

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 46.920/2
DU 24 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'État, adjoint au Ministre des Finances, le 19 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en matière d'économie d'énergie, l'AR/CIR 92 en exécution du plan de relance économique", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"L'urgence est motivée par le fait que :

- Le plan de relance économique produit ses effets en ce qui concerne les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie essentiellement à partir du 1^{er} janvier 2009;
- Il s'indique d'informer les contribuables concernés par les mesures en matière d'économie d'énergie le plus rapidement possible;
- Il convient dès lors d'apporter les modifications à l'AR/CIR 92 dans les plus brefs délais;
- Cet arrêté doit donc être pris d'urgence."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

1. L'alinéa 1^{er} du préambule doit mentionner de manière plus précise le fondement légal du projet, soit l'article 145/24, §§ 1^{er}, alinéa 7, et 3, alinéa 5, du CIR92, inséré par les lois du 10 août 2001 et du 27 mars 2009.

.../...

2. Selon la recommandation n/ 167 du *Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, il ne convient pas de désigner un secrétaire d'État dans l'exécutoire d'un arrêté royal, même s'il l'a proposé et contresigné. En effet, il n'y pas nécessairement, dans chaque gouvernement fédéral, un secrétaire d'État chargé de la matière considérée. C'est donc uniquement le ministre qui sera indiqué, étant entendu que lors de la nomination d'un secrétaire d'État, le Roi peut le charger de l'exécution des arrêtés pour lesquels le ministre auquel il est adjoint est compétent ⁽¹⁾.

En conséquence, à l'article 4, les mots ", ainsi que Notre Secrétaire d'État adjoint au Ministre des Finances, sont chargés" doivent être remplacés par les mots "est chargé".

⁽¹⁾ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, onglet "Technique législative", recommandation n/ 167, www.raadvst-consetat.be (24/06/2009).

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Messieurs	G. KEUTGEN,	assesseur de la section de législation,
	J. KIRKPATRICK,	expert,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.920/2
VAN 24 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 19 juni 2009 door de Staatssecretaris, toegevoegd aan de Minister van Financiën, verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het KB-WIB 92 inzake energiebesparing ter uitvoering van het economische herstelplan", heeft het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

"L'urgence est motivée par le fait que :

- Le plan de relance économique produit ses effets en ce qui concerne les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie essentiellement à partir du 1^{er} janvier 2009;
- Il s'indique d'informer les contribuables concernés par les mesures en matière d'économie d'énergie le plus rapidement possible;
- Il convient dès lors d'apporter les modifications à l'AR/CIR 92 dans les plus brefs délais;
- Cet arrêté doit donc être pris d'urgence."

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

Onderzoek van het ontwerp

1. In het eerste lid van de aanhef moet de rechtsgrond van het ontwerp nauwkeuriger worden opgegeven, namelijk artikel 145/24, §§ 1, zevende lid, en 3, vijfde lid, van het WIB92, ingevoegd bij de wetten van 10 augustus 2001 en 27 maart 2009.

2. Luidens aanbeveling 167 van de *Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten* mag in de uitvoeringsbepaling van een koninklijk besluit geen staatssecretaris worden aangewezen, zelfs niet indien hij het heeft voorgedragen of medeondertekend. In elke federale regering zit immers niet noodzakelijk een staatssecretaris bevoegd voor de beschouwde aangelegenheid. Alleen de minister wordt dus vermeld, met dien verstande dat de Koning, bij de benoeming van een staatssecretaris, deze kan belasten met de uitvoering van de besluiten waarvoor de minister aan wie hij is toegevoegd, bevoegd is ⁽¹⁾.

In artikel 4 moeten dan ook de woorden ", en Onze Staatssecretaris toegevoegd aan de Minister van Financiën, zijn belast" vervangen worden door de woorden "is belast".

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 167, www.raadvst-consetat.be (24/06/2009).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
Messieurs	G. KEUTGEN,	assessor van de afdeling wetgeving,
	J. KIRKPATRICK,	deskundige,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B.VIGNERON

Y. KREINS