

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.335/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 februari 2007 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9^{ter} van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn", heeft op 13 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Overeenkomstig artikel 9^{quater} van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 (hierna: ziekenhuiswet), stelt de Koning de lijst vast van zorgprogramma's en bepaalt Hij een aantal karakteristieken waaraan de zorgprogramma's moeten voldoen om te kunnen worden erkend. Tevens kan Hij de toepassing van bepalingen van de ziekenhuiswet uitbreiden tot die zorgprogramma's.

Het ontworpen besluit strekt tot de toevoeging in het koninklijk besluit van 15 februari 1999 tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9^{ter} van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn, van een nieuw zorgprogramma binnen het bestaande zorgprogramma "oncologie", namelijk het zorgprogramma voor borstkanker. Het ontwerp hangt samen met het ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de normen waaraan het gespecialiseerde ¹ oncologisch zorgprogramma voor borstkanker moet voldoen om te worden erkend ², dat de erkenningsnormen bevat voor dit nieuwe zorgprogramma.

¹Zie evenwel opmerking 7.

²Over dit ontwerp verleent de Raad van State heden advies 42.336/3.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 9*quater* van de ziekenhuiswet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Artikel 9*quater* van de ziekenhuiswet werd niet gewijzigd, maar wel vernummerd bij de wet van 25 januari 1999. Het eerste lid van de aanhef dient gelet hierop te worden aangepast.

5. In het tweede lid van de aanhef dient ook het wijzigende koninklijk besluit van 21 januari 2007 te worden vermeld. In de Franse tekst van dat lid dient tevens het correcte opschrift van het erin vermelde koninklijk besluit van 15 februari 1999 te worden weergegeven.

Artikel 1

6. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 2*ter*, § 1, 3/, schrappen men de woorden "in artikel 1 bedoelde".

7. Het begrip "gespecialiseerd zorgprogramma" wordt juridisch nergens gedefinieerd en wordt ook niet op een andere plaats in het te wijzigen besluit gebruikt. De stellers van het ontwerp kan ter overweging worden gegeven de benaming "zorgprogramma voor borstkanker" te hanteren.

8. De vermelding in het ontworpen artikel 2*ter*, § 1, 3/, van "de vrije keuze van de patiënt" is overbodig en dient te worden weggelaten, gelet op artikel 6 van de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt.

9. In artikel 2*ter*, § 2, van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 zou ook een verwijzing naar artikel 15 van de ziekenhuiswet moeten worden opgenomen, voor wat betreft de kwalitatieve toetsing van de medische activiteit. Dat artikel biedt immers mede rechtsgrond voor het ontwerp 42.336/3, en voor de bestaande erkenningsnormen inzake het zorgprogramma "oncologie".

Er kan ook worden aanbevolen een verwijzing naar artikel 17*quater* van de ziekenhuiswet op te nemen, voor wat betreft de kwalitatieve toetsing van de verpleegkundige activiteit, gelet op de nauwe inhoudelijke samenhang ervan met artikel 15 van die wet.

Slotopmerking

10. Het verdient aanbeveling om het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, op dezelfde dag in werking te laten treden als het besluit dat in ontwerpvorm het voorwerp uitmaakt van advies 42.336/3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.335/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 février 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 février 1999 fixant la liste des programmes de soins, tel que visé à l'article 9^{ter} de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, et désignant les articles de la loi sur les hôpitaux qui leur sont applicables", a donné le 13 mars 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également des observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Conformément à l'article 9^{quater} de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 (ci-après: la loi hôpitaux), le Roi fixe la liste des programmes de soins et définit un certain nombre de caractéristiques auxquelles les programmes de soins doivent satisfaire pour pouvoir être agréés. Il peut également étendre l'application de dispositions de la loi hôpitaux à ces programmes de soins.

L'arrêté en projet a pour objet d'ajouter, dans l'arrêté royal du 15 février 1999 fixant la liste des programmes de soins, visée à l'article 9^{ter} de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 et indiquant les articles de la loi sur les hôpitaux applicables à ceux-ci, un nouveau programme de soins dans le cadre du programme de soins "oncologie" existant, à savoir le programme de soins pour le cancer du sein. Le projet est lié au projet d'arrêté royal fixant les normes auxquelles le programme de soins oncologiques spécialisé ³ pour le cancer du sein doit satisfaire pour être agréé ⁴, qui comprend les normes d'agrément de ce nouveau programme de soins.

³Voir toutefois l'observation 7.

⁴Le Conseil d'État rend ce jour l'avis 42.336/3 sur ce projet.

3. L'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 9^{quater} de la loi hôpitaux.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. L'article 9^{quater} de la loi hôpitaux n'a pas été modifié mais sa numérotation l'a été par la loi du 25 janvier 1999. Le premier alinéa du préambule devra être adapté en conséquence.

5. Le deuxième alinéa du préambule doit également mentionner l'arrêté royal modificatif du 21 janvier 2007. Le texte français de cet alinéa doit également reproduire correctement l'intitulé de l'arrêté royal du 15 février 1999 qui y est mentionné.

Article 1^{er}

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2^{ter}, § 1^{er}, 3/, en projet, on supprimera les mots "in artikel 1 bedoelde".

7. Il n'existe pas en droit de définition de la notion de "programme de soins spécialisé" et elle n'est pas non plus utilisée par ailleurs dans l'arrêté à modifier. Il peut être suggéré aux auteurs du projet d'employer la dénomination "programme de soins pour le cancer du sein".

8. La mention, dans l'article 2^{ter}, § 1^{er}, 3/, en projet, de la "liberté de choix du patient" est superflue et doit être omise, vu l'article 6 de la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient.

9. L'article 2^{ter}, § 2, de l'arrêté royal du 15 février 1999 devrait également comprendre une référence à l'article 15 de la loi hôpitaux, en ce qui concerne l'évaluation qualitative de l'activité médicale. En effet, cet article procure aussi un fondement juridique au projet 42.336/3 et aux normes d'agrément existantes concernant le programme de soins "oncologie".

Il peut également être recommandé d'inclure une référence à l'article 17^{quater} de la loi hôpitaux en ce qui concerne l'évaluation qualitative de l'activité infirmière, vu le rapport étroit qui le lie sur le fond avec l'article 15 de cette loi.

Observation finale

10. Il est recommandé de faire entrer en vigueur l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen le même jour que l'arrêté dont le projet fait l'objet de l'avis 42.336/3.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT