

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.300/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 juni 2007 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende het hergebruik van overheidsinformatie", heeft op 3 juli 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt een aantal aangelegenheden in verband met het hergebruik van overheidsinformatie bij de Vlaamse overheid te regelen.

Het gaat inzonderheid om het toestaan van het hergebruik van bestuursdocumenten voor de diverse departementen binnen de Vlaamse ministeries en voor de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid (artikel 1, eerste lid, van het ontwerp), om het aanwijzen van het orgaan dat dient te beslissen over een concrete aanvraag (artikel 1, tweede lid) en om het voorzien in de mogelijkheid om modellicenties op te stellen (artikel 2).

2. Rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in de artikelen 3, eerste lid, en 8, eerste lid, van het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie⁽¹⁾.

Voor de artikelen 1, eerste lid, en 2 van het ontwerp dient de rechtsgrond bijkomend te worden gezocht in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Een opschrift moet nauwkeurig en beknopt zijn, en mag de lezer niet misleiden omtrent de inhoud van de regeling. In dit geval draagt het ontwerp het zeer algemene opschrift "(besluit) betreffende het hergebruik van overheidsinformatie". Om misleiding te vermijden zou in het opschrift inzonderheid moeten worden aangegeven op welke instanties van de centrale Vlaamse overheid de regelingen betrekking hebben.

⁽¹⁾ Nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Voor de tekst, zie: *Parl. St.*, Vl. Parl., 2006-2007, nr. 1077/3 (tekst aangenomen door de plenaire vergadering).

Aanhef

Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient in de aanhef ook melding te worden gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Artikel 1

De in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp opgenomen omschrijving "een bevoegd leidinggevend personeelslid van de Vlaamse overheid" is niet eenduidig.

Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid zal duidelijker bepaald dienen te worden wat daar precies mee wordt bedoeld. Zoals de bepaling is gesteld, lijken trouwens alle bevoegde leidinggevende personeelsleden van de gehele Vlaamse overheid over om het even welke concrete aanvraag te kunnen beslissen.

Artikel 2

1. Door het gebruik van de woorden "kan" en "kunnen" lijkt er geen imperatieve werking uit te gaan van het vaststellen door de minister-president van modellicenties. Vraag is of dit overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

2. Ook kan de vraag worden gesteld of werkelijk wordt beoogd een prerogatief toe te kennen aan "de minister-president van de Vlaamse Regering" in zijn hoedanigheid van minister-president, dan wel of - zoals artikel 4 van het ontwerp enigszins laat uitschijnen - in werkelijkheid de hoedanigheid van de minister-president als minister bevoegd voor het algemeen communicatiebeleid in het geding is ⁽²⁾. In dat laatste geval is het wenselijk de woorden "minister-president van de Vlaamse Regering" te vervangen door de woorden "minister bevoegd voor het algemeen communicatiebeleid".

⁽²⁾ Zie artikel 3, § 1, tweede lid, 2/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B.WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME