

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.624/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 juni 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de integratie van de bijzondere graden van niveau 1 bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten in de loopbaan van niveau A", heeft op 20 juni 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de houders van sommige bijzondere graden van niveau 1 binnen de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, in het bijzonder de houders van de graden actuaire, administrateur-generaal en adjunct-administrateur-generaal, te integreren in de (nieuwe) loopbaan van niveau A.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Luidens die bepaling stelt "(d)e Koning (...) het statuut vast van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid, op de voordracht van de voogdijminister, en in overeenstemming met de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren. Voor de vaststelling van het geldelijk statuut is daarenboven de instemming vereist van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort".

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Voor het huidige vierde lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd luidende:

"Gelet op het koninklijk besluit van 2 maart 1998 tot vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de bijzondere graden bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 4 december 2001 en 4 april 2003;"

5. De verschillende adviezen en akkoordbevindingen dienen in de aanhef in chronologische volgorde te worden vermeld.

Bovendien dient de datum (11 april 2005) van het advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten te worden vermeld.

Artikel 1

6. Artikel 1, § 2, tweede lid, is een overbodige bepaling, nu die aangelegenheid ook wordt geregeld in artikel 2, § 1, van het ontwerp.

Artikel 5

7. Dit artikel 5 voorziet in de opheffing van drie koninklijke besluiten van 2 maart 1998.

Wat het in artikel 5, eerste gedachtestreepje, vermelde koninklijk besluit van 2 maart 1998 betreft, valt niet in te zien wat de relatie is tussen dat koninklijk besluit en het thans voor advies voorgelegde ontwerpbesluit.

.../...

Wat de in artikel 5, tweede en derde gedachtestreepje, vermelde koninklijke besluiten van 2 maart 1998 betreft, dient te worden vastgesteld dat die twee koninklijke besluiten ook betrekking hebben op nog andere graden dan die welke door het voorliggende ontwerp worden afgeschaft. Het verdient daarom aanbeveling het ontwerp op dit punt aan een nieuw onderzoek te onderwerpen, waarbij moet worden nagegaan of niet enkel specifieke bepalingen in die besluiten dienen te worden opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 40.624/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'intégration des grades particuliers du niveau 1 à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales dans la carrière du niveau A", a donné le 20 juin 2006 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis compte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'intégrer dans la (nouvelle) carrière de niveau A, les titulaires de certains grades particuliers du niveau 1 à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, notamment les titulaires des grades d'actuaire, d'administrateur général et d'administrateur général adjoint.

3. Le fondement juridique est procuré à l'arrêté en projet par l'article 21, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. Aux termes de cette disposition "**(le)** Roi fixe le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale, sur la proposition du ministre de tutelle et de l'accord du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions. L'accord du ministre ayant le budget dans ses attributions est en outre requis pour la fixation du statut pécuniaire".

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Avant le quatrième alinéa, actuel, du préambule, il y a lieu d'insérer un nouvel alinéa rédigé comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 2 mars 1998 fixant les échelles de traitement des grades particuliers de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, modifié par les arrêtés royaux des 4 décembre 2001 et 4 avril 2003;"

5. Le préambule doit mentionner les différents avis et accords dans l'ordre chronologique.

En outre, il y a lieu de mentionner la date (11 avril 2005) de l'avis du Comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales .

Article 1^{er}

6. L'article 1^{er}, § 2, alinéa 2, est une disposition superflue puisque cette question est également réglée à l'article 2, § 1^{er}, du projet.

Article 5

7. Cet article 5 prévoit l'abrogation de trois arrêtés royaux du 2 mars 1998.

En ce qui concerne l'arrêté royal du 2 mars 1998 cité à l'article 5, premier tiret, on n'aperçoit pas le rapport entre cet arrêté royal et le projet d'arrêté actuellement soumis pour avis.

Quant aux arrêtés royaux du 2 mars 1998, mentionnés à l'article 5, deuxième et troisième tirets, il s'impose de constater que ces deux arrêtés royaux portent également sur d'autres grades que ceux supprimés par le projet à l'examen. Le projet mériterait par conséquent d'être réexaminé sur ce point, en vérifiant s'il ne faudrait pas simplement abroger des dispositions particulières de ces arrêtés.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT