

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.181/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 april 2006 door de Minister van Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot aanstelling van de agenten bedoeld in artikel 12, § 3, eerste lid van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein", heeft op 20 april 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit regelt de aanstelling van de ambtenaren die aan de overtreders van de wet van 3 december 2005 ¹ een som kunnen voorstellen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 12, § 3, eerste lid, van de voornoemde wet van 3 december 2005, naar luid waarvan "de hiertoe door de minister aangestelde ambtenaren, (...), aan de overtreders een som (kunnen) voorstellen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. In de Nederlandse tekst dient in het opschrift en in artikel 2 van het ontwerp het woord "agenten" telkens te worden vervangen door het woord "ambtenaren".

⁽¹⁾ Wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein.

2. Het lijkt weinig adequaat enkel te bepalen dat de in het ontwerp bedoelde ambtenaren houder moeten zijn "van, ten minste, een master of een licentiaatdiploma of van dokter in de rechten (lees: een diploma van licentiaat of doctor in de rechten)" (artikel 2, eerste lid, van het ontwerp). Er dient daarnaast immers ook te worden bepaald welke categorieën van ambtenaren hiervoor in aanmerking komen. Het laat zich bovendien aanzien dat de individuele aanstellingen zullen gebeuren door de raad van bestuur van het Participatiefonds en niet door de minister. Ook dit laatste dient, naar het voorbeeld van hetgeen het geval is in het ontwerp 40.180/1, uitdrukkelijk in het ontwerp te worden bepaald.

3. Het verdient geen aanbeveling bedoelde ambtenaren "commissarissen voor de administratieve boetes" te noemen (artikel 2 van het ontwerp), aangezien de voornoemde wet van 3 december 2005 niet in een stelsel van administratieve boetes voorziet, maar enkel in een stelsel van strafrechtelijke boetes met de mogelijkheid van een minnelijke schikking.

4. Artikel 2, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de "commissarissen voor de administratieve boetes", voorafgaand aan de uitoefening van hun functie, in handen van de minister die bevoegd is voor Middenstand of van zijn gedelegeerde de eed afleggen zoals bepaald in artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eedaflegging bij de aanvang van de grondwettelijk vertegenwoordigde monarchie.

In dit verband dient er op gewezen te worden dat overeenkomstig artikel 192 van de Grondwet geen eed kan worden opgelegd dan krachtens een wet, en dat de wetgever de eedformule dient vast te stellen. Artikel 3 van het voornoemde decreet van 20 juli 1831 bepaalt dan ook dat de eed moet worden afgelegd voor de overheid die daartoe door de wet wordt aangewezen.

Weliswaar bevat de wet van 3 december 2005 daaromtrent geen regeling, doch de rechtspraak aanvaardt dat, in geval van stilzwijgen van de wet, de uitvoerende macht, in dit geval de Minister van Middenstand, terzake kan optreden ².

⁽²⁾ Cass., 20 oktober 1868, *Pas.*, 1869, I, 238; R.v.St., 20 juni 1958, Algemeen Belgisch Geneesherenverbond, nr. 6371.

De Nederlandse tekst van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp dient evenwel in overeenstemming te worden gebracht met de Franse tekst, welke beter aansluit bij hetgeen hiervoor is gesteld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.181/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 3 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "désignant les agents visés par l'article 12, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisance dues à la réalisation de travaux sur le domaine public", a donné le 20 avril 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis règle la désignation des agents qui peuvent proposer aux contrevenants de la loi du 3 décembre 2005 ¹ le paiement d'une somme qui éteint l'action publique.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 12, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi précitée du 3 décembre 2005, selon lequel "les agents commissionnés à cet effet par le ministre peuvent (...) proposer aux contrevenants le paiement d'une somme qui éteint l'action publique".

EXAMEN DU TEXTE

1. Dans le texte néerlandais, il faut remplacer chacune des occurrences du mot "agenten" dans l'intitulé et dans l'article 2 du projet par le mot "ambtenaren".

2. Il paraît peu adéquat de prévoir uniquement que les agents visés dans le projet doivent être titulaires, "à tout le moins, du diplôme de master, de licencié ou de docteur en droit" (article 2, alinéa 1^{er}, du projet). En effet, il faut en outre aussi préciser

⁽¹⁾ Loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public.

la catégorie d'agents qui entrent en ligne de compte. Il semble de surcroît que les désignations individuelles seront effectuées par le conseil d'administration du Fonds de participation et non par le ministre. Cette dernière précision doit également, comme dans le projet 40.180/1, être indiquée expressément dans le projet.

3. Il n'est pas recommandé de qualifier les agents visés de "commissaires aux amendes administratives" (article 2 du projet), dès lors que la loi précitée du 3 décembre 2005 ne prévoit pas de régime d'amendes administratives, mais uniquement un régime d'amendes pénales assorti d'une possibilité de transaction.

4. L'article 2, alinéa 2, du projet dispose que les "commissaires aux amendes administratives" prêtent serment préalablement à l'exercice de leur fonction entre les mains du ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions ou de son délégué. Le serment s'énonce dans les termes fixés par l'article 2 du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative.

À cet égard, il faut souligner que, selon l'article 192 de la Constitution, aucun serment ne peut être imposé qu'en vertu d'une loi et que le législateur doit déterminer la formule du serment. L'article 3 du décret précité du 20 juillet 1831 dispose dès lors que le serment est reçu par l'autorité que la loi désigne à cet effet.

La loi du 3 décembre 2005 ne prévoit, il est vrai, aucune règle à ce sujet. La jurisprudence admet toutefois que, devant le silence de la loi, le pouvoir exécutif, en l'occurrence le Ministre des Classes moyennes, peut intervenir en la matière ².

Il y a lieu cependant de faire concorder le texte néerlandais de l'article 2, alinéa 2, du projet avec le texte français, lequel correspond mieux aux observations faites ci-dessus.

⁽²⁾ Cass., 20 octobre 1868, *Pas.*, 1869, I, 238; C.E., 20 juin 1958, Fédération médicale belge, n° 6371.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME