

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.204/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 april 2006 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van het maximumpercentage verplichte voorraden dat APETRA in het buitenland mag opslaan", heeft op 19 april 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij artikel 17 van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop, wordt "APETRA" opgericht als een vennootschap van publiek recht, die de vorm aanneemt van een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk. Deze vennootschap waarborgt de bevoorradingszekerheid van België en biedt de Staat de mogelijkheid om aan zijn internationale verplichtingen inzake het aanhouden van een minimumvoorraad aardolie en aardolieproducten te voldoen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het maximumpercentage van de voorraden aardolie en aardolieproducten die APETRA in het buitenland mag aanhouden, vast te stellen.

2. Het ontworpen koninklijk besluit vindt rechtsgrond in paragraaf 2 van artikel 7 van de voornoemde wet van 26 januari 2006 ¹. Luidens die paragraaf bepaalt de Koning het maximumpercentage van de voorraden aardolie en aardolieproducten die APETRA in het buitenland mag aanhouden overeenkomstig de voorwaarden bepaald in artikel 13 (van deze wet).

¹Luidens artikel 51 van de wet van 26 januari 2006 bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Koning heeft tot op heden die bepalingen niet in werking gesteld. De inwerkingtreding van het voorliggende besluit moet dan ook worden afgestemd op de inwerkingtreding van de wetsbepaling die in dezen de rechtsgrond biedt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het verdient aanbeveling in de aanhef eveneens te verwijzen naar richtlijn 68/414/EEG van de Raad van 20 december 1968 houdende verplichting voor de lidstaten van de Europese Economische Gemeenschap om minimumvoorraden ruwe aardolie en/of aardolieproducten in opslag te houden, gewijzigd bij de richtlijnen 72/425/EEG en 98/93/EG.

Artikel 2

4. Luidens artikel 2, § 2, van het ontwerp is het in artikel 2, § 1, bedoelde maximum percentage niet van toepassing op de ruwe aardolie in eigendom van APETRA.

De gemachtigde ambtenaar heeft in dit verband verduidelijkt dat ruwe aardolie ondergronds moet worden opgeslagen en dat dit in België niet kan. Met de ontworpen bepaling zou dan ook worden beoogd om deze in het buitenland opgeslagen voorraden niet in rekening te brengen voor de berekening van het percentage.

Een dergelijke bepaling is niet in overeenstemming met artikel 7, § 2, van de voornoemde wet, luidens welke paragraaf de Koning het maximum percentage bepaalt van de voorraden aardolie en aardolieproducten die APETRA in het buitenland mag aanhouden "overeenkomstig de voorwaarden gestipuleerd in artikel 13". Artikel 13, § 1, van de wet lijkt immers betrekking te hebben op "alle" hoeveelheden die APETRA beheert in een andere lidstaat van de Europese Unie. Op grond van deze bepaling lijken alle buitenlandse voorraden te moeten worden in aanmerking genomen om na te gaan of het maximum percentage niet wordt overschreden.

Artikel 2, § 2, moet bijgevolg worden weggelaten uit het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.204/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 4 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le pourcentage maximal de stocks obligatoire qu'APETRA peut stocker à l'étranger", a donné le 19 avril 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 17 de la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises, crée "APETRA", une société de droit public, prenant la forme d'une société anonyme à finalité sociale. Cette société garantit la sécurité d'approvisionnement de la Belgique et permet à l'État de respecter ses obligations internationales concernant la détention d'un stock minimal de pétrole et de produits pétroliers.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer le pourcentage maximal de stocks de pétrole et de produits pétroliers que APETRA peut détenir à l'étranger.

2. L'arrêté royal en projet trouve son fondement juridique dans le paragraphe 2 de l'article 7 de la loi précitée du 26 janvier 2006 ¹. Selon ce paragraphe, le Roi détermine le pourcentage maximal de stocks de pétrole et de produits pétroliers qu'APETRA peut détenir à l'étranger conformément aux conditions prévues dans l'article 13 (de cette loi).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1

Selon l'article 51 de la loi du 26 janvier 2006, le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la date de l'entrée en vigueur des dispositions de cette loi. À ce jour, le Roi n'a pas mis ces dispositions en vigueur. L'entrée en vigueur de l'arrêté soumis pour avis doit dès lors être alignée sur celle de la disposition légale qui procure le fondement juridique en l'espèce.

3. Il est recommandé de faire également mention dans le préambule de la directive 68/414/CEE du Conseil du 20 décembre 1968 faisant obligation aux États membres de la C.E.E. de maintenir un niveau minimum de stocks de pétrole brut et/ou de produits pétroliers, modifiée par les directives 72/425/CEE et 98/93/CE.

Article 2

4. Selon l'article 2, § 2, du projet, le pourcentage maximal visé à l'article 2, § 1^{er}, ne s'applique pas au pétrole brut propriété d'APETRA.

Le fonctionnaire délégué a précisé à cet égard que le pétrole brut doit être stocké dans le sous-sol et que ce n'est pas possible en Belgique. La disposition en projet viserait donc à ce qu'il ne soit pas tenu compte de ces réserves stockées à l'étranger pour le calcul du pourcentage.

Une telle disposition n'est pas conforme à l'article 7, § 2, de la loi précitée, paragraphe qui prévoit que le Roi détermine le pourcentage maximal de stocks de pétrole et de produits pétroliers qu'APETRA peut détenir à l'étranger "conformément aux conditions stipulées dans l'article 13". En effet, l'article 13, § 1^{er}, de la loi paraît porter sur "toutes" les quantités que gère APETRA dans un autre État membre de l'Union européenne. Selon cette disposition, il semble que tous les stocks étrangers doivent être pris en considération pour vérifier si le pourcentage maximal n'est pas dépassé.

Il faut par conséquent omettre l'article 2, § 2, du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT