

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.990/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 mei 2007 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van sommige bepalingen van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het «handvest» van de sociaal verzekerde", heeft op 24 mei 2007 het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

1. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt gerefereerd aan het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, dient eveneens te worden verwezen naar artikel 18 van dat besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997, dat met artikel 6 van het ontwerp wordt gewijzigd.

2. Het (ontwerp van) koninklijk besluit betreffende de documenten die nodig zijn om een pensioen van de openbare sector te verkrijgen, waaraan wordt gerefereerd in het achtste lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp en wordt er

.../...

evenmin door gewijzigd. Bijgevolg dient de verwijzing naar dat (ontwerp van) besluit uit de aanhef te worden weggelaten.

3. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde stukken kan niet worden afgeleid dat de protocollen waarvan sprake in het twaalfde en het dertiende lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, reeds daadwerkelijk tot stand zijn gekomen. In voorkomend geval zal bijgevolg alsnog aan die vormvereisten dienen voldaan te worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.990/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 2 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de certaines dispositions de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer «la charte» de l'assuré social", a donné le 24 mai 2007 l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

1. Au cinquième alinéa du préambule du projet, faisant référence à l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, on visera également l'article 18 de cet arrêté, remplacé par l'arrêté royal du 8 août 1997, que l'article 6 du projet entend modifier.

2. Le (projet d')arrêté royal relatif aux documents nécessaires pour obtenir une pension du secteur public, visé au huitième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique au projet et n'est pas non plus modifié par celui-ci. La référence à ce (projet d')arrêté doit par conséquent être omise du préambule.

.../...

3. Les pièces transmises au Conseil d'État, section de législation, ne permettent pas de déterminer si les protocoles visés aux douzième et treizième alinéas du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, ont déjà été effectivement adoptés. Le cas échéant, il faudra donc encore accomplir ces formalités.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME