

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.740/4
DU 20 JANVIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité et des Travaux publics de la Région de Bruxelles-Capitale, le 22 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'article 32, § 1, 10/ et 11/ de l'arrêté du Gouvernement de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

L'annexe du projet, à laquelle renvoie son article 1^{er}, ne figure pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

La section de législation a cependant pu examiner le dispositif du projet en se basant sur la "fiche technique de l'identité des véhicules taxis en région de Bruxelles-Capitale" faisant partie de la note au Gouvernement du 11 décembre 2008 (référence : B.H.R.***S*-51.14.0) ⁽¹⁾.

Le présent avis est donné sous réserve que le contenu de l'annexe du projet n'excède pas celui de cette fiche technique et d'où doit, par ailleurs, être absente toute possibilité d'identification d'un modèle ou marque commerciale.

⁽¹⁾ Laquelle n'est cependant pas formalisée comme une annexe d'un texte réglementaire.
Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative", recommandation n° 171 et 172 et formule F 4-8-1, www.raadvst-consetat.be, (20/01/2009).

Observations particulières

Préambule

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er}, il convient de préciser que les articles 28, alinéa 3, 2/ et 32, § 3, de l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur, ont été remplacés par l'ordonnance du 20 juillet 2006.

Alinéa 2

1. Dans le texte français de l'alinéa 2 du préambule, la date du 27 mars 2007 doit être remplacée par celle du 29 mars 2007.

2. Il n'y a, en outre, pas lieu d'y viser spécialement l'article 32, § 1^{er}, 10/ et 11/ de l'arrêté modifié.

Dispositif

1. L'article 1^{er} vise à remplacer l'article 32, § 1^{er}, 10/, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur, afin notamment d'y arrêter les modalités suivant lesquelles la publicité est autorisée sur les taxis ⁽²⁾.

L'article 32, § 1^{er}, 11/, du même arrêté, devrait également être modifié - comme le mentionne déjà l'intitulé du projet - afin de mieux assurer sa coordination avec l'article 32, § 1^{er}, 10/, en projet; plutôt que de continuer à y renvoyer à l'article 32, § 3, de l'ordonnance du 27 avril 1995 précitée.

⁽²⁾ Comme le prévoit l'article 32, § 3, de l'ordonnance du 27 avril 1995 précitée.

2. Dès lors qu'à l'article 1^{er}, le second alinéa en projet, n'autorise à faire de la publicité que sur les seuls véhicules qui répondent à la livrée décrite en annexe, il convient que l'auteur du projet puisse être à même de justifier cette différence de traitement au regard des articles 10 et 11 de la Constitution.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.740/4
VAN 20 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 22 december 2008 door de Minister van Mobiliteit en Openbare Werken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van artikel 32, § 1, 10/ en 11/ van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

De bijlage bij het ontwerp, waarnaar artikel 1 ervan verwijst, komt niet voor in het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier.

De afdeling wetgeving heeft het dispositief van het ontwerp echter kunnen onderzoeken op basis van de "technische fiche van de identiteit van de taxivoertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" die deel uitmaakt van de nota aan de Regering van 11 december 2008 (kenmerk : B.H.R. ***S*-51.14.0) ⁽¹⁾.

Dit advies wordt gegeven onder het voorbehoud dat de inhoud van de bijlage bij het ontwerp niet verder gaat dan die van deze technische steekkaart en waarin overigens iedere mogelijke vermelding van een model of handelsmerk moet ontbreken.

⁽¹⁾ Waaraan evenwel niet de vorm van een bijlage bij een reglementaire tekst is gegeven.
Zie Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, 2008, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen nrs. 171 en 172 en formule F 4-8-1, www.raadvst-consetat.be, (20/01/2009).

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Eerste lid

In het eerste lid moet worden vermeld dat de artikelen 28, derde lid, 2/, en 32, § 3, van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur vervangen zijn bij de ordonnantie van 20 juli 2006.

Tweede lid

1. In De Franse tekst van het tweede lid van de aanhef moet de datum van 27 maart 2007 worden vervangen door die van 29 maart 2007.

2. Er is bovendien geen reden om er inzonderheid naar artikel 32, § 1, 10/ en 11/, van het gewijzigde besluit te verwijzen.

Dispositief

1. Artikel 1 strekt ertoe artikel 32, § 1, 10/, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur te vervangen, om er inzonderheid in te bepalen volgens welke nadere regels op de taxis reclame is toegestaan ⁽²⁾.

⁽²⁾ Zoals artikel 32, § 3, van de voormelde ordonnantie van 27 april 1995 bepaalt.

Artikel 32, § 1, 11/, van hetzelfde besluit zou eveneens moeten worden gewijzigd - zoals reeds vermeld in de Franse versie van het opschrift van het ontwerp - om te zorgen voor een betere overeenstemming ervan met het ontworpen artikel 32, § 1, 10/, veeleer dan erin te blijven verwijzen naar artikel 32, § 3, van de voornoemde ordonnantie van 27 april 1995.

2. Doordat in artikel 1 van het ontwerp het ontworpen tweede lid slechts toestaat om reclame te maken op de voertuigen die beantwoorden aan de in de bijlage omschreven kenmerken, dient de steller van het ontwerp dit verschil in behandeling te kunnen wettigen in het licht van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE