KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.330/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 februari 2007 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de bewaking van Salmonella bij varkens", heeft op 6 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe in het raam van maatregelen inzake de bewaking van salmonella bij varkens, de kritische grens te bepalen voor het aanwijzen van een beslag als risicobedrijf (artikel 1) en om de analysemethodes te bepalen die moeten worden gebruikt voor het serologische en het bacteriologische onderzoek (artikel 2).

3. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, § 1, van het nog uit te vaardigen koninklijk besluit betreffende de bewaking van Salmonella (lees salmonella) bij varkens, over de ontwerpvorm waarvan de Raad van State, afdeling wetgeving, heden advies 42.378/3 uitbrengt (1). Die bepaling vindt zelf rechtsgrond in artikel 8, eerste lid, 1/, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: dierengezondheidswet).

Artikel 2 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, vierde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, dat is bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001.

---

(1) Er dient voor te worden gewaakt dat het ministerieel besluit niet wordt uitgevaardigd en bekendgemaakt vóór het rechtsgrond biedende koninklijk besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit

- late men in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar de artikelen 7, 15, 18 en 29 van de dierengezondheidswet weg en verwijze men naar artikel 8, eerste lid, 1/, van die wet;

- verwijze men in het tweede lid van de aanhef naar artikel 3, § 5, vierde lid, van het erin vermelde koninklijk besluit van 22 februari 2001;

- verwijze men in het derde lid van de aanhef naar artikel 4, § 1, van het erin vermelde (nog uit te vaardigen) koninklijk besluit.

5. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin gewag wordt gemaakt van het op 17 oktober 2006 verleende advies van het Wetenschappelijk Comité van het FAVV.

Artikel 1

6. De Nederlandse tekst van artikel 1 is volkomen onbegrijpelijk. Men vervange die tekst als volgt:

"De kritische grens voor het aanwijzen van een beslag als risicobedrijf, bedoeld in artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van ... betreffende de bewaking van salmonella bij varkens, is gelijk aan 0,6."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.330/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 15 février 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la surveillance des salmonelles chez les porcs", a donné le 6 mars 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise, dans le cadre des mesures relatives à la surveillance des salmonelles chez les porcs, à fixer le seuil critique au-delà duquel un troupeau est désigné comme exploitation à risque (article 1er) ainsi que les méthodes à utiliser pour les analyses sérologiques et bactériologiques (article 2).

3. L'article 1er de l'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 4, § 1er, de l'arrêté royal relatif à la surveillance des salmonelles chez les porcs, encore à édicter, sur le projet duquel le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 42.378/3 (1). Cette disposition trouve elle-même un fondement juridique dans l'article 8, alinéa 1er, 1/, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux (ci-après: loi relative à la santé des animaux).

L'article 2 de l'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, qui a été confirmé par la loi du 19 juillet 2001.

(1) Il convient de veiller à ce que l'arrêté ministériel ne soit pas édicté et publié avant l'arrêté royal qui lui procure son fondement juridique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard aux observations relatives au fondement juridique de l'arrêté en projet:

- dans le premier alinéa du préambule, on omettra la référence aux articles 7, 15, 18 et 29 de la loi relative à la santé des animaux et on fera référence à l'article 8, alinéa 1er, 1/, de cette loi;

- dans le deuxième alinéa du préambule, on fera référence à l'article 3, § 5, alinéa 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 qui y est mentionné;

- dans le troisième alinéa du préambule, on fera référence à l'article 4, § 1er, de l'arrêté royal (encore à édicter) qui y est mentionné.

5. Il y a lieu de compléter le préambule par un alinéa faisant état de l'avis donné le 17 octobre 2006 par le Comité scientifique de l'AFSCA.

Article 1er

6. Le texte néerlandais de l'article 1er est totalement incompréhensible. Il sera remplacé par le texte suivant:

"De kritische grens voor het aanwijzen van een beslag als risicobedrijf, bedoeld in artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van ... betreffende de bewaking van salmonella bij varkens, is gelijk aan 0,6."

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT