

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.103/2/V
DU 17 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 30 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur des amendements à un projet de loi "portant des dispositions fiscales et diverses", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen des amendements

Amendement n/ ... du Gouvernement (article 16/4 nouveau du projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses, article 145²⁸ du CIR 1992 en projet)

1. Le texte limite la réduction d'impôt qu'il prévoit aux motocyclettes et aux quadricycles aptes à transporter au minimum deux personnes et dotées d'un habitacle fermé inamovible.

La justification de l'amendement indique que les quadricycles qui ne satisfont pas à cette description et qui n'ont par conséquent pas l'apparence d'une voiture sont exclus du bénéfice de la réduction.

Or les motocyclettes, avec ou sans "side-car" ⁽¹⁾, bénéficient de la réduction alors qu'elles n'ont pas non plus l'apparence d'une voiture.

Eu égard au but poursuivi, à caractère environnemental, la distinction entre les quadricycles selon qu'ils sont ou non dotés d'un habitacle fermé inamovible devrait être justifiée au regard du principe constitutionnel d'égalité.

2. Au paragraphe 1^{er} du texte en projet, il y a lieu de remplacer, dans la version française, les mots "capable de transporter" par les mots "apte à transporter".

⁽¹⁾ Article 2.18 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique.

À la fin du premier alinéa, il faut faire apparaître clairement que la condition de propulsion par un moteur électrique s'applique aux deux types de véhicule visés : on écrira donc : "à condition que le véhicule soit propulsé exclusivement par un moteur électrique".

Aux alinéas 3 et 4, il n'est pas nécessaire de reproduire la condition selon laquelle le véhicule doit être propulsé exclusivement par un moteur électrique.

3. Au paragraphe 2, le second alinéa doit être omis : en vertu des articles 170, § 1^{er}, et 172, alinéa 2 de la Constitution, le législateur ne peut déléguer au Roi le pouvoir d'accorder des réductions d'impôt ni d'augmenter ou de réduire les réductions d'impôt qu'il a accordées.

Amendement n/ ... du Gouvernement (article 29 nouveau du projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses, article 248, § 1^{er}, alinéa 2, 1/, du CIR 1992 en projet)

1. L'article 29 mériterait une justification plus explicite en ce qui concerne l'entrée en vigueur respective du littera A et du littera B de l'article 29, laquelle n'apparaît pas à la première lecture.

2. À l'article 29, A, dans la version française de l'article 248, § 1^{er}, alinéa 2, 1/, a), en projet, du CIR 1992, il faut, conformément à la version néerlandaise de l'amendement et au texte français qui figure actuellement à l'article 248, § 1^{er}, alinéa 2, 1/, du CIR 1992 tel qu'il a été remplacé par la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses (I) et qui est reproduit dans la disposition examinée, remplacer les mots "aux bénéfices et profits produits" par les mots "aux bénéfices ou profits produits".

3. À l'article 29, B, dans les mots destinés à prendre place à l'article 248, § 1^{er}, alinéa 2, 1/, b), du CIR 1992 à partir du 1^{er} juillet 2009, il faut écrire "à l'article 1^{er}bis, alinéa 1^{er}, 1/, de l'arrêté-loi du 7 février 1945" et non "à l'article 1^{er}bis, 1/, de l'arrêté-loi du 7 février 1945".

.../...

Amendement n/ ... du Gouvernement (article 47 du projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses)

1. La manière dont l'amendement est rédigé donne l'impression qu'il remplace l'article 47 figurant dans le projet de loi amendé et non qu'il le complète : à lire le texte de l'amendement, l'article 47 examiné ne prévoit en effet plus de disposition relative à l'entrée en vigueur de l'article 46 du projet de loi qui est amendé alors que tel est pourtant l'objet de l'actuel article 47 du projet de loi amendé.

Pour remédier à cette difficulté, il faut supprimer, dans le texte en projet, les mots "Art. 47. -" de telle sorte qu'il apparaisse plus clairement que le texte en projet complète l'actuel article 47 par un alinéa 2 et qu'il ne remplace pas cet article.

2. Il y a lieu d'écrire :

"L'article 46/1, en ses 1/, 2/ et 3/, produit ses effets en ce qui concerne les opérations accomplies à partir du 12 janvier 2009.

L'article 46/1, en son 4/, produit ses effets, en ce qui concerne les crédits d'impôt pour recherche et développement et les déductions pour capital à risque, à partir de l'exercice d'imposition 2007".

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LEWALLE,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
	J. KIRKPATRICK,	expert,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été rédigé par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT

C. GIGOT

R. ANDERSEN

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.103/2/V
VAN 17 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 30 juli 2009 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over amendementen inzake het wetsontwerp "houdende fiscale en diverse bepalingen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van de amendementen

Amendement nr. ... van de Regering (nieuwe artikel 16/4 van het wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen, ontworpen artikel 14⁵²⁸ van het WIB 1992)

1. De tekst bepaalt dat de erin voorgeschreven belastingvermindering alleen geldt voor motorfietsen en voor vierwieler, geschikt voor het vervoer van ten minste twee personen, uitgerust met een niet-afneembare afgesloten cabine.

In de verantwoording van het amendement staat te lezen dat deze vermindering niet geldt voor vierwieler die niet aan deze beschrijving voldoen en bijgevolg niet het voorkomen hebben van een personenauto.

Motorfietsen, met of zonder zijspanwagen ⁽¹⁾, komen echter in aanmerking voor de belastingvermindering, ofschoon ze evenmin het voorkomen hebben van een personenauto.

Gelet op het beoogde doel, te weten de bescherming van het leefmilieu, moet het onderscheid onder de vierwieler, naargelang ze al dan niet uitgerust zijn met een niet-afneembare afgesloten cabine, verantwoord worden in het licht van het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel.

⁽¹⁾ Artikel 2.18 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

2. In de Franse lezing van paragraaf 1 van de ontwerptekst moeten de woorden "capable de transporter" vervangen worden door de woorden "apte à transporter".

Aan het eind van het eerste lid moet duidelijk worden aangegeven dat de voorwaarde van aandrijving door een elektrische motor geldt voor de beide genoemde types van voertuigen; men schrijve bijgevolg "op voorwaarde dat het voertuig uitsluitend door een elektrische motor wordt aangedreven".

In het derde en het vierde lid is het niet nodig de voorwaarde te herhalen dat het voertuig uitsluitend door een elektrische motor moet worden aangedreven.

3. Het tweede lid van paragraaf 2 moet vervallen : krachtens de artikelen 170, § 1, en 172, tweede lid, van de Grondwet kan de wetgever aan de Koning niet de bevoegdheid delegeren om belastingverminderingen toe te kennen of om de door hem toegekende belastingverminderingen te verhogen of te verlagen.

Amendement nr. ... van de Regering (nieuwe artikel 29 van het wetsontwerp
houdende fiscale en diverse bepalingen,
ontworpen artikel 248, § 1, tweede lid, 1/, van het WIB 1992)

1. Artikel 29 dient explicieter te worden verantwoord wat de inwerkingtreding betreft van respectievelijk punt A en punt B van dat artikel, daar zulks niet blijkt bij een eerste lezing.

2. In de Franse lezing van artikel 29, A (ontworpen artikel 248, § 1, tweede lid, 1/, a), van het WIB 1992), moeten de woorden "aux bénéfices et profits produits" vervangen worden door de woorden "aux bénéfices ou profits produits", zulks overeenkomstig de Nederlandse versie van het amendement en de Franse tekst die thans voorkomt in artikel 248, § 1, tweede lid, 1/, van het WIB 1992, zoals deze is vervangen bij de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen (I) en wordt overgenomen in de onderzochte bepaling.

3. In artikel 29, B, schrijve men in het zinsdeel dat met ingang van 1 juli 2009 moet voorkomen in artikel 248, § 1, tweede lid, 1/, b), van het WIB 1992 "in artikel 1bis, eerste lid, 1/, van de besluitwet van 7 februari 1945" in plaats van "in artikel 1bis, 1/, van de besluitwet van 7 februari 1945".

Amendement nr. ... van de Regering (artikel 47 van het wetsontwerp
houdende fiscale en diverse bepalingen)

1. De redactie van het amendement wekt de indruk dat dit amendement artikel 47, zoals het zich aandient in het geamendeerde wetsontwerp, niet aanvult, doch vervangt : volgens de tekst van het amendement bevat het onderzochte artikel 47 immers geen bepaling meer die de inwerkingtreding regelt van het geamendeerde artikel 46 van het wetsontwerp, terwijl dit nochtans de strekking is van het huidige artikel 47 van het geamendeerde wetsontwerp.

Dit probleem kan worden opgelost door in de ontwerptekst de woorden "Art. 47.-" te schrappen, zodat duidelijker blijkt dat de ontwerptekst het huidige artikel 47 niet vervangt, maar aanvult met een tweede lid.

2. Men schrijve bijgevolg :

"Artikel 46/1, 1 /, 2/ en 3/, heeft, wat de gedane verrichtingen betreft, uitwerking met ingang van 12 januari 2009.

Artikel 46/1, 4/, heeft, wat de belastingkredieten voor onderzoek en ontwikkeling en de aftrekken voor risicokapitaal betreft, uitwerking met ingang van het aanslagjaar 2007."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LEWALLE,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
	J. KIRKPATRICK,	deskundige,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd opgesteld door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

C. GIGOT

R. ANDERSEN