KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.974/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 februari 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de vergoedingen en vacatiegelden, toegekend aan de Voorzitter en de andere leden van de Commissie voor de coördinatie van het antibioticabeleid", heeft op 20 mei 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.974/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 25 février 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les indemnités et vacations qui sont allouées aux Président et autres membres de la Commission de coordination de la politique antibiotique", a donné le 20 mai 2003 l'avis suivant :

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Bij het koninklijk besluit van 26 april 1999 houdende oprichting van een Commissie voor de coördinatie van het antibioticabeleid wordt bij het toenmalige Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu de genoemde Commissie opgericht.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te voorzien in presentiegelden en kostenvergoedingen voor de voorzitter en de leden van de Commissie.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt verwezen naar o.m. het akkoord van de Minister van Begroting. Uit de aan de Raad van State medegedeelde stukken blijkt niet dat een dergelijk akkoord verkregen is.

Gelet op artikel 5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole kan het ontworpen besluit slechts genomen worden nadat het bedoelde akkoord is verkregen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet. Naar die bepalingen moet dan ook verwezen worden in een eerste lid van de aanhef.

5. Men redigere het derde lid als volgt : "Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van ...".

6. Het vierde lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op advies 34.974/3 van de Raad van State, gegeven op 20 mei 2003;".

Artikel 1

7. De Raad van State vraagt zich af of het nodig is de bedragen tot in fracties van centen te bepalen.

Artikel 4

8. Er lijken geen redenen te zijn om af te wijken van de gewone regeling inzake de inwerkingtreding van koninklijke besluiten. Artikel 4 kan dan ook beter uit het ontwerp worden weggelaten.

---

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTEE DU PROJET

2. L'arrêté royal du 26 avril 1999 portant création d'une Commission de coordination de la politique antibiotique institue ladite Commission auprès de l'ancien Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis prévoit d'attribuer des jetons de présence et des indemnités au président et aux membres de la Commission.

FORMALITES PREALABLES

3. Le préambule de l'arrêté en projet fait notamment référence à l'accord du Ministre du Budget. Il ne résulte pas des documents transmis au Conseil d'Etat que pareil accord a été obtenu.

Vu l'article 5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, l'arrêté en projet ne peut être adopté qu'après l'obtention de l'accord susmentionné.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution procurent le fondement légal à l'arrêté en projet. Dès lors, il s'impose de faire référence à ces dispositions dans un premier alinéa du préambule.

5. On rédigera le troisième alinéa du préambule comme suit : "Vu l'accord de notre Ministre du Budget, donné le ...".

6. On rédigera le quatrième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'avis 34.974/3 du Conseil d'Etat, donné le 20 mai 2003;".

Article 1er

7. Le Conseil d'Etat s'interroge sur la nécessité de fixer les montants en fractions de centimes.

Article 4

8. Rien ne semble justifier une dérogation aux règles habituelles en matière d'entrée en vigueur des arrêtés royaux. Il est donc préférable d'omettre l'article 4 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	eerste voorzitter, premier président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving, assesseur de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE EERSTE VOORZITTER - LE PREMIER PRÉSIDENT,

W. DEROOVER