B

MTL.

L.4567/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIË.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Colonies, le 21 décembre 1954, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel aux termes duquel "pourront être déclarés admissibles à l'Ecole coloniale, indépendamment de leur ordre de classement aux épreuves, les candidats masculins faisant partie d'un ménage pédagogique", a donné le 23 décembre 1954 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21e December 1954 door de Minister van Koloniën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit luidens hetwelk "tot de Koloniale School toegelaten kunnen worden, zonder inachtneming van hun rangorde na het examen de mannelijke candidaten die deel uitmaken van een onderwijsgezin", heeft de 23e December 1954 het volgend advies gegeven :

Selon les renseignements donnés par le fonctionnaire délégué, le projet a pour objet de compléter l'arrêté ministériel du 29 décembre 1953 de manière à permettre l'octroi d'une préférence pour l'admission à l'Ecole coloniale, aux candidats mariés dont l'épouse se destine également à l'enseignement, dès lors que les besoins du service justifient le recrutement simultané des deux époux. Il ne doit, dans l'intention du Ministre, s'appliquer qu'à partir de la prochaine épreuve d'admission.

+

+ +

Il ne ressort cependant pas du texte du projet que la préférence ne pourra être accordée qu'à des candidats ayant réussi les épreuves d'admission à organiser à l'avenir, à l'exclusion des candidats ayant réussi les concours organisés jusqu'à présent.

A cet égard, il convient d'observer que l'arrêté ministériel du 29 décembre 1953 prévoit l'admission à l'Ecole coloniale à la suite d'un concours et qu'en conséquence les candidats qui se sont classés en ordre utile aux concours ont un droit acquis à être admis à l'Ecole dans l'ordre du classement.

+

+ +

.../...

Le projet n'invoque pas de fondement légal et le Conseil d'Etat n'a point trouvé de disposition qui chargeât le Ministre de régler la désignation des candidats admis à l'Ecole coloniale.

Il apparaît, dès lors, qu'avant que le Ministre ne puisse prendre la disposition réglementaire que contient le projet, il importe que le Roi complète l'article 8 du statut des agents de l'Administration d'Afrique de façon à lui conférer à cette fin, le pouvoir nécessaire.

+

+ +

Le projet se réfère à l'ordre de classement des candidats aux épreuves. Il perd de vue que le concours d'admission a été supprimé par l'arrêté royal du 5 mars 1954 pour être remplacé par une simple épreuve d'admission. Une telle épreuve ne comporte pas de classement conférant un droit de préférence aux candidats; il suffit de la réussir pour être admissible à l'Ecole.

+

+ +

Le Conseil d'Etat est en conséquence d'avis que le projet excède les pouvoirs du Ministre.

De plus, l'expression "candidats masculins faisant partie d'un ménage pédagogique" pour désigner les bénéficiaires du projet est inutilement compliquée et incorrecte.

Volgens de uitleg van de gemachtigde ambtenaar heeft het ontwerp tot doel, het ministerieel besluit van 29 December 1953 zo aan te vullen, dat aan de gehuwde candidaten wier echtgenote eveneens in het onderwijs wil gaan, voor toelating tot de Koloniale School een voorkeur wordt gegeven wanneer de behoeften van de dienst gelijktijdige werving van beide echtgenoten rechtvaardigen. Het zou evenwel, volgens de bedoeling van de Minister, slechts toepassing vinden vanaf het volgende toelatingsexamen.

+

+ +

Uit de tekst van het ontwerp blijkt echter niet, dat de voorkeur slechts zal mogen worden verleend aan candidaten die voor de in de toekomst in te richten examens zullen geslaagd zijn, met uitsluiting van de candidaten die voor de tot dusver ingerichte vergelijkende examens geslaagd zijn.

In dit verband moge worden opgemerkt dat het ministerieel besluit van 29 December 1953 voor de toelating tot de Koloniale School een vergelijkend examen voorschrijft en dat de candidaten die bij de examens gunstig gerangschikt werden derhalve een verkregen recht bezitten om in de rangorde tot de Koloniale School te worden toegelaten.

+

+ +

.../...

In het ontwerp wordt geen rechtsgrond ingeroepen en de Raad van State heeft geen bepaling gevonden die de Minister zou gelasten de aanwijzing van de tot de Koloniale School toe te laten candidaten te regelen.

Vooraleer de Minister de ontworpen reglementsbepaling kan uitvaardigen, dient de Koning dus artikel 8 van het statuut der beambten van het Bestuur in Afrika zo aan te vullen, dat het de Minister de daartoe vereiste bevoegdheid verleent.

+

+ +

Het ontwerp verwijst naar de rangorde welke de candidaten bij de examens hebben bekomen. Het verliest uit het oog, dat het vergelijkend toelatingsexamen bij het koninklijk besluit van 5 Maart 1954 werd afgeschaft om door een eenvoudig toelatingsexamen te worden vervangen. Dit examen brengt geen rangschikking mede die de candidaten een voorkeurrecht verleent ; het is voldoende dat men geslaagd zij om voor toelating tot de school in aanmerking te komen.

+

+ +

De Raad van State is derhalve van advies, dat het ontwerp de macht van de Minister overschrijdt.

Bovendien is de uitdrukking "mannelijke candidaten die deel uitmaken van een onderwijsgezin", om de begunstigden van het ontwerp aan te duiden, nodeloos ingewikkeld en onnauwkeurig.

La chambre était composée de

Messieurs : F.LEPAGE, conseiller d'Etat, président,
J.COYETTE, conseillers d'Etat,
G.VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
G.PIQUET, greffier adjoint, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
J.COYETTE, raadsheren van State,
G.VAN BUNNEN, raadsheren van State,
G.PIQUET, adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.VAN BUNNEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G.PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.