

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.611/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 februari 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de voorwaarden waaronder kredietmaatschappijen erkend kunnen worden door de Vlaamse regering en ter bepaling van de kredietinstellingen erkend door de Vlaamse regering, ter uitvoering van artikel 78 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode", heeft op 9 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Luidens artikel 78, eerste lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, waarborgt het Vlaamse Gewest, onder de voorwaarden die de Vlaamse regering stelt, de terugbetaling van de hoofdsom en de betaling van de interest en de extra kosten van sociale leningen toegestaan door (1°) de kredietmaatschappijen die, onder de voorwaarden die de Vlaamse regering bepaalt, door de Vlaamse regering of door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkend zijn, en (2°) elke kredietinstelling, hiertoe erkend bij besluit van de Vlaamse regering.

De voornoemde decreetsbepaling werd uitgevoerd door twee besluiten van de Vlaamse regering, met name het besluit van de Vlaamse regering van 11 januari 1995 houdende de voorwaarden betreffende sociale leningen met gewestwaarborg voor het bouwen, kopen of verbouwen van woningen, en het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2003 houdende de voorwaarden waaronder kredietvennootschappen voor sociaal woonkrediet erkend kunnen worden door de Vlaamse regering.

2.2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt, naast een aantal wijzigingen van het voornoemde besluit van 11 januari 1995 (artikelen 16 en 17 van het ontwerp), in hoofdzaak de vervanging van het voornoemde besluit van 18 juli 2003.

Wat betreft de kredietmaatschappijen (hypothecaire kredietmaatschappijen voor sociaal krediet), wordt de bestaande erkenningsregeling in het ontwerp overgenomen en verfijsd (artikelen 2 tot 9). Daarenboven wordt ten opzichte van deze maatschappijen een toezichtsregeling ingevoerd (artikelen 10 en 11).

Wat betreft de kredietinstellingen (hypotheekondernemingen), wordt een erkennings- en toezichtsregeling ingevoerd, zodat ook zij beroep kunnen doen op de gewestwaarborg voor bepaalde sociale leningen (artikelen 12 tot 15).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt voor de meeste bepalingen rechtsgrond in het genoemde artikel 78, eerste lid, van het decreet van 15 juli 1997.

De Raad van State moet evenwel een voorbehoud maken ten aanzien van de artikelen 10, tweede lid, en 15 van het ontwerp.

Deze bepalingen verlenen de bevoegde administratie het recht om, in het kader van de uitoefening van het toezicht, "plaatsbezoeken" af te leggen en ter plaatse inzage te nemen van alle stukken en bescheiden. Het zijn voorschriften die "gevallen van huiszoeking" bepalen.

Luidens artikel 11, derde lid, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en mede gelet op het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 15 van de Grondwet, komt het alleen de decreetgever toe dergelijke bepalingen aan te nemen.

Bij ontstentenis van enige machtiging aan de regering, in het voornoemde decreet van 15 juli 1997, dienen de artikelen 10, tweede lid, en 15 uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT