

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.998/2
DU 14 AVRIL 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 19 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant l'article 47^{octies} du Code d'Instruction criminelle concernant la collaboration avec des agents undercover étrangers", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Intitulé

Dans l'intitulé, il y a lieu de remplacer le mot "undercover" par le mot "infiltrés".

Dispositif

Aux termes de l'article 47^{octies}, § 2, du Code d'instruction criminelle, c'est le procureur du Roi qui peut autoriser une infiltration et qui est chargé de diverses autres autorisations en rapport avec cette technique. Ceci résulte de chacun des trois alinéas de ce paragraphe.

Comme la disposition en projet est appelée à former la troisième phrase du deuxième alinéa, il convient d'admettre que "l'accord préalable du procureur fédéral" qu'elle envisage s'ajoute à l'initiative prise par le procureur du Roi et ne s'y substitue pas, sous réserve des hypothèses où c'est le procureur fédéral qui dirige l'action publique ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Article 47^{duodecies} du Code d'instruction criminelle.

De même, au troisième alinéa de ce paragraphe, non modifié par l'avant-projet, le pronom "il" continue à désigner le procureur du Roi comme étant l'autorité compétente pour "accorde[r] l'autorisation" qui y est prévue, et non le procureur fédéral, nonobstant le fait qu'il s'agirait, par suite de la modification en projet, de la dernière autorité mentionnée préalablement dans le texte, à la fin de l'alinéa 2.

Le texte gagnerait à être revu afin d'éviter toute difficulté d'interprétation sur ces deux questions.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	V. VANNES,	assesseur de la section de législation,
Monsieur	G. DELANNAY,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, premier auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. DELANNAY

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.998/2
VAN 14 APRIL 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 19 maart 2010 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende wijziging van artikel 47octies van het Wetboek van Strafvordering betreffende de samenwerking met buitenlandse undercoveragenten", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Opschrift

In het opschrift moet het woord "undercoveragenten" vervangen worden door het woord "infiltranten".

Dispositief

Luidens artikel 47*octies*, § 2, van het Wetboek van Strafvordering kan de procureur des Konings een infiltratie machtigen en is hij belast met diverse andere machtigingen in verband met die techniek. Dat blijkt uit elk van de drie leden van die paragraaf.

Aangezien de ontworpen bepaling de derde zin van het tweede lid moet worden, moet worden aangenomen dat het in de ontworpen bepaling vermelde "voorafgaand akkoord van de federale procureur" een aanvulling vormt op het initiatief van de procureur des Konings en niet in de plaats ervan komt, onder voorbehoud van de gevallen waarin de federale procureur de strafvordering leidt ⁽¹⁾.

Zo ook slaat het voornaamwoord "hij" in het derde lid van die paragraaf, dat bij het voorontwerp niet wordt gewijzigd, nog altijd op de procureur des Konings als bevoegde autoriteit om de in die bepaling bedoelde "toelating (te) verlenen", en niet op

⁽¹⁾ Artikel 47*duodecies* van het Wetboek van Strafvordering.

de federale procureur, ondanks het feit dat als gevolg van de ontworpen wijziging het voornaamwoord "hij" zou verwijzen naar de autoriteit die eerder in de tekst, aan het eind van het tweede lid, het laatst is genoemd.

Het verdient aanbeveling de tekst te herzien om alle interpretatieproblemen omtrent die twee punten te voorkomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	V. VANNES,	assessor van de afdeling Wetgeving,
de Heer	G. DELANNAY,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. DELANNAY

Y. KREINS