KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.996/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 mei 2007 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden belast met het ontwikkelen van projecten in sommige overheidsdiensten", heeft op 23 mei 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een nieuwe regeling ter vervanging van deze vervat in het koninklijk besluit van 19 oktober 1999 tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden belast met het ontwikkelen van projecten in sommige overheidsdiensten.

RECHTSGROND

4. De (algemene) rechtsgrond voor het ontworpen koninklijk besluit wordt geboden, wat de centrale rijksbesturen betreft, met inbegrip van het Ministerie van Landsverdediging, door de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet en, wat de

openbare instellingen betreft, door artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en door artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997. Die bepalingen verlenen de Koning de bevoegdheid om het statuut van de betrokken personeelsleden te bepalen.

VORMVEREISTEN

5. Krachtens artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 dient het ontwerp van statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid, alsmede elke wijziging hiervan, door de toezichthoudende minister om voorafgaand advies te worden voorgelegd aan het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid.

Aangezien het ontworpen koninklijk besluit van toepassing is op de openbare instellingen van sociale zekerheid, dient dit vormvereiste te worden nageleefd, wat evenwel niet is gebeurd.

Dit vormvereiste dient alsnog te worden vervuld. Mocht het ontworpen koninklijk besluit ten gevolge van het voornoemde advies nog wijzigingen ondergaan, dan moeten de gewijzigde bepalingen om advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving [1].

---

(1) Bij de afdeling wetgeving is weliswaar een initiatief bekend tot opheffing van dit vormvereiste, inzonderheid artikel 5 van het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake ambtenarenzaken, waarover de afdeling wetgeving op 19 maart 2007 advies 42.456/3 heeft verleend. Op dit ogenblik is dit initiatief nog niet als ontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend.

ONDERZOEK VAN TEKST

Aanhef

6. De aanhef dient te worden aangepast gelet op opmerking 4 van dit advies.

7. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 26 maart 1965 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor ook niet gewijzigd. Evenmin is de vermelding van dat besluit noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het huidige tweede lid van de aanhef dient dus te vervallen.

Wel dient in de aanhef gewag te worden gemaakt van het koninklijk besluit van 19 oktober 1999 tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden belast met het ontwikkelen van projecten in sommige overheidsdiensten, waarvan de opheffing wordt beoogd bij artikel 9 van het ontworpen besluit.

8. Het zesde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 42.996/3 van de Raad van State, gegeven op 23 mei 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 2

9. Luidens dit artikel wordt een toelage toegekend aan de leden van het statutair en het contractueel personeel van de niveaus A, B, C en D die belast zijn met de realisatie van een project dat een in artikel 1 bedoelde overheidsdienst betreft.

In het tweede lid van hetzelfde artikel 2 worden een aantal personeelscategorieën uitgesloten van de bedoelde toelage. In verband daarmee heeft de gemachtigde de volgende toelichting gegeven:

"- de passage met betrekking tot de opperambtenaren wordt geschrapt
- de titularissen van een staffunctie van de projectpremie worden uitgesloten
- de personeelsleden, die benoemd zijn in een directiefunctie behorend tot de klassen A3, A4, A5 van de projectpremie worden uitgesloten (de verwijzing naar het betrokken KB kan pas volledig gefinaliseerd worden wanneer dit besluit in werking is getreden en een dagtekening heeft gekregen)".

De ontworpen bepaling dient in overeenstemming met die toelichting te worden herwerkt. Daarbij dienen de stellers van het ontwerp erop toe te zien dat het gelijkheidsbeginsel geëerbiedigd wordt.

Artikel 10

10. Luidens dit artikel heeft het ontworpen koninklijk besluit uitwerking ten aanzien van projecten die sedert 1 december 2006 werden ingediend.

Volgens de gemachtigde is het niet de bedoeling de ontworpen regeling te laten terugwerken in de tijd, doch de inwerkingtreding ervan te bepalen op de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt.

De ontworpen bepaling dient in voornoemde zin te worden herwerkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.996/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 2 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "accordant une allocation aux membres du personnel chargés du développement de projets au sein de certains services publics", a donné le 23 mai 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis prévoit de nouvelles règles en remplacement de celles inscrites à l'arrêté royal du 19 octobre 1999 accordant une allocation aux membres du personnel chargés du développement de projets au sein de certains services publics.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le fondement juridique (général) de l'arrêté royal en projet est procuré, pour les administrations centrales de l'État, y compris le Ministère de la Défense, par les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution et, pour les organismes publics, par l'article 11, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et par l'article 21, § 1er, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant

des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, confirmé par la loi du 12 décembre 1997. Ces dispositions habilitent le Roi à déterminer le statut des membres du personnel concernés.

FORMALITÉS

5. En vertu de l'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997, le projet de statut des membres du personnel occupés par les institutions publiques de sécurité sociale ainsi que toute modification à celui-ci doivent être soumis par le ministre de tutelle à l'avis préalable du Collège des Institutions Publiques de Sécurité Sociale.

Dès lors que l'arrêté en projet s'applique aux institutions publiques de sécurité sociale, il y avait lieu d'accomplir cette formalité, ce qui n'a toutefois pas été le cas.

Cette formalité doit encore être accomplie. Si, consécutivement à l'avis précité, des modifications devaient encore être apportées à l'arrêté royal en projet, il faudrait soumettre les dispositions modifiées à l'avis du Conseil d'État, section de législation [1].

---

(1) La section de législation a certes connaissance d'une initiative prévoyant l'abrogation de cette formalité, notamment l'article 5 de l'avant-projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique, sur lequel la section de législation a donné, le 19 mars 2007, l'avis 42.456/3. Pour l'heure, cette initiative n'a pas encore été soumise à la Chambre des représentants sous forme de projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. On adaptera le préambule compte tenu de l'observation 4 du présent avis.

7. L'arrêté royal du 26 mars 1965, mentionné au deuxième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas non plus modifié par celui-ci. La mention de cet arrêté n'est pas non plus nécessaire à la bonne compréhension des dispositions en projet. On omettra donc l'actuel deuxième alinéa du préambule.

Par contre, le préambule devra faire mention de l'arrêté royal du 19 octobre 1999 accordant une allocation aux membres du personnel chargés du développement de projets au sein de certains services publics, que l'article 9 de l'arrêté en projet entend abroger.

8. On rédigera le sixième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 42.996/3 du Conseil d'État, donné le 23 mai 2007, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;".

Article 2

9. Selon cet article, une allocation est accordée aux membres du personnel statutaire et contractuel des niveaux A, B, C et D, chargés de mener à bien un projet concernant un des services publics mentionnés à l'article 1er.

Le deuxième alinéa du même article 2 exclut un certain nombre de catégories de personnes de l'allocation visée. À ce propos, le délégué a donné les précisions suivantes:

"- de passage met betrekking tot de opperambtenaren wordt geschrapt
- de titularissen van een staffunctie van de projectpremie worden uitgesloten
- de personeelsleden, die benoemd zijn in een directiefunctie behorend tot de klassen A3, A4, A5 van de projectpremie worden uitgesloten (de verwijzing naar het betrokken KB kan pas volledig gefinaliseerd worden wanneer dit besluit in werking is getreden en een dagtekening heeft gekregen)".

On remaniera la disposition en projet de telle sorte qu'elle soit conforme à ces explications. Par ailleurs, les auteurs du projet devront veiller au respect du principe d'égalité.

Article 10

10. Selon cet article, l'arrêté royal en projet produit ses effets à l'égard des projets introduits à partir du 1er décembre 2006.

Le délégué a déclaré que l'intention n'est pas de faire rétroagir les dispositions en projet, mais de fixer leur entrée en vigueur à la date de la publication au Moniteur belge de l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen.

On remaniera la disposition en projet dans le sens précité.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT