

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.408/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 5 mai 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de diverses dispositions réglementaires applicables aux agents de l'Institut géographique national", a donné le 29 mai 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Observations générales

1. Le statut des agents de l'Institut géographique national, ci-après dénommé : l'Institut, est fixé par l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, ainsi que par les adaptations spécifiques qu'y apportent l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1997 fixant le statut du personnel de l'Institut géographique national et l'arrêté royal du 3 décembre 2003 portant réforme de la carrière particulière de certains agents de l'Institut géographique national, arrêtés que le projet examiné vise notamment à modifier.

L'article 3, § 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973, précité, rend applicable aux agents des organismes entrant dans son champ d'application, l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, dont l'article 6, § 1^{er}, dispose :

"Art. 6. § 1^{er}. Des dispositions particulières assurent, dans chaque service public fédéral, l'exécution du présent statut et des arrêtés qui l'ont modifié ou complété.

Ces dispositions sont prises par Nous, à moins que Nous n'ayons confié ce pouvoir au ministre. Dans ce dernier cas, le pouvoir attribué au ministre ne l'autorise pas, sauf disposition contraire expresse, à déroger au statut fixé par Nous.

Toutes les dispositions prises en application des alinéas 1^{er} et 2 sont soumises à l'avis préalable du comité de direction."

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, précité, le projet examiné doit dès lors être soumis à l'avis du Conseil de direction de l'Institut. L'auteur du texte veillera au bon accomplissement de cette formalité préalable.

.../...

2. Conformément à l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet examiné doit être soumis à l'avis de l'inspecteur des finances accrédité auprès du ministre proposant, en l'espèce le Ministre de la Défense.

Le fait que le projet a reçu, comme l'a expliqué la fonctionnaire déléguée, l'accord du Commissaire du Gouvernement auprès de l'Institut désigné par le Ministre du Budget, Commissaire du Gouvernement qui a également la qualité d'inspecteur des finances, n'autorise pas l'auteur du texte à se soustraire à l'accomplissement de cette formalité préalable. Après son accomplissement, un nouvel alinéa y relatif sera inséré dans le préambule du projet.

Observations particulières

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de mentionner que l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public a également été modifié par la loi du 24 décembre 2002 (article 445 de la loi-programme du 24 décembre 2002).

2. Il n'y a pas lieu de viser au préambule du projet les arrêtés royaux du 8 janvier 1973, l'un fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public et l'autre fixant le statut pécuniaire de certains organismes d'intérêt public; ces arrêtés royaux ne peuvent procurer de fondement légal au projet et ne sont pas modifiés par ce dernier.

Les alinéas 2 et 3 du préambule seront par conséquent omis.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	conseiller d'État, président,
	Ph. QUERTAINMONT,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

RF

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.408/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 5 mei 2006 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende hervorming van verscheidene verordeningsbepalingen die toepasselijk zijn op ambtenaren van het Nationaal Geografisch Instituut", heeft op 29 mei 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerkingen

1. Het statuut van de personeelsleden van het Nationaal Geografisch Instituut, hierna te noemen het Instituut, is vastgesteld bij het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, alsook bij de specifieke aanpassingen die daarin zijn aangebracht bij het koninklijk besluit van 1 juli 1997 tot vaststelling van het statuut van het personeel van het Nationaal Geografisch Instituut en bij het koninklijk besluit van 3 december 2003 houdende hervorming van de bijzondere loopbaan van sommige ambtenaren bij het Nationaal Geografisch Instituut, van welke besluiten het de bedoeling is dat ze bij het voorliggende ontwerp gewijzigd worden.

Bij artikel 3, § 1, 1°, van het voormelde koninklijk besluit van 8 januari 1973 wordt bepaald dat de personeelsleden van de instellingen die tot de werkingssfeer van dat besluit behoren, vallen onder de toepassing van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, waarvan artikel 6, § 1, als volgt luidt :

"Art. 6. § 1. Bijzondere bepalingen voorzien, in iedere federale overheidsdienst, in de uitvoering van dit besluit en van de besluiten die het hebben gewijzigd of aangevuld.

Die bepalingen worden door Ons vastgesteld tenzij Wij die bevoegdheid aan de minister hebben opgedragen. In dit laatste geval machtigt de aan de minister opgedragen bevoegdheid hem niet, van het door Ons bepaalde statuut af te wijken, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

Alle bepalingen vastgesteld op grond van het eerste en het tweede lid worden aan het voorafgaand advies van het directiecomité onderworpen."

.../...

Overeenkomstig artikel 6, § 1, derde lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 2 oktober 1937 behoort het onderzochte ontwerp bijgevolg ter fine van advies te worden voorgelegd aan het Directiecomité van het Instituut. De steller van de tekst dient erop toe te zien dat dit voorafgaande vormvereiste wordt nageleefd.

2. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dient het voorliggende ontwerp ter fine advies te worden voorgelegd aan de inspecteur van financiën die ressorteert onder de voordragende minister, in casu de Minister van Landsverdediging.

Het feit dat het ontwerp, zoals de gemachtigde ambtenaar uitgelegd heeft, de instemming heeft gekregen van de Regeringscommissaris die door de Minister van Begroting bij het Instituut is aangesteld, welke Regeringscommissaris eveneens de hoedanigheid van inspecteur van financiën bezit, veroorlooft de steller van de tekst niet zich te onttrekken aan het vervullen van dit voorafgaande vormvereiste. Na het vervullen ervan, dient een nieuw lid betreffende dat vormvereiste te worden opgenomen in de aanhef van het ontwerp.

Bijzondere opmerkingen

1. In het eerste lid van de aanhef behoort te worden vermeld dat artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut eveneens gewijzigd is bij de wet van 24 december 2002 (artikel 445 van de programmawet van 24 december 2002).

2. In de aanhef van het ontwerp behoort niet te worden verwezen naar de koninklijke besluiten van 8 januari 1973, het ene tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut en het andere houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut; die koninklijke besluiten kunnen geen rechtsgrond opleveren voor het ontwerp en ze worden bij het ontwerp niet gewijzigd.

Het tweede en het derde lid van de aanhef dienen bijgevolg te vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	staatsraad, voorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

P. LIÉNARDY