1
Bureau
Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 5 mars 1954, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "complétant l'article 3 de l'arrêté royal du 10 mai 1927 pris en exécution de la loi du 30 mai 1924 portant création du registre du commerce", a donné le 24 mars 1954 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 5e Maart 1954 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanvulling van artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 Mei 1927, genomen ter uitvoering van de wet van 30 Mei 1924 tot instelling van het handelsregister", heeft de 24e Maart 1954 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour but d'autoriser la consultation du registre du commerce par les agents chargés du contrôle des allocations familiales pour travailleurs indépendants ainsi que par les délégués des chambres de commerce de Belgique désignés par elles à cet effet.

En ce qui concerne le contrôle des allocations familiales, il constitue une exécution non point de la loi du 30 mai 1924 portant création du registre du commerce, mais bien de la loi du 10 juin 1937, qui devrait être visée au préambule. Cette loi a conféré au Roi un pouvoir réglementaire extrêmement large pour organiser le régime d'allocations familiales pour les employeurs et les non-salariés. L'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 a notamment prévu que les contrôleurs désignés par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale "pourront consulter les registres de la population tenus par les administrations communales. Cette consultation devra avoir lieu sans déplacement et sans entraver le fonctionnement normal du service communal compétent" (article 284). Aucune disposition corrélative n'a été inscrite dans la réglementation concernant les registres de la population.

Il est donc loisible au Gouvernement de compléter l'arrêté royal organique en autorisant la consultation du registre du commerce par les contrôleurs désignés par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale.

Cette mesure devrait être prise dans les formes prescrites par l'article 9 de la loi du

.../...

10 juin 1937, c'est-à-dire la consultation de la commission consultative des allocations familiales et la proposition des ministres réunis en conseil. Le projet devra, en outre, être soumis à l'avis du Comité interministériel de la famille.

Quant à la consultation du registre du commerce par les délégués désignés par les chambres de commerce de Belgique, il convient de remarquer que ces institutions, prévues par l'article 157 de la loi communale du 30 mars 1836, étaient régies par la loi du 16 mars 1841, mais qu'elles ont été supprimées par la loi du 11 juin 1875. L'article 1er de cette loi dispose : "Les chambres de commerce et de fabriques instituées par le Gouvernement sont supprimées". Il est donc loisible à tout particulier de créer une chambre de commerce et ce sous la forme d'une simple association de fait, sans même se conformer à aucune forme légale.

Il est dès lors impossible aux greffiers chargés de la tenue du registre du commerce de vérifier les pouvoirs d'un particulier qui se prétend "délégué d'une chambre de commerce". De plus, en autorisant les délégués des chambres de commerce à consulter le registre du commerce, le Gouvernement rendrait inopérant l'article 3 de l'arrêté royal du 10 mai 1927 qui dispose : "Le registre du commerce ... ne peut être consulté qu'au greffe, sur indication préalable de l'identité des personnes ou des sociétés au sujet desquelles des renseignements sont désirés".

Het ontwerp strekt er toe, de beambten belast met de contrôle over de kinderbijslagen voor zelfstandige arbeiders en de afgevaardigden van de Kamers van Koophandel van België, die daartoe door deze Kamers zijn aangewezen, toelating te verlenen om inzage te nemen van het handelsregister.

Wat de contrôle over de kinderbijslag betreft, is het ontwerp een uitvoeringsmaatregel, niet van de wet van 30 Mei 1924 tot instelling van het handelsregister, maar van de wet van 10 Juni 1937, die dan ook in de inleiding moet worden vermeld. Deze wet heeft aan de Koning een uiterst ruime verordenende bevoegdheid verleend om het stelsel van de kinderbijslag voor werknemers en niet-loonarbeiders te regelen. Het organiek koninklijk besluit van 22 December 1938 bepaalt onder meer : "de contrôleurs aangeduid door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg mogen de bevolkingsregisters die door de gemeentebesturen worden bijgehouden, raadplegen. Die raadpleging moet zonder verplaatsing geschieden en zonder de normale werking van de bevoegde gemeentedienst te hinderen" (artikel 284). In de wetgeving betreffende de bevolkingsregisters komt geen daaraan beantwoordende bepaling voor.

Niets belet derhalve de Regering het organiek koninklijk besluit zo aan te vullen dat de door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg aangewezen contrôleurs ook van het handelsregister inzage mogen nemen.

Deze maatregel dient te worden genomen op de bij artikel 9 van de wet van 10 Juni 1937 voorgeschreven wijze, dit wil zeggen onder inwinning van het advies der commissie van de kinderbijslag en op de voordracht

.../...

van de in raad vergaderde Ministers. Het ontwerp zou bovendien aan het advies van het Interministerieel Comité voor het gezin moeten worden voorgelegd.

Ten aanzien van de inzage van het handelsregister door de afgevaardigden van de kamers van koophandel van België, dient te worden opgemerkt, dat deze instellingen, waarin werd voorzien door artikel 157 van de gemeentewet van 30 Maart 1836, onderworpen waren aan de wet van 16 Maart 1841, maar door de wet van 11 Juni 1875 zijn afgeschaft. Artikel 1 van deze wet luidt : "De kamers van koophandel en der fabrieken door de Regering ingesteld, zijn afgeschaft".Elke particulier kan derhalve een kamer van koophandel oprichten en wel als een eenvoudige feitelijke vereniging , zonder enige wettelijke vorm in acht te moeten nemen.

Het is de griffiers die met het bijhouden van de handelsregisters belast zijn, derhalve niet mogelijk de volmacht te onderzoeken van een afgevaardigde die verklaart "afgevaardigde van een kamer van koophandel" te zijn. Wat meer is, door de afgevaardigden van de kamers van koophandel toe te laten inzage te nemen van het handelsregister, zou de Regering alle doeltreffendheid ontnemen aan artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 Mei 1927 dat bepaalt : "Van het handelsregister mag slechts . . . inzage genomen worden na voorafgaande opgave van de identiteit der personen of vennootschappen aangaande welke inlichtingen worden verlangd.".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUETENS, premier président du Conseil d'Etat, président
de Heren : eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter

M. SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat
G. VAN BUNNEN, raadsheren van State

P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation
P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre de la Justice.
uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Justitie.

Le 1954.

De 1954.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.