

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.003/3
VAN 22 JANUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 januari 2008 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het Koninklijk besluit van 25 juli 1969 tot oprichting van de Sociaal-medische Rijksdienst", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.003/3
DU 22 JANVIER 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 10 janvier 2008, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'Arrêté royal du 25 juillet 1969 organique de l'Office médico-social de l'État", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 juli 1969 tot oprichting van de Sociaal-medische Rijksdienst. De benaming "Sociaal-medische Rijksdienst" wordt gewijzigd in "Bestuur van de Medische Expertise" (artikel 1). Voorts bevat het ontwerp een aantal opheffings- en wijzigingsbepalingen (artikelen 2 tot 6).

2. Het ontwerp betreft de organisatie van het federale gecentraliseerde bestuur en vindt derhalve rechtsgrond in artikel 37 van de Grondwet ¹. In zoverre de op te heffen artikelen ook bepalingen bevatten betreffende het statuut van het rijkspersoneel, dient bijkomend als rechtsgrond een beroep te worden gedaan op artikel 107, tweede lid, van de Grondwet ².

ALGEMENE OPMERKING

3. Met het ontworpen besluit wordt een grondige wijziging van het koninklijk besluit van 25 juli 1969 beoogd. Van dat besluit worden tal van artikelen of onderdelen ervan opgeheven, zonder dat inzake de aangelegenheden waarop die artikelen of onderdelen betrekking hebben een nieuwe regeling tot stand wordt gebracht. Daardoor is de draagwijdte van de bepalingen die overblijven, niet steeds duidelijk. Er wordt ter overweging gegeven het koninklijk besluit van 25 juli 1969 in zijn geheel op te heffen en, met inachtneming van de terzake relevante vormvereisten, een nieuw koninklijk besluit uit te werken waarin de organisatie, de bevoegdheid en de werking van het Bestuur van de Medische Expertise worden geregeld. Indien niet op deze suggestie wordt ingegaan, dient het koninklijk besluit van 25 juli 1969 in ieder geval op een meer coherente manier te worden gewijzigd.

⁽¹⁾ R.v.St., nr. 17.128, 9 juli 1975, Berckx.

⁽²⁾ Zie artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit van 25 juli 1969.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient een verwijzing naar artikel 37 van de Grondwet te worden opgenomen en dient voorts te worden verwezen naar artikel 107, tweede lid, van de Grondwet.

5. Aangezien artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 juli 1969 werd gewijzigd bij de wet van 21 maart 1991, dient *in fine* van het tweede lid van de aanhef melding te worden gemaakt van deze wet.

6. Het in het derde lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 11 maart 2005 tot oprichting van een gemeenschappelijke dienst voor preventie en bescherming op het werk voor sommige federale overheidsdiensten biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor ook niet gewijzigd. Evenmin is de vermelding van dat besluit noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Het derde lid van de aanhef dient bijgevolg te worden weggelaten.

7. Gelet op de draagwijdte van het ontworpen besluit dient het mede te worden voorgedragen (en ondertekend) door de Minister van Werk en door de Minister van Ambtenarenzaken.

Artikel 1

8. De wijziging van de benaming "Sociaal-medische Rijksdienst" in "Bestuur van de Medische Expertise" dient uitdrukkelijk in het koninklijk besluit van

25 juli 1969 te gebeuren³. Daarenboven dient in artikel 1 van dat besluit de benaming "Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin" te worden vervangen door de benaming "Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu".

Overigens dient ook in andere besluiten dan het koninklijk besluit van 25 juli 1969 de benaming "Sociaal-medische Rijksdienst" te worden vervangen door de benaming "Bestuur van de Medische Expertise", zoals bijvoorbeeld in het koninklijk besluit van 16 maart 2001 betreffende de verloven en de afwezigheden toegestaan aan sommige personeelsleden van de diensten die de rechterlijke macht terzijde staan.

Artikel 3

9. Men redigere artikel 3 als volgt:

"Artikel 2, gewijzigd bij de wet van 21 maart 1991, en de artikelen 3 tot 8 van hetzelfde besluit worden opgeheven."

Artikel 4

10. In de Nederlandse tekst van artikel 4 vervange men de woorden "door de volgende bepalingen" door de woorden "als volgt".

Artikel 5

11. In artikel 5 dienen de woorden ", de Kamers van beroep en het college van geneeskundige rechtspraak," te worden vervangen door de woorden "*en* het college van geneesheren".

⁽³⁾ In acht genomen de door te voeren opheffingen, in het opschrift van dat besluit, in het opschrift van de hoofdstukken I en II en in de artikelen 1 en 9 ervan.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 25 juillet 1969 organique de l'Office médico-social de l'État. La dénomination "Office médico-social de l'État" est modifiée en "Administration de l'Expertise médicale" (article 1^{er}). En outre, le projet contient un certain nombre de dispositions abrogatoires et modificatives (articles 2 à 6).

2. Le projet concerne l'organisation de l'administration fédérale centralisée et trouve, dès lors, un fondement juridique dans l'article 37 de la Constitution ¹. Dans la mesure où les articles dont l'abrogation est envisagée contiennent également des dispositions concernant le statut des agents de l'État, il faudra en outre recourir à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution ² au titre de fondement juridique.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. L'arrêté en projet entend modifier fondamentalement l'arrêté royal du 25 juillet 1969. Il en abroge de nombreux articles ou parties d'articles, sans y substituer de nouvelles règles pour les matières qu'ils concernent. Dès lors, il n'est pas toujours possible de déterminer la portée exacte des dispositions qui subsistent. Il est suggéré d'abroger l'arrêté royal du 25 juillet 1969 dans son entier et, conformément aux formalités pertinentes en l'espèce, d'élaborer un nouvel arrêté royal réglant l'organisation, la compétence et le fonctionnement de l'Administration de l'Expertise médicale. Dans l'hypothèse où cette suggestion ne serait pas retenue, il y aurait lieu, en tout état de cause, de modifier l'arrêté royal du 25 juillet 1969 avec davantage de cohérence.

(1) C.E., n/ 17.128, 9 juillet 1975, Berckx.

(2) Voir l'article 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 juillet 1969.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

4. Au premier alinéa du préambule, il y a lieu d'ajouter une référence à l'article 37 de la Constitution et de viser en outre l'article 107, alinéa 2, de la Constitution.

5. L'article 2 de l'arrêté royal du 25 juillet 1969 ayant été modifié par la loi du 21 mars 1991, on mentionnera cette loi à la fin du deuxième alinéa du préambule.

6. L'arrêté royal du 11 mars 2005 portant création d'un service commun pour la prévention et la protection au travail pour certains services publics fédéraux, mentionné au troisième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas non plus modifié par celui-ci. La mention de cet arrêté n'est pas d'avantage nécessaire à la bonne compréhension des dispositions en projet.

Dès lors, on supprimera le troisième alinéa du préambule.

7. Compte tenu de la portée de l'arrêté en projet, il doit également être proposé (et signé) par le Ministre de l'Emploi et le Ministre de la Fonction publique.

Article 1^{er}

8. La modification de la dénomination "Office médico-social de l'État" en "Administration de l'Expertise médicale" doit être effectuée expressément dans l'arrêté royal du 25 juillet 1969 ³. En outre, à l'article 1^{er} de cet arrêté, on remplacera la dénomination "Ministère de la Santé publique et de la Famille" par la dénomination "Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement".

(3) Compte tenu des abrogations envisagées, dans l'intitulé de cet arrêté, dans l'intitulé des chapitres I^{er} et II et aux articles 1^{er} et 9.

Au demeurant, la dénomination "Office médico-social de l'État" devra également être modifiée en "Administration de l'Expertise médicale" dans d'autres arrêtés que l'arrêté royal du 25 juillet 1969, comme par exemple dans l'arrêté royal du 16 mars 2001 relatif aux congés et aux absences accordés à certains membres du personnel des services qui assistent le pouvoir judiciaire.

Article 3

9. On rédigera l'article 3 comme suit:

"L'article 2, modifié par la loi du 21 mars 1991, et les articles 3 à 8 du même arrêté, sont abrogés."

Article 4

10. Dans le texte néerlandais de l'article 4, on remplacera les mots "door de volgende bepalingen" par les mots "als volgt".

Article 5

11. À l'article 5, les mots ", les chambres d'appel et le collège de jurisprudence médicale" seront remplacés par les mots "*et le collège des médecins*".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. SMETS,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH,

J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par
Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS