontwerpbesluiten beoogt uitvoering te geven aan het bepaalde in artikel 3, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997. Die bepaling draagt de Koning op om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de betrokken instelling met ingang van de datum van inwerkingtreding van zijn eerste bestuursovereenkomst in te delen bij de openbare instellingen van sociale zekerheid, die gerangschikt worden in artikel 3, § 2, van dat koninklijk besluit.

Met artikel 3 van de ontwerpbesluiten wordt uitvoering gegeven aan artikel 3, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997. Die bepaling draagt de Koning op om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, met ingang van de datum van inwerkingtreding van zijn eerste bestuursovereenkomst, de vermelding van het betrokken organisme te schrappen in artikel 1 van de reeds genoemde wet van 16 maart 1954.

De artikelen 4 en 5 van de onderscheiden ontwerpbesluiten vinden telkens rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997. Deze laatste bepaling maakt de Koning bevoegd om, in het in de Ministerraad overlegde besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de betrokken instelling, de wetbepalingen die het organiek statuut, de financiering en de werking van de instelling regelen, op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, teneinde de daarin vervatte regelen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het koninklijk besluit van 3 april 1997.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN DE ONTWERPENAanhef

1. In de aanhef van de ontwerpen 34.678/1, 34.679/1 ⁴, 34.680/1 en 34.681/1 ⁵ dient telkens het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de wet van 26 juli 1996, te worden weggelaten.

2. Gelet op het grote aantal wijzigende teksten van artikel 1 van de wet van 16 maart 1954, kan in de verwijzing naar die bepaling in de aanhef van de ontwerpen 34.678/1, 34.679/1, 34.680/1 en 34.681/1 worden gebillijkt dat de opsomming van wijzigende teksten wordt vervangen door de zinsnede "zoals gewijzigd tot op heden".

3. Het lid van de aanhef van de onderscheiden ontwerpen waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 3 april 1997 dient te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, gewijzigd bij de wetten van 13 februari 1998, 22 februari 1998, 22 maart 1999, 12 augustus 2000, 2 januari 2001, 19 juli 2001, 30 december 2001

⁴Ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde Kas bij de openbare instellingen van sociale zekerheid".

⁵Ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde Kas bij de openbare instellingen van sociale zekerheid".

en 24 december 2002, en bij de koninklijke besluiten van 8 april 2002, 23 april 2002, 29 april 2002 en 10 december 2002;".

4. Het lid waarin wordt verwezen naar artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 kan telkens worden weggelaten in de aanhef van de onderscheiden ontwerpen (zie in dat verband de opmerking bij artikel 4 van de ontwerpen).

5. In de aanhef van het ontwerp 34.676/1 ⁶ schrijve men op het einde van het lid waarin wordt verwezen naar artikel 1, § 1, II, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 : "..., inzonderheid op artikel 1, § 1, II, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 25 november 1993 en 29 april 2002;".

6. In de aanhef van het ontwerp 34.681/1 dient in het lid waarin wordt verwezen naar artikel 1, § 1, I, 3°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973, de zinsnede "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 mei 1995" te worden vervangen door de zinsnede "vervangen bij het koninklijk besluit van 19 mei 1995".

7. In de aanhef van het ontwerp 34.676/1 kan de verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid worden weggelaten, ermee rekening houdend dat de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen niet onder de toepassing valt van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorg.

8. In de ontwerpen 34.678/1, 34.679/1, 34.680/1 en 34.681/1 wordt telkens naar de bestuursovereenkomst verwezen door middel van een considerans. Indien ervoor wordt geopteerd in de aanhef van de ontwerpbesluiten te verwijzen naar de goed te keuren bestuursovereenkomst, wordt dit bij voorkeur niet door middel van een

⁶Ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoelde instelling bij de openbare instellingen van sociale zekerheid".

considerans gedaan. Tevens kan volledigheidshalve telkens ook de datum worden vermeld waarop de desbetreffende bestuursovereenkomst werd gesloten (niet : afgesloten). De betrokken verwijzing, die beter wordt opgenomen in een lid van de aanhef dat aan de verwijzing naar het advies van de inspecteur van financiën voorafgaat, kan voor wat bijvoorbeeld het ontwerp 34.678/1 betreft, luiden als volgt :

"Gelet op de eerste bestuursovereenkomst die op ... werd gesloten tussen, enerzijds, de Belgische Staat en, anderzijds, het Fonds voor de Beroepsziekten;"

Omwille van de eenvormigheid verdient het aanbeveling om ook in de aanhef van het ontwerp 34.676/1 naar de betrokken bestuursovereenkomst te verwijzen.

Artikel 2

In artikel 2 van de onderscheiden ontwerpen dienen de wijzigende besluiten van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997, telkens te worden aangegeven als volgt : "..., gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 april 2002, 23 april 2002, 29 april 2002 en 10 december 2002, wordt aangevuld als volgt : ...".

Artikel 3

In artikel 3 van de ontwerpen 34.678/1, 34.679/1, 34.680/1 en 34.681/1, kan, gelet op het grote aantal wijzigende teksten van artikel 1 van de wet van 16 maart 1954, worden gebillijkt dat de opsomming van wijzigende teksten wordt vervangen door de zinsnede "zoals gewijzigd tot op heden".

Artikel 4

Artikel 4 van de onderscheiden ontwerpen werd geredigeerd zonder dat rekening is gehouden met de vervanging van artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 bij de Programmawet (I) van 24 december 2002 ⁷.

De vroegere versie van artikel 1, § 1, van de wet van 22 juli 1993 maakte afzonderlijk melding van de "instellingen van openbaar nut" (vroeger artikel 1, § 1, tweede lid, 2°) en van de "openbare instellingen van sociale zekerheid" (artikel 1, § 1, tweede lid, 3°). Rekening houdend met dat onderscheid strekt artikel 4 van de om advies voorgelegde ontwerpbesluiten ertoe de vermelding van de betrokken instellingen te schrappen in artikel 1, § 1, tweede lid, 2°, van de wet van 22 juli 1993, waardoor die instellingen zouden worden geacht tot de openbare instellingen, bedoeld in artikel 1, § 1, tweede lid, 3°, van die wet te behoren.

Het nieuwe artikel 1 van de wet van 22 juli 1993, zoals die bepaling werd vervangen bij de Programmawet (I) van 24 december 2002, maakt evenwel geen onderscheid meer tussen de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen van sociale zekerheid, maar groepeert die instellingen onder "3° de volgende rechtspersonen van publiek recht". In het huidige artikel 1, 3°, van de wet van 22 juli 1993, wordt onder meer melding gemaakt van de instellingen waarop de om advies voorgelegde ontwerpbesluiten betrekking hebben.

Uit wat voorafgaat volgt dat artikel 4, zoals het is geconcipieerd, uit de onderscheiden ontwerpen moet worden weggelaten.

Artikel 5

1. In artikel 5 van het ontwerp 34.678/1 dienen de woorden "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 november 1993," te worden geschrapt, ermee rekening houdend dat artikel 1, § 1, I, 9°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 niet gewijzigd werd.

⁷ Die vervanging is gebeurd met ingang van 10 januari 2003.

2. In artikel 5 van het ontwerp 34.681/1 vervange men de zinsnede "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 mei 1995" door de zinsnede "vervangen bij het koninklijk besluit van 19 mei 1995".

Bijlage

De toevoeging van de tekst van de goed te keuren bestuursovereenkomsten in bijlage bij de desbetreffende ontwerpbesluiten dient uiteraard te gebeuren door middel van een formeel van het bepalend gedeelte afgescheiden bijlage die wordt afgesloten met de passende slotformule en die wordt ondertekend door dezelfde personen als die welke het koninklijk besluit hebben ondertekend waarbij de bijlage wordt gevoegd.

PORTEE DES PROJETS

Les projets d'arrêtés royaux soumis pour avis résultent de la délégation donnée au Roi par l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions afin d'élaborer un nouveau cadre fonctionnel pour les institutions de sécurité sociale et d'octroyer à ces institutions une autonomie plus étendue, notamment au moyen du contrat d'administration, en vue d'une optimisation du service et d'un meilleur accomplissement des missions légales.

Le cadre fonctionnel susvisé a été précisé dans l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, lequel arrêté a été confirmé par la loi du 12 décembre 1997. L'arrêté royal du 3 avril 1997 comprend notamment des dispositions relatives aux contrats d'administration et au personnel des institutions concernées.

Les projets d'arrêtés royaux soumis pour avis sont dans une large mesure parallèles et visent, d'une part, à approuver le premier contrat d'administration de cinq institutions de sécurité sociale et, d'autre part, à apporter un certain nombre de modifications techniques en rapport avec l'entrée en vigueur des contrats d'administration concernés ¹.

L'article 1^{er} des projets soumis pour avis tend chaque fois à approuver le contrat d'administration conclu et annexé aux arrêtés. L'article 2 des projets complète l'énumération d'institutions publiques de sécurité sociale figurant à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 par la mention des institutions concernées. Corrélativement, la mention des institutions concernées est supprimée à l'article 1^{er}, D, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public (article 3 des projets).

1

Pour des précédents analogues, voir le Moniteur belge du 4 juin 2002 et les arrêtés royaux du 8 avril 2002 qui y sont publiés.

L'article 4 des projets entend supprimer la mention des institutions concernées dans l'ancien article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2, 2°, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique (voir à cet égard l'observation formulée quant à l'article 4 des projets).

L'article 5 des projets vise à soustraire formellement les fonctionnaires des institutions concernées à l'application de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, en supprimant la mention de ces institutions dans l'énumération de l'article 1^{er}, § 1^{er}, de cet arrêté royal. En ce qui concerne son statut, le personnel des institutions concernées demeure néanmoins soumis à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 étant donné que l'arrêté royal du 24 janvier 2002 fixant le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale a déclaré cet arrêté royal applicable au personnel des institutions publiques de sécurité sociale, visées à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997.

Les dispositions des différents projets produisent leurs effets à compter du 1^{er} janvier 2003, c'est-à-dire à la date d'entrée en vigueur des contrats d'administration concernés (article 6 des projets).

RECEVABILITE DES DEMANDES D'AVIS

L'article 5, § 4, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 précité dispose que "le contrat d'administration ne constitue pas un acte ou règlement visé à l'article 14 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973" et que "toutes ses clauses sont réputées contractuelles".

Certains contrats d'administration confirment soit dans un considérant de leur préambule (voir le projet 34.680/1 ²), soit dans une disposition générale (voir le projet 34.678/1 ³), qu'il ne peut être dérogé aux textes légaux et réglementaires ainsi que, notamment, à la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs.

Il découle de ce qui précède que, si un contrat d'administration à approuver contient néanmoins des dispositions qui, à première vue, semblent avoir une portée normative, ces dispositions ne peuvent s'entendre de cette manière, dès lors que cela ne se concilie pas avec la nature du contrat d'administration, telle qu'elle est expressément confirmée par l'arrêté royal du 3 avril 1997 et par certains contrats d'administration mêmes. En conséquence, il va de soi que de telles dispositions du contrat d'administration ne pourront pas déroger aux lois et arrêtés existants.

Etant donné que les contrats d'administration concernés ne peuvent pas avoir de portée normative, il n'y a pas lieu de les considérer comme étant de nature réglementaire et les projets d'arrêté royal qui tendent à l'approbation de ces contrats ne sont pas des projets d'"arrêté réglementaire" au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Le Conseil d'Etat, section de législation, ne peut donc pas donner d'avis sur les projets d'arrêté royal dans la mesure où ceux-ci visent à approuver le contrat d'administration concerné.

2

Projet d'arrêté royal "portant approbation du premier contrat d'administration de l'Office de sécurité sociale d'Outre-mer et fixant des mesures en vue du classement de cet Office parmi les institutions publiques de sécurité sociale".

3

Projet d'arrêté royal "portant approbation du premier contrat d'administration du Fonds des maladies professionnelles et fixant des mesures en vue du classement de cette institution parmi les institutions publiques de sécurité sociale".

Il en résulte que le Conseil s'abstiendra d'examiner l'article 1^{er} des différents arrêtés en projet et le texte des contrats d'administration annexés. Les observations suivantes portent donc exclusivement sur les articles 2 à 7 des arrêtés en projet soumis pour avis.

FONDEMENT LEGAL DES PROJETS

L'article 2 des arrêtés en projet soumis pour avis vise à mettre en oeuvre l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997. Cette disposition charge le Roi de classer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, à partir de la date d'entrée en vigueur de son premier contrat d'administration, l'institution concernée parmi les institutions publiques de sécurité sociale, classées à l'article 3, § 2, de cet arrêté royal.

L'article 3 des arrêtés en projet met en oeuvre l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997. Cette disposition charge le Roi de supprimer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 précitée, la mention de l'organisme concerné, à partir de la date d'entrée en vigueur de son premier contrat d'administration.

Les articles 4 et 5 des différents arrêtés en projet trouvent chaque fois leur fondement légal à l'article 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997. Cette dernière disposition donne au Roi le pouvoir d'abroger, de compléter, de modifier ou de remplacer, dans l'arrêté délibéré en Conseil des ministres portant approbation du premier contrat d'administration de l'institution concernée, les dispositions législatives qui règlent le statut organique, le financement et le fonctionnement de l'institution afin de rendre les règles qu'elles contiennent compatibles avec les dispositions de l'arrêté royal du 3 avril 1997.

EXAMEN DU TEXTE DES PROJETS

Préambule

1. Dans le préambule des projets 34.678/1, 34.679/1 ⁴, 34.680/1 et 34.681/1 ⁵, il y a lieu d'omettre chaque fois l'alinéa faisant référence à la loi du 26 juillet 1996.

2. Vu le nombre important de textes modifiant l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954, il peut se justifier, dans la référence à cette disposition figurant dans le préambule des projets 34.678/1, 34.679/1, 34.680/1 et 34.681/1, de remplacer l'énumération des textes modificatifs par le membre de phrase "tel qu'il a été modifié à ce jour".

3. Il faut rédiger l'alinéa du préambule des différents projets, qui mentionne l'arrêté royal du 3 avril 1997, comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié par les lois des 13 février 1998, 22 février 1998, 22 mars 1999, 12 août 2000, 2 janvier 2001,

4

Projet d'arrêté royal "portant approbation du premier contrat d'administration de la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité et fixant des mesures en vue du classement de cette Caisse parmi les institutions publiques de sécurité sociale".

5

Projet d'arrêté royal "portant approbation du premier contrat d'administration de la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins et fixant des mesures en vue du classement de cette Caisse parmi les institutions publiques de sécurité sociale".

.../...

19 juillet 2001, 30 décembre 2001 et 24 décembre 2002, et par les arrêtés royaux des 8 avril 2002, 23 avril 2002, 29 avril 2002 et 10 décembre 2002;".

4. L'alinéa faisant référence à l'article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993 peut chaque fois être omis dans le préambule des différents projets (voir à cet égard l'observation sur l'article 4 des projets).

5. Dans le préambule du projet 34.676/1 ⁶, il conviendrait d'écrire à la fin de l'alinéa faisant référence à l'article 1^{er}, § 1^{er}, II, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 : "..., notamment l'article 1^{er}, § 1^{er}, II, modifié par les arrêtés royaux des 25 novembre 1993 et 29 avril 2002;".

6. Dans le préambule du projet 34.681/1, il faut remplacer le membre de phrase "modifié par l'arrêté royal du 19 mai 1995", figurant dans l'alinéa faisant état de l'article 1^{er}, § 1^{er}, I, 3°, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973, par le membre de phrase "remplacé par l'arrêté royal du 19 mai 1995".

7. Dans le préambule du projet 34.676/1, la référence à l'urgence peut être omise, étant donné que la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage n'est pas soumise à la loi du 25 avril 1963 relative à la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

6

Projet d'arrêté royal "portant approbation du premier contrat d'administration de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage et fixant des mesures en vue du classement de cette institution parmi les institutions publiques de sécurité sociale".

8. Chacun des projets 34.678/1, 34.679/1, 34.680/1 et 34.681/1 fait référence au contrat d'administration dans un considérant. S'il est choisi de faire référence dans le préambule des arrêtés en projet au contrat d'administration à approuver, mieux vaudrait ne pas le faire au moyen d'un considérant. En outre, par souci d'exhaustivité, il peut aussi chaque fois être fait mention de la date à laquelle le contrat d'administration concerné a été conclu. La référence en question qui figurera, de préférence, dans un alinéa du préambule précédant la mention de l'avis de l'inspecteur des finances, peut, en ce qui concerne par exemple le projet 34.678/1, être formulée comme suit :

"Vu le premier contrat d'administration conclu le ... entre l'Etat belge d'une part et le Fonds des maladies professionnelles d'autre part;"

Dans un souci d'uniformité, il est recommandé de faire également mention du contrat d'administration approprié dans le préambule du projet 34.676/1.

Article 2

A l'article 2 des différents projets, il y a lieu de mentionner chaque fois les arrêtés modificatifs de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997, comme suit : "..., modifié par les arrêtés royaux des 8 avril 2002, 23 avril 2002, 29 avril 2002 et 10 décembre 2002, est complété comme suit : ...".

Article 3

A l'article 3 des projets 34.678/1, 34.679/1, 34.680/1 et 34.681/1, il peut se justifier vu le nombre important de textes modifiant l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 de remplacer l'énumération des textes modificatifs par le membre de phrase "tel qu'il a été modifié à ce jour".

Article 4

Dans la formulation de l'article 4 des différents projets, il n'a pas été tenu compte du remplacement de l'article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993 par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 ⁷.

L'ancienne version de l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 mentionnait distinctement les "organismes d'intérêt public" (ancien article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2, 2^o) et "les institutions publiques de sécurité sociale" (article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2, 3^o). Compte tenu de cette distinction, l'article 4 des arrêtés en projet soumis pour avis tend à supprimer la mention des organismes et institutions concernés dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2, 2^o, de la loi du 22 juillet 1993, ces organismes et institutions étant de ce fait réputés faire partie des institutions publiques, visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2, 3^o, de cette loi.

Le nouvel article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993, tel qu'il a été remplacé par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, ne fait cependant plus de distinction entre les organismes d'intérêt public et les institutions publiques de sécurité sociale, mais regroupe ces organismes et institutions dans la catégorie "3^o les personnes morales de droit public suivantes". Dans l'actuel article 1^{er}, 3^o, de la loi du 22 juillet 1993, il est fait mention entre autres des institutions et organismes sur lesquels portent les arrêtés en projet soumis pour avis.

Il découle de ce qui précède que l'article 4, tel qu'il est rédigé, doit être omis des différents projets.

7

Ce remplacement a pris effet le 10 janvier 2003.

Article 5

1. A l'article 5 du projet 34.678/1, il faut supprimer les mots "modifié par l'arrêté royal du 25 novembre 1993", étant donné que l'article 1^{er}, § 1^{er}, I, 9°, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 n'a pas été modifié.

2. A l'article 5 du projet 34.681/1, on remplacera le membre de phrase "modifié par l'arrêté royal du 19 mai 1995" par le membre de phrase "remplacé par l'arrêté royal du 19 mai 1995".

Annexe

L'ajout du texte des contrats d'administration à approuver en annexe des arrêtés en projet concernés, doit bien entendu se faire au moyen d'une annexe formellement séparée du dispositif, terminée par la formule finale appropriée et signée par les mêmes personnes que celles qui auront signé l'arrêté royal auquel l'annexe est jointe.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME