Coördinatie
bureau

VVV. L.3735/2/V.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 25e Juli 1953 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot toevoeging van het gehucht Vaux aan de gemeente Onoz", heeft de 6e Augustus 1953 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 juillet 1953, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "portant rattachement du hameau de Vaux à la commune d'Onoz", a donné le 6 août 1953 l'avis suivant :

Artikel 3 van het voorontwerp bepaalt, dat de gemeenteraad van Onoz zal ontbonden worden. Uit de verklaringen die het bestuur verstrekt heeft, blijkt dat de macht om de datum der verkiezingen vast te stellen aan de Koning wordt verleend, evenzeer om de arrondissementscommissaris gelegenheid te geven de kiezerslijsten overeenkomstig artikel 4 aan te passen, als om te voorkomen dat de kiezers op een ongelegen tijdstip worden opgeroepen. De Raad van State stelt voor, deze bepaling als volgt te lezen : "De gemeenteraad van Onoz zal op een door de Koning te stellen datum worden vernieuwd".

Artikel 4, derde lid, bepaalt: "De splitsing van de kiezerslijsten van de gemeente Spy zal worden uitgevoerd door de arrondissementscommissaris op voorstel van de betrokken colleges van burgemeester en schepenen". Volgens de uitleg die aan de Raad van State werd gegeven, wil de Regering hierdoor bij uitzondering de arrondissementscommissaris machtigen om de kiezerslijsten te wijzigen. De Raad van State is van oordeel, dat deze bedoeling beter tot uiting zou komen in de volgende tekst : "Op voorstel van de colleges van burgemeester en schepenen van Spy en Onoz schrapt de arrondissementscommissaris van de kiezerslijsten van Spy de kiezers die op het afgestane grondgebied hun woonplaats hebben of hun laatste woonplaats hebben gehad en schrijft hij ze in op de kiezerslijsten van Onoz".

Het voorontwerp zegt niets over de toepassing van de gemeentereglementen van Onoz op de inwoners van het afgestane grondgebied. Aangezien het

.../...

in de bedoeling van de Regering ligt, deze reglementen zonder nieuwe bekendmaking toepasselijk te verklaren, moet het voorontwerp een bepaling in die zin bevatten.

Wat meer in het bijzonder de directe belastingen aangaat, is de Regering voornemens, tenzij de wet op een 1e Januari in werking treedt, de inwoners van het afgestane grondgebied tijdens het jaar van inwerkingtreding der wet, uitsluitend aan de gemeentereglementen van Spy te onderwerpen.

Het voorontwerp zou derhalve moeten aangevuld worden met een artikel, in te voegen vóór artikel 3 en luidend als volgt: "De reglementen van de gemeente Onoz, zoals zij bij het inwerkingtreden van deze wet bestaan, zijn onmiddellijk van toepassing op de inwoners van het afgestane grondgebied.

Nochtans zullen de reglementen van de gemeente Onoz betreffende de directe belastingen eerst met ingang van het volgend belastingdienstjaar op de inwoners van het afgestane grondgebied toegepast worden.".

Bij het voorontwerp zijn voorts enkele opmerkingen over de vorm te maken :

Een betere titel ware :

"Ontwerp van wet tot toevoeging van het gehucht Vaux, gemeente Spy, aan de gemeente Onoz.".

De artikelen 1 en 2 zouden beter samengevoegd worden als volgt :

.../...

"Artikel 1.-

Het gehucht Vaux, op bijgaand plan met bruin onboord, dat deel uitmaakt van de gemeente Spy, wordt bij de gemeente Onoz gevoegd.".

In artikel 4, eerste lid, vervange men de woorden "wonen of hun laatste woonplaats gehad hebben" door "hun woonplaats hebben of hun laatste woonplaats gehad hebben", voor de overeenstemming met de terminologie van artikel 1 van de gemeentekieswet.

L'article 3 de l'avant-projet prévoit la dissolution du conseil communal d'Onoz. Il résulte des explications fournies par l'administration que le pouvoir de fixer la date des élections est attribué au Roi tant pour permettre au commissaire d'arrondissement de procéder à l'adaptation des listes électorales conformément à l'article 4, que pour éviter que les électeurs ne soient convoqués à une date inopportune. Le Conseil d'Etat propose de rédiger comme suit cette disposition : "Il sera procédé au renouvellement du conseil communal d'Onoz à la date qui sera fixée par arrêté royal".

L'article 4, alinéa 3, prévoit que "le sectionnement des listes électorales de la commune de Spy sera opéré par le commissaire d'arrondissement sur la proposition des collèges des bourgmestre et échevins intéressés". Il résulte des renseignements donnés au Conseil d'Etat que le Gouvernement entend par là charger exceptionnellement le commissaire d'arrondissement de modifier les listes électorales. Le Conseil d'Etat estime que cette intention ressortirait plus clairement du texte ci-après:

"Sur la proposition des collèges des bourgmestre et échevins de Spy et d'Onoz, le commissaire d'arrondissement rayera des listes électorales de Spy les électeurs domiciliés ou ayant été domiciliés en dernier lieu dans le territoire cédé et les inscrira sur les listes électorales d'Onoz".

L'avant-projet est muet au sujet de l'application des règlements de la commune d'Onoz aux habitants du territoire cédé. L'intention du

.../...

Gouvernement étant de rendre ces règlements applicables sans nouvelle publication, l'avant-projet devrait contenir une disposition à cet effet.

Toutefois, en ce qui concerne plus spécialement les impôts directs, l'intention du Gouvernement est, si la loi n'entre pas en vigueur un 1er janvier, de ne soumettre les habitants du territoire cédé, pendant l'année de l'entrée en vigueur de la loi, qu'aux règlements de la commune de Spy.

L'avant-projet devrait, dès lors, être complété par un article inséré avant l'article 3 et libellé comme suit :

"Les règlements de la commune d'Onoz tels qu'ils existeront au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi seront immédiatement applicables aux habitants du territoire cédé.

Toutefois, les règlements de la commune d'Onoz relatifs aux impositions directes ne seront applicables aux habitants du territoire cédé qu'à partir de l'exercice fiscal suivant, à moins que la loi n'entre en vigueur un 1er janvier.".

L'avant-projet appelle, d'autre part, quelques observations de forme.

Il serait préférable de libeller l'intitulé comme suit :

"Projet de loi portant rattachement du hameau de Vaux commune de Spy, à la commune d'Onoz.".

.../...

Les articles 1er et 2 gagneraient à être fusionnés suivant le texte ci-après :

"Article 1er.-

Le hameau de Vaux bordé de brun sur le plan ci-annexé, faisant partie de la commune de Spy, est incorporé à la commune d'Onoz.".

A l'article 4, alinéa 1er, les mots "elles habitent ou on habité en dernier lieu" devraient être remplacés par les mots "elles sont domiciliées ou ont été domiciliées en dernier lieu", afin de respecter la terminologie de l'article 1er de la loi électorale communale.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs: conseiller d'Etat, président,

A. MAST, raadsheren van State,
G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,

J. VAUTHIER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MAST.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MAST.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Ministe-
expédition délivrée à M. le Ministre
ter van Binnenlandse Zaken.
de l'Intérieur.

De 1953.

Voor de Griffier van de Raad van State,

De Adjunct-Griffier,

Le 1953.

Pour le Greffier du Conseil d'Etat,

Le Greffier adjoint,