

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 41.795/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 29 novembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant une définition en matière de produits énergétiques destinés à être utilisés comme combustible ou carburant", a donné le 18 décembre 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Fondement juridique

Préambule

1. L'alinéa 2 doit être complété par la date à laquelle l'avis visé a été donné : il s'agit du 13 novembre 2006.

2. Il convient d'insérer des alinéas 3 et 4 nouveaux visant les avis et accord donnés tous deux le 23 novembre 2006 par, respectivement, l'inspecteur des finances et le Ministre du Budget.

3. À l'alinéa 3, qui devient l'alinéa 5, c'est l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, qu'il convient de viser.

Dispositif

Article 1^{er}

Lorsque le Roi est chargé par la loi de définir une notion, en l'espèce celle de produit "destiné à être utilisé comme combustible ou carburant", il Lui revient de déterminer par une formule précise l'ensemble des caractères qui appartiennent au concept à définir et non de reporter sur le contribuable le soin de juger par lui-même si le produit concerné est ou non taxable.

.../...

L'alinéa 1^{er} doit donc être revu pour mettre correctement en oeuvre l'habilitation donnée au Roi de définir "ce qu'il convient d'entendre par "destinés à être utilisés comme combustible ou carburant"".

Quant à la présomption instituée par l'alinéa 2, le texte doit ménager la possibilité pour le redevable d'apporter la preuve contraire : il ne se concevrait en effet pas qu'un produit soit taxé comme produit énergétique destiné à être utilisé comme combustible ou carburant si, dans les faits, le produit concerné n'est pas utilisé à cette fin, malgré qu'il est destiné à être expédié vers un entrepôt fiscal de produits énergétiques utilisés normalement comme combustible ou carburant.

Article 2

Selon la disposition à l'examen, l'arrêté entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

L'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, prévoit que :

"[l]es arrêtés royaux [...] sont obligatoires dans tout le royaume, le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai".

Cette disposition a pour objectif d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des règles nouvelles.

Sauf raison particulière, il n'y a pas lieu d'y déroger.

Article 3

Le Ministre des Finances n'ayant pas vocation à être toujours Vice-Premier Ministre, les mots "Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances" doivent être remplacés par les mots "Notre ministre ayant les finances dans ses attributions".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.795/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 29 november 2006 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van een definitie betreffende de energieproducten bestemd om te worden gebruikt als verwarmings- of motorbrandstof", heeft op 18 december 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Rechtsgrond

Aanhef

1. Het tweede lid moet worden aangevuld met de datum waarop het bedoelde advies is gegeven : het gaat om 13 november 2006.

2. Er dient een nieuw derde en vierde lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het advies en de akkoordbevinding, beide van 23 november 2006, respectievelijk van de inspecteur van financiën en de Minister van Begroting.

3. In het derde lid, dat het vijfde lid wordt, moet artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, worden vermeld.

Dispositief

Artikel 1

Wanneer de Koning bij de wet wordt belast met het omschrijven van een begrip, *in casu* dat van product "bestemd om te worden gebruikt als verwarmings- of motorbrandstof", behoort Hij met een precieze formule alle kenmerken te bepalen die deel uitmaken van het te definiëren begrip, en mag Hij het oordelen of het betrokken product al dan niet belastbaar is, niet op de belastingplichtige afwentelen.

Het eerste lid moet dus worden herzien om de aan de Koning verleende machtiging om te omschrijven wat dient te worden verstaan onder "bestemd om te worden gebruikt als verwarmings- of motorbrandstof", correct ten uitvoer te leggen.

Wat betreft het vermoeden dat het tweede lid doet ontstaan, moet de tekst de heffingsplichtige de mogelijkheid bieden het tegenbewijs te leveren : het zou immers niet denkbaar zijn dat een product wordt belast als energieproduct bestemd om te worden gebruikt als verwarmings- of motorbrandstof, indien feitelijk het betrokken product daartoe niet wordt aangewend, hoewel het bestemd is om te worden verzonden naar een belastingentrepot van energieproducten die normaliter als verwarmings- of motorbrandstof zullen worden gebruikt.

Artikel 2

Volgens de onderzochte bepaling treedt het besluit in werking de dag van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen bepaalt het volgende :

"Koninklijke [...] besluiten zijn verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen."

.../...

Deze bepaling heeft tot doel eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

Tenzij er een specifieke reden bestaat, mag er niet van worden afgeweken.

Artikel 3

Daar de Minister van Financiën niet geroepen is om altijd Vice-Eerste Minister te zijn, moeten de woorden "Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën" worden vervangen door de woorden "Onze Minister bevoegd voor Financiën".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS