

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.984/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juli 2008 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid, verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 22 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de erkenning van de energieauditeurs en de uitvoeringsvoorwaarden van de energieaudit in de individuele huisvestingssector", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest de opleiding en de erkenning van de energieauditeurs te regelen, alsmede de wijze waarop de energieaudit moet worden uitgevoerd.

3.1. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gevonden in het ontworpen artikel 17*bis* van het koninklijk besluit van 10 februari 1983 houdende aanmoedigingsmaatregelen voor het rationeel energieverbruik, zoals die bepaling zal worden ingevoegd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van dit koninklijk besluit van 10 februari 1983, en waarover heden de Raad van State, afdeling wetgeving, advies 44.983/1/V geeft, alsmede in artikel 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 juni 1999 tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 10 februari 1983.

3.2. Het ontworpen artikel 17*bis* van het koninklijk besluit van 10 februari 1983 kan evenwel geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit. In dat artikel 17*bis* wordt nergens enige bevoegdheid terzake verleend aan de minister bevoegd voor het energiebeleid.

Bovendien dient te worden opgemerkt dat het invoeren van een erkenningsreglementering met inbegrip van de essentiële regels van de erkenningsprocedure bij ordonnantie zelf te dient gebeuren, aangezien die erkenningsregling immers een beperking inhoudt van de vrijheid van handel en nijverheid.

3.3. Evenmin kan enige rechtsgrond worden gevonden in artikel 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 10 februari 1983.

Het genoemde artikel 2 is slechts een uitvoeringsbepaling waarin de minister bevoegd voor het energiebeleid enkel wordt belast met de uitvoering van het besluit. Dergelijke bepaling verleent geen verordeningbevoegdheid, maar maakt het alleen mogelijk de bestuurlijke uitvoeringsmaatregelen te nemen die het besluit vereist.

3.4. Conclusie is dan ook dat het ontworpen besluit de nodige rechtsgrond ontbeert. Die conclusie ontslaat de Raad van State, afdeling wetgeving, van een nader onderzoek van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

G. VAN HAEGENDOREN

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.984/1/V
DU 10 SEPTEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'Eau, le 23 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 22 septembre 2008, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la reconnaissance des auditeurs énergétiques et aux conditions d'exécution de l'audit énergétique dans le secteur du logement individuel existant", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel, soumis pour avis, vise à régler, pour la Région de Bruxelles-Capitale, la formation et la reconnaissance d'auditeurs énergétiques, ainsi que les modalités selon lesquelles l'audit énergétique doit être réalisé.

3.1. Il ressort du préambule que l'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 17*bis*, en projet, de l'arrêté royal du 10 février 1983 portant des mesures d'encouragement à l'utilisation rationnelle de l'énergie, telle que cette disposition sera insérée par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale modifiant cet arrêté royal du 10 février 1983, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend ce jour l'avis 44.983/1/V, ainsi que dans l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juin 1999 modifiant l'arrêté royal du 10 février 1983 précité.

3.2. Or, l'article 17*bis*, en projet, de l'arrêté royal du 10 février 1983 ne peut procurer de fondement juridique à l'arrêté en projet. Cet article 17*bis* ne confère en aucune manière un quelconque pouvoir au ministre qui a la politique énergétique dans ses attributions.

Par ailleurs, il est à noter que, dès lors que les règles de reconnaissance restreignent effectivement la liberté de commerce et d'industrie, c'est l'ordonnance même qui doit instaurer un régime de reconnaissance comportant les règles essentielles de la procédure de reconnaissance.

3.3. L'article 2 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale modifiant l'arrêté royal du 10 février 1983 ne peut pas non plus procurer un quelconque fondement juridique.

L'article 2 précité n'est qu'une formule exécutoire chargeant simplement le ministre qui a la politique énergétique dans ses attributions de l'exécution de l'arrêté. Pareille disposition ne confère aucun pouvoir réglementaire mais permet seulement de prendre les mesures d'exécution administratives qu'impose l'arrêté.

3.4. Force est de conclure, dès lors, que l'arrêté en projet est dépourvu du fondement juridique nécessaire. Cette conclusion dispense le Conseil d'État, section de législation, à poursuivre l'examen du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	G. VAN HAEGENDOREN,	conseiller d'État, président,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

G. VAN HAEGENDOREN