1
Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e April 1953 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van het onderwijs van sanatoriumziekenoppassers en tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden der scholen die dit onderwijs inrichten", heeft de 30e Juni 1953 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 29 avril 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglementant l'enseignement de garde-malades pour sanatorium et fixant les conditions d'agréation des écoles organisant cet enseignement", a donné le 30 juin 1953 l'avis suivant :

Volgens de titel zelf strekt het ontwerp er toe zowel het onderwijs van sanatoriumziekenoppassers te regelen, als de voorwaarden tot erkenning van de scholen die dit onderwijs geven vast te stellen.

Het bepaalt de voorwaarden tot erkenning van de scholen, de voorwaarden voor toelating tot de scholen en het studie- en stageprogramma, de voorwaarden voor toelating tot het voorbereidend examen en het eindexamen, de inrichting van deze examens, de samenstelling van de examencommissies die per gewest op Regeringsinitiatief zullen worden samengesteld en de afgifte van een getuigschrift en een onderscheidingsteken aan hen die vóór het eindexamen zijn geslaagd.

Daaruit volgt dat het ontwerp niet alleen de eisen vaststelt waaraan de scholen moeten voldoen om erkend te worden, maar dat het een onderwijs voor het bekomen van het getuigschrift van sanatoriumziekenoppasser inricht. Inderdaad, het getuigschrift zal immers alleen kunnen bekomen worden door de leerlingen die de cursussen in die scholen gevolgd hebben, aan de door die scholen ingerichte stages hebben deelgenomen en geslaagd zijn voor het examen afgelegd vóór een door de Regering ingestelde examencommissie.

Voor zover het ontwerp eenvoudig regelen bepaalt waaraan de scholen moeten voldoen om erkend te worden met het oog op toekenning van subsidies, is voor het ontwerp rechtsgrond te vinden in het koninklijk besluit van 10 Juli 1933 tot regeling

.../...

van het technisch onderwijs, genomen ter uitvoering van de wet van 17 Mei 1933 waarbij aan de Regering bevoegdheid wordt toegekend om haar toe te laten zekere maatregelen te treffen met het oog op het financieel herstel en het verwezenlijken van het begrotingsevenwicht.

De wet van 17 Mei 1933 verleende immers aan de Regering de bevoegdheid om iedere regel inzake organisatie of werking en in verband met de bezoldigingen, subsidiën, vergoedingen en toelagen van alle aard die ten laste vallen van de Staat, te wijzigen of aan te vullen.

Ter uitvoering van deze wet heeft het koninklijk besluit van 10 Juli 1933 het gebruik van de aan het technisch onderwijs toegekende subsidiën geregeld door te bepalen aan welke voorwaarden inzake organisatie, werking en contrôle, de scholen moeten voldoen om erkend en gesubsidieerd te kunnen worden.

Artikel 6, achtste lid, van dit besluit bepaalt : "Zij (de school) is gehouden tot naleving van de regelen en de verplichtingen, vastgesteld door de Koning ...".

Daarentegen kan het koninklijk besluit van 10 Juli 1933 niet als grondslag dienen voor het bepaalde in het ontwerp betreffende de inrichting van Regeringswege van examens voorbehouden aan de leerlingen van de erkende scholen voor sanatoriumziekenoppassers, toekenning enkel en alleen aan degenen die voor dat examen zijn geslaagd van een door

.../...

de Minister van Volksgezondheid ingevoerd en afgegeven getuigschrift, alsmede de inschrijving van deze personen in een door de diensten van het ministerie gehouden register en het overhandigen van een officieel onderscheidingsteken.

Inderdaad stellen deze bepalingen geen regelen en verplichtingen die door de school moeten nagekomen worden om haar erkenning te bekomen en te behouden.

\+

\+ \+

De wet op het technisch onderwijs die zopas door het Parlement werd goedgekeurd en op afkondiging wacht, zal het evenwel de Koning mogelijk maken dit onderwijs onder de bij de wet bepaalde voorwaarden te regelen. De bepalingen van het ontwerp waarvoor thans geen rechtsgrond voorhanden is, zullen derhalve over het algemeen in de nieuwe wet de nodige rechtsgrond vinden.

Er valt echter op te merken dat sommige bepalingen met de algemene strekking van deze wet onverenigbaar zullen blijven, namelijk die met betrekking tot het examen en de oprichting van examencommissies per gewest. Artikel 37 immers luidt : "Door de erkenning van een harer afdelingen verkrijgt de inrichting het recht, de voor deze afdeling bepaalde titels uit te reiken".

.../...

De Raad van State is derhalve van advies dat het ontwerp de huidige bevoegdheid van de Minister te buiten gaat.

Het zal voor het overgroot deel van zijn bepalingen een rechtsgrond vinden in de wet op het technisch onderwijs wanneer deze wet bekrachtigd, afgekondigd en in werking is getreden, maar het zal evenwel nodig zijn, vooraleer het besluit te nemen, de bepalingen er van te herzien aan de hand van deze wet.

Suivant son intitulé même,le projet a pour objet tant de réglementer l'enseignement de garde-malades pour sanatorium que de fixer les conditions d'agréation des écoles organisant cet enseignement.

Il prévoit les conditions d'agréation des écoles, les conditions d'admission aux écoles et le programme d'études et de stages, les conditions d'admission à l'examen préliminaire et à l'examen final, l'organisation de ces examens, la composition des jurys qui seront constitués par région à l'initiative du Gouvernement et la remise d'un certificat et d'un insigne à ceux qui auront réussi l'examen final.

Il s'ensuit que le projet ne fixe pas seulement les conditions à remplir par les écoles pour être agréées, mais qu'il organise un enseignement conduisant à l'obtention du certificat pour garde-malades pour sanatorium. En effet, le certificat ne pourra être obtenu que par les élèves qui ont suivi les cours donnés dans ces écoles, satisfait aux stages organisés par ces écoles et réussi l'examen devant un jury institué par le Gouvernement.

Dans la mesure où il se borne à prévoir les règles auxquelles les écoles doivent se soumettre pour être agréées en vue de l'attribution de subventions, le projet peut trouver un fondement dans l'arrêté royal du 10 juillet 1933 organique de l'enseignement technique, pris lui-même en exécution de la loi du 17 mai 1933 attribuant compétence au Gouvernement pour lui permettre de prendre certaines mesures en vue du redressement financier et de la réalisation de l'équilibre budgétaire.

.../...

La loi du 17 mai 1933, en effet, accordait au Gouvernement le pouvoir de modifier ou de compléter toute règle d'organisation ou de fonctionnement relative aux rétributions, subventions, indemnités et allocations de toute nature qui sont à charge de l'Etat.

En exécution de cette loi, l'arrêté royal du 10 juillet 1933 a réglementé l'emploi des subventions accordées à l'enseignement technique en déterminant les conditions d'organisation, de fonctionnement et de contrôle auxquelles doivent se soumettre les écoles pour pouvoir être agréées et bénéficier de subsides.

L'article 6, alinéa 8, de cet arrêté porte "Elle (l'école) est tenue d'observer les règles et obligations établies par le Roi ...".

En revanche, l'arrêté royal du 10 juillet 1933 ne peut servir de base aux dispositions du projet qui prévoient l'organisation, par le Gouvernement, d'examens réservés aux élèves des écoles agréées de garde-malades pour sanatorium, l'attribution aux seules personnes qui auront réussi cet examen, d'un certificat créé et délivré par le Ministre de la Santé publique, de même que l'inscription de ces personnes dans un registre tenu par les services du ministère, et la remise d'un insigne officiel.

.../...

En effet, ces dispositions ne déterminent pas des règles et obligations dont l'observation s'imposerait à l'école en vue d'obtenir et de conserver son agréation.

\+

\+ +

La loi sur l'enseignement technique qui vient d'être votée par le Parlement et attend d'être promulguée, permettra toutefois au Roi d'organiser cet enseignement dans les conditions déterminées par la loi. Les dispositions du projet qui manquent actuellement de fondement légal pourront, dès lors, dans l'ensemble, en trouver un dans la nouvelle loi.

Il est à remarquer, cependant, que certaines d'entre elles demeureront incompatibles avec l'économie de cette loi, notamment celles qui sont relatives à l'examen et à la constitution des jurys par région. En effet, aux termes de l'article 37 "l'agréation d'une section confère à l'établissement le droit de délivrer les titres arrêtés pour cette section".

Le Conseil d'Etat est, en conséquence, d'avis que le projet excède les pouvoirs actuels du Ministre.

.../...

Il pourra trouver pour la majeure partie de ses dispositions un fondement légal dans la loi sur l'enseignement technique lorsque cette loi aura été sanctionnée et promulguée et qu'elle sera entrée en vigueur, mais il importera avant de prendre l'arrêté de revoir ses dispositions à la lumière de celles de cette loi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

J. COYETTE, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

L. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DUCHENE, assessseurs de la section de législation,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Volksgezondheid en van het Gezin.
de la Santé publique et de la Famille.

De 1953.

Voor de Griffier van de Raad
State,

De Adjunct-Griffier,

Le 1953.

Pour le Greffier du Conseil
d'Etat,

Le Greffier adjoint,