

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.134/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 februari 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2002 tot toepassing van artikel 37, § 17 en artikel 165, laatste lid van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 15 februari 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que le présent arrêté doit être publié le plus vite possible parce qu'il concerne une modification apportée à l'arrêté royal du 29 mars 2002 concernant le pourcentage de diminution applicable à partir du 1^{er} décembre 2004 et que ce pourcentage ne pouvait être calculé qu'après que les données pharmanet les plus récentes soient devenues disponibles à la fin du mois de novembre 2004".

De Raad van State, afdeling wetgeving, acht het nuttig om er in verband met de aangehaalde motivering op te wijzen dat deze naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en de rechtbanken.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het verminderingspercentage bedoeld in artikel 165, laatste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op

.../...

14 juli 1994, vast te stellen voor de maand december 2004 en voor het jaar 2005. Voor december 2004 wordt het percentage verminderd van 4,5 tot 1,33 percent, terwijl het voor het jaar 2005 op 4,5 percent wordt bepaald (artikel 1 van het ontwerp).

Daarenboven wordt in het te wijzigen koninklijk besluit van 29 maart 2002 ⁽¹⁾ een bepaling ingevoegd op grond waarvan de brutomarge voor het jaar 2005 in april opnieuw wordt geraamd met het oog op een eventuele aanpassing van het verminderingspercentage voor de maanden september, oktober, november en december 2005 (artikel 2).

RECHTSGROND

Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden geput uit artikel 165, laatste lid, van de gecoördineerde wet. Artikel 37, § 17, van die wet biedt geen rechtsgrond, zodat de vermelding ervan in het eerste lid van de aanhef dient te worden geschrapt.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit tot toepassing van artikel 37, § 17, en artikel 165, laatste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	W. GEURTS,	griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.134/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 février 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 mars 2002 portant application de l'article 37, § 17 et de l'article 165, dernier alinéa de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 15 février 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que le présent arrêté doit être publié le plus vite possible parce qu'il concerne une modification apportée à l'arrêté royal du 29 mars 2002 concernant le pourcentage de diminution applicable à partir du 1^{er} décembre 2004 et que ce pourcentage ne pouvait être calculé qu'après que les données pharmanet les plus récentes soient devenues disponibles à la fin du mois de novembre 2004".

Le Conseil d'État, section de législation, estime devoir souligner que l'adéquation de la motivation précitée pourra être contrôlée a posteriori, tant par le Conseil d'État, section d'administration, que par les cours et tribunaux.

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

Le projet soumis pour avis entend fixer pour le mois de décembre 2004 et pour l'année 2005 le pourcentage de diminution visé à l'article 165, dernier alinéa, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Pour décembre 2004, le pourcentage est réduit de 4,5 à 1,33 pour cent, alors qu'il est fixé à 4,5 pour cent pour l'année 2005 (article 1^{er} du projet).

.../...

Par ailleurs, il est inséré dans l'arrêté royal du 29 mars 2002 ⁽¹⁾ à modifier une disposition selon laquelle la marge brute pour l'année 2005 fera l'objet d'une nouvelle estimation en avril en vue d'une adaptation éventuelle du pourcentage de diminution pour les mois de septembre, octobre, novembre et décembre 2005 (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 165, dernier alinéa, de la loi coordonnée. L'article 37, § 17, de cette loi ne procure pas de fondement juridique, de sorte qu'il y aurait lieu de supprimer la mention de cet article dans le premier alinéa du préambule.

⁽¹⁾ Arrêté royal portant application de l'article 37, § 17, et de l'article 165, dernier alinéa, de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

W. GEURTS

M. VAN DAMME