

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 41.225/1/V
41.226/1/V
41.277/1/V
41.278/1/VVAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 augustus 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

- een ontwerp van koninklijk besluit "tot verhoging van de leeftijdsgrens die van toepassing is op de jongeren die op het grondgebied van het Waals Gewest tewerkgesteld worden in het kader van het verplicht jongerenquotum in het startbanenstelsel" (41.225/1/V);
- een ontwerp van koninklijk besluit "tot verhoging van de leeftijdsgrens die van toepassing is op de jongeren die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tewerkgesteld worden in het kader van het verplicht jongerenquotum in het startbanenstelsel" (41.226/1/V);

en op 8 september 2006 over:

- een ontwerp van koninklijk besluit "tot verhoging van de leeftijdsgrens die van toepassing is op de jongeren die op het grondgebied van het Vlaams Gewest tewerkgesteld worden in het kader van het verplicht jongerenquotum in het startbanenstelsel" (41.277/1/V);
- een ontwerp van koninklijk besluit "tot verhoging van de leeftijdsgrens die van toepassing is op de jongeren die op het grondgebied van de Duitstalige Gemeenschap tewerkgesteld worden in het kader van het verplicht jongerenquotum in het startbanenstelsel" (41.278/1/V),

heeft op 14 september 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Op grond van artikel 39 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid, rust op bepaalde werkgevers van de openbare en private sector, de verplichting om een aantal nieuwe werknemers in dienst te nemen in het kader van het "startbanenstelsel". Volgens artikel 39, § 4, eerste lid, van de wet van 24 december 1999 wordt onder nieuwe werknemers verstaan, de werknemers die jonger zijn dan 25 jaar.

Artikel 39, § 4, tweede lid, van de wet van 24 december 1999 bepaalt dat op advies van de bevoegde gewestregering de Koning de leeftijd van vijftientig jaar, "met één jaar (kan) verhogen of verlagen voor de nieuwe werknemers die tewerkgesteld worden in het gewest waarvoor die regering bevoegd is".

De vier voor advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit strekken ertoe voor het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en voor de Duitstalige Gemeenschap uitvoering te geven aan het genoemde artikel 39, § 4, tweede lid.

ALGEMENE OPMERKING

3. Overeenkomstig het decreet van het Waals Parlement van 6 mei 1999 "relatif à l'exercice, par la Communauté germanophone, des compétences de la Région wallonne en matière d'emploi et de fouilles" en het decreet van 10 mei 1999 van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap "zur Ausübung der Befugnisse der Wallonischen Region in den Angelegenheiten Beschäftigung und Ausgrabungen durch die Deutschsprachige Gemeinschaft", beide decreten genomen met toepassing van artikel 139 van de Grondwet, oefent de Duitstalige Gemeenschap in het Duitse taalgebied, alle bevoegdheden van het Waalse Gewest uit in de aangelegenheid tewerkstelling, bedoeld in artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Hieruit volgt dat het koninklijk besluit tot verhoging van de leeftijdsgrens die van toepassing is op de jongeren die op het grondgebied van het Waalse Gewest tewerkgesteld worden in het kader van het verplicht jongerenquotum in het startbanenstelsel (41.225/1/V), zoals het thans in ontwerpvorm voorligt, geen toepassing kan vinden op het Duitse taalgebied.

Het voormelde ontwerp (41.225/1/V) moet dan ook dienovereenkomstig worden aangepast.

4. Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit tot verhoging van de leeftijdsgrens die van toepassing is op de jongeren die op het grondgebied van de Duitstalige Gemeenschap tewerkgesteld worden in het kader van het verplicht jongerenquotum in het startbanenstelsel (41.278/1/V) voorziet in een verhoging van de leeftijdsgrens voor de nieuwe werknemers die tewerkgesteld worden "op het grondgebied van de Duitstalige Gemeenschap".

Nu evenwel noch de Grondwet noch de bijzondere wetten als dusdanig het grondgebied van de gemeenschappen omschrijven, en luidens artikel 130, § 2, van de Grondwet de decreten van de Duitstalige Gemeenschap kracht van wet hebben in het Duitse taalgebied, schrijve men zowel in het opschrift als in artikel 1 van het voornoemde ontwerp, "in het Duitse taalgebied" in plaats van "op het grondgebied van de Duitstalige Gemeenschap".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

G. VAN HAEGENDOREN

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.225/1/V
41.226/1/V
41.277/1/V
41.278/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 18 août 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur:

- un projet d'arrêté royal "relevant la limite d'âge qui s'applique aux jeunes occupés sur le territoire de la Région wallonne dans le cadre du quota obligatoire de jeunes imposé dans le régime des conventions de premier emploi" (41.225/1/V);
- un projet d'arrêté royal "relevant la limite d'âge qui s'applique aux jeunes occupés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre du quota obligatoire de jeunes imposé dans le régime des conventions de premier emploi" (41.226/1/V);

et le 8 septembre 2006 sur:

- un projet d'arrêté royal "relevant la limite d'âge qui s'applique aux jeunes occupés sur le territoire de la Région flamande dans le cadre du quota obligatoire de jeunes imposé dans le régime des conventions de premier emploi" (41.277/1/V);
- un projet d'arrêté royal "relevant la limite d'âge qui s'applique aux jeunes occupés sur le territoire de la Communauté germanophone dans le cadre du quota obligatoire de jeunes imposé dans le régime des conventions de premier emploi" (41.278/1/V),

a donné le 14 septembre 2006 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. En vertu de l'article 39 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi, certains employeurs du secteur public et privé ont l'obligation d'engager un certain nombre de nouveaux travailleurs dans le cadre de la "convention de premier emploi". Selon l'article 39, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 décembre 1999, on entend par nouveaux travailleurs, les travailleurs âgés de moins de 25 ans.

L'article 39, § 4, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1999 dispose que sur avis du gouvernement régional compétent, le Roi "peut relever ou abaisser d'un an" l'âge de vingt-cinq ans "pour les nouveaux travailleurs occupés dans la région pour laquelle ce gouvernement est compétent".

Les quatre projets d'arrêté royal soumis pour avis entendent pourvoir à l'exécution de l'article 39, § 4, alinéa 2, précité, pour la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-capitale et la Communauté germanophone.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. Conformément au décret du Parlement wallon du 6 mai 1999 relatif à l'exercice, par la Communauté germanophone, des compétences de la Région wallonne en matière d'emploi et de fouilles et au décret du 10 mai 1999 du Parlement de la Communauté germanophone "zur Ausübung der Befugnisse der Wallonischen Region in den Angelegenheiten Beschäftigung und Ausgrabungen durch die Deutschsprachige Gemeinschaft", deux décrets pris en application de l'article 139 de la Constitution, la

.../...

Communauté germanophone exerce dans la région de langue allemande toutes les compétences de la Région wallonne en matière d'emploi, visées à l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Il en résulte que l'arrêté royal relevant la limite d'âge qui s'applique aux jeunes occupés sur le territoire de la Région wallonne dans le cadre du quota obligatoire de jeunes imposé dans le régime des conventions de premier emploi (41.225/1/V), dont le projet est à l'examen, ne peut trouver à s'appliquer en région de langue allemande.

Il y a lieu, dès lors, d'adapter en conséquence le projet (41.225/1/V) précité.

4. L'article 1^{er} du projet d'arrêté royal relevant la limite d'âge qui s'applique aux jeunes occupés sur le territoire de la Communauté germanophone dans le cadre du quota obligatoire de jeunes imposé dans le régime des conventions de premier emploi (41.278/1/V) prévoit de relever la limite d'âge pour les nouveaux travailleurs occupés "sur le territoire de la Communauté germanophone".

Toutefois, dès lors que ni la Constitution, ni les lois spéciales ne définissent comme tel le territoire des communautés et que selon l'article 130, § 2, de la Constitution, les décrets de la Communauté germanophone ont force de loi dans la région de langue allemande, on écrira tant dans l'intitulé que dans l'article 1^{er} du projet précité "dans la région de langue allemande" au lieu de "sur le territoire de la Communauté germanophone".

La chambre était composée de

Messieurs	G. VAN HAEGENDOREN,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

G. VAN HAEGENDOREN