KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.688/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 november 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet", heeft op 13 december 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de gedeeltelijke omzetting, wat het Vlaamse Gewest betreft, van richtlijn 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet (hierna: de richtlijn).

Met het ontwerp wordt beoogd "een minimaal veiligheidsniveau te verzekeren voor weggebruikers (...) door kritische gebeurtenissen die mensenlevens, milieu, en tunnelinstallaties in gevaar kunnen brengen, te voorkomen en door bescherming te bieden bij ongevallen" en wordt de Vlaamse Regering de mogelijkheid geboden om het toepassingsgebied van het decreet, dat vooralsnog naar het voorbeeld van de richtlijn tot tunnels van meer dan 500 m lang in het trans-Europese wegennet beperkt is, uit te breiden (artikel 3 van het ontwerp).

In het ontwerp van decreet wordt een bestuursorgaan, dat door de Vlaamse Regering wordt aangewezen, belast met een aantal taken inzake de uitvoering van de richtlijn. Zo waarborgt het bestuursorgaan dat tunnels op het grondgebied van het Vlaamse Gewest voldoen aan zowel de door de federale overheid vastgestelde

---

(1) Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

minimumveiligheidseisen als die welke door het Vlaamse Gewest worden vastgesteld, wordt toestemming verleend om tunnels in gebruik te nemen en worden belangrijke bevoegdheden uitgeoefend inzake het veiligheidsbeleid, inzonderheid op het vlak van inspectie, training en uitrusting van hulpdiensten, noodplannen en risicobeperkende maatregelen (de artikelen 5, 6, en 9 tot 11 van het ontwerp).

Voorts wordt voorzien, enerzijds, in de aanwijzing door de Vlaamse Regering, voor elke tunnel, van een tunnelbeheerder die verantwoordelijk is voor het beheer van de tunnel in de ontwerp-, in de bouw- of in de operationele fase (artikel 7 van het ontwerp) en, anderzijds, in de benoeming door de tunnelbeheerder van een veiligheidsbeambte, die belast wordt met algemene taken en functies met betrekking tot veiligheidskwesties (artikel 8 van het ontwerp).

Ten slotte bevat het ontwerp een regeling inzake de in de veiligheidsdocumentatie op te nemen risicoanalyse (artikel 12 van het ontwerp) en een procedure inzake innovatieve veiligheidsvoorzieningen (artikel 13 van het ontwerp).

ALGEMENE OPMERKING

3.1. Luidens artikel 4, lid 1, van de richtlijn wijst elke lidstaat één of meer bestuursorganen aan die de verantwoordelijkheid dragen erop toe te zien dat alle veiligheidsaspecten van een tunnel in acht worden genomen.

Artikel 4, lid 3, van de richtlijn bepaalt dat elke tunnel in het trans-Europese wegennet die zich op het grondgebied van één lidstaat bevindt, onder de verantwoordelijkheid valt van één enkel bestuursorgaan.

De taken die door het bestuursorgaan moeten worden uitgevoerd, worden opgesomd in artikel 4, lid 6, van de richtlijn.

3.2. Het begrip "bestuursorgaan" wordt in artikel 4, 4°, van het ontwerp omschreven als "het orgaan dat de Vlaamse Regering heeft aangewezen ter uitvoering van artikel 6 van dit decreet".

De Raad van State dient evenwel vast te stellen dat bepaalde taken die in de richtlijn aan het bestuursorgaan worden opgedragen bij het voorontwerp van decreet, de ene keer worden opgedragen aan de Vlaamse Regering [2] en de andere keer aan het bestuursorgaan.

Om in overeenstemming te zijn met de richtlijn dient de decreetgever dan ook een duidelijke keuze te maken. Ofwel worden alle taken die bij de richtlijn aan het bestuursorgaan worden opgedragen, aan de Vlaamse Regering toegewezen, in welk geval de Vlaamse Regering zal optreden als bestuursorgaan, ofwel worden al die taken aan het door de Vlaamse Regering aangewezen (bestuurs)orgaan opgedragen.

Indien evenwel zou blijken dat bepaalde taken volgens het interne recht niet aan een door de Vlaamse Regering aangewezen (zelfstandig) (bestuurs)orgaan kunnen worden toegewezen, dienen alle taken die krachtens de richtlijn aan het bestuursorgaan moeten worden toegewezen, aan de Vlaamse Regering te worden opgedragen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 6

4. Men schrijve "federale regelgeving" in plaats van "nationale regelingen".

---

(2) Zie bijvoorbeeld artikel 5, tweede lid, eerste volzin, van het voorontwerp van decreet vs. artikel 3, lid 2, eerste volzin, van de richtlijn; artikel 7, eerste lid, van het decreet vs. artikel 5, lid 1, van de richtlijn; artikel 13 van het decreet vs. artikel 14, lid 1 en lid 2, van de richtlijn.

Artikel 13

5. Artikel 13, tweede lid, is een grotendeels letterlijke overname van artikel 14, lid 2, van de richtlijn.

Het genoemde artikel 14, lid 2, is echter een bepaling die uitsluitend gericht is tot het bevoegde orgaan van de lidstaat. Het heeft dan ook geen zin om in het interne recht dergelijke bepalingen te hernemen. Derhalve dient het ontworpen artikel 13, tweede lid, uit het ontwerp weggelaten te worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT