KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.862/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 december 2004 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, betreffende de uitvoering van het sectoraal akkoord 2001-2002 en andere bepalingen", heeft op 14 december 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt in hoofdzaak een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna: het besluit instructiepersoneel).

Die wijzigingen komen neer op het volgende:

- de groep van het contractueel technisch omkaderingspersoneel bij de VDAB-beroepsopleidingscentra zullen voortaan vallen onder het toepassingsgebied van het besluit instructiepersoneel (artikelen 1, 2, 3 (partim), 4 tot 7, 9 (partim), 12 en 16 van het ontwerp);

- uitvoering wordt gegeven aan het sectoraal akkoord 2001-2002 dat gesloten is voor de voormelde categorie van personeelsleden; daarvoor wordt het besluit instructiepersoneel aangepast wat betreft de verlofstelsels (artikel 3 (partim) van het ontwerp), de arbeidsongeschiktheid (artikelen 10 en 14 van het ontwerp), de sociale voordelen (artikelen 11 en 13 van het ontwerp) en het geldelijk statuut (artikel 15 van het ontwerp);

- het besluit instructiepersoneel wordt aangepast aan de evoluties die zich inmiddels hebben voorgedaan (artikelen 8 en 9 (partim) van het ontwerp).

Daarnaast bevat het ontwerp nog een autonome bepaling i.v.m. de tweejaarlijkse verhogingen van de salarisschalen (artikel 15 van het ontwerp), en een bepaling tot opheffing van een artikel van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het personeel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding belast met de organisatie van de beroepsopleidingscentra (artikel 16 van het ontwerp).

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3, § 2, van het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het aldaar vermelde decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

5. In het negende lid van de aanhef kan het nummer (37.862/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 15

6. Artikel 15 van het ontwerp is geredigeerd als een autonome bepaling. Het volstaat dan ook niet om in deze bepaling eenvoudig te verwijzen naar een "artikel 8". Uit

de context blijkt dat artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding wordt bedoeld.

Als artikel 15 als een autonome bepaling wordt gehandhaafd, moet het in die zin worden gepreciseerd.

De Raad van State vraagt zich echter af waarom de ontworpen bepaling niet zonder meer geïntegreerd wordt in dat besluit van 30 maart 1994. Indien deze weg gevolgd wordt, moet de verwijzing naar "artikel 8", zonder nadere precisering, behouden blijven.

Artikel 16

7. Dit artikel beoogt de opheffing van artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het personeel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding belast met de organisatie van de beroepsopleidingscentra. De andere artikelen van dat besluit zijn reeds opgeheven bij artikel XIV 55, vierde streepje, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende organisatie van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en de regeling van de rechtspositie van het personeel, bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt [1].

---

[1] B.S., 29 september 1995, p. 27.858.
Overeenkomstig artikel 84, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen mogen enkel besluiten van de Vlaamse Regering die geen belang hebben voor de algemeenheid van de burgers, ofwel bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, ofwel het voorwerp zijn van een gewone vermelding in het Belgisch Staatsblad. Op de vraag of deze gedeeltelijke opheffing van het hoger voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 bij het hoger voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 moest

.../...

Gelet op het feit dat nu het enige nog vigerende artikel wordt opgeheven, verdwijnt het besluit van 30 maart 1994 uit de rechtsorde. Artikel 16 moet dan ook geredigeerd worden als volgt:

"Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het personeel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding belast met de organisatie van de beroepsopleidingscentra, gedeeltelijk opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, wordt opgeheven."

---

worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en eventueel in voorkomend geval, bij gebreke daarvan, niet tegenstelbaar is aan derden, wordt hier niet dieper ingegaan. Ten gevolge van het tekstvoorstel heeft deze kwestie immers geen belang meer.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT