

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.096/3
VAN 27 APRIL 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 7 april 2010 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest "houdende diverse bepalingen betreffende de exploitatie van en het toezicht op inrichtingen die bepaalde aan de REACH-verordening onderworpen voorwerpen, mengsels of stoffen gebruiken", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989, door de artikelen 4, 6, § 1, 10, § 2, 13, § 1, eerste lid, en 62, § 3, tweede lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en door artikel 3, 3/, van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aangezien de in het tweede lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 de in het eerste lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 heeft gewijzigd, kan het tweede lid van de aanhef worden weggelaten en dient in het eerste lid van de aanhef melding te worden gemaakt van deze wijziging.

4. Conform hetgeen betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 2), dient in het derde lid van de aanhef ook nog te worden verwezen naar de artikelen 4 en 13, § 1, eerste lid, van de aldaar vermelde ordonnantie van 5 juni 1997, en kan meer specifiek verwezen worden naar paragraaf 2 van artikel 10 ervan. Bovendien dient de wetshistoriek van alle rechtsgrond biedende bepalingen te worden vermeld.

5. De verwijzing in het huidige vierde lid van de aanhef naar de ordonnantie van 25 maart 1999 moet worden weggelaten. Deze ordonnantie biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. Conform hetgeen betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 2), dienen vóór het huidige vijfde lid van de aanhef twee nieuwe leden te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar, respectievelijk, artikel 3, 3/, van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems en artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989.

Artikel 4

7. In artikel 4 dient te worden gepreciseerd dat het bepaalde in dit artikel enkel de in rubriek 174 bedoelde inrichtingen betreft.

Artikel 9

8. Luidens artikel 9 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een afdoende reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten bepaald bij artikel 33, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE
-----AVIS 48.096/3
DU 27 AVRIL 2010DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 7 avril 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "contenant diverses mesures relatives à l'exploitation et au contrôle d'installations utilisant certains articles, mélanges ou substances soumis au Règlement REACH", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, confirmé par la loi du 16 juin 1989, par les articles 4, 6, § 1^{er}, 10, § 2, 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 62, § 3, alinéa 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement et par l'article 3, 3/, de l'ordonnance du 5 mars 2009 relative à la gestion et à l'assainissement des sols pollués.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le règlement (CE) n° 1272/2008 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 mentionné au deuxième alinéa du préambule ayant modifié le règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 mentionné au premier alinéa du préambule, le deuxième alinéa du préambule peut être omis et le premier alinéa du préambule mentionnera cette modification.

4. Conformément à ce qui a été observé quant au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 2), le troisième alinéa du préambule doit encore faire référence aux articles 4 et 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 5 juin 1997 qu'il mentionne et peut plus particulièrement faire référence au paragraphe 2 de son article 10. En outre, il faut mentionner l'historique de toutes les dispositions qui procurent un fondement juridique à l'arrêté en projet.

.../...

5. La référence faite dans l'actuel quatrième alinéa du préambule à l'ordonnance du 25 mars 1999 doit être omise. Cette ordonnance ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

6. Conformément à ce qui a été observé quant au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 2), deux nouveaux alinéas faisant respectivement référence à l'article 3, 3/, de l'ordonnance du 5 mars 2009 relative à la gestion et à l'assainissement des sols pollués et à l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, confirmé par la loi du 16 juin 1989, doivent être insérés avant l'actuel cinquième alinéa du préambule.

Article 4

7. L'article 4 doit préciser que la disposition qu'il énonce ne concerne que les installations visées à la rubrique 174.

Article 9

8. Selon l'article 9, l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

À moins qu'un motif concluant ne justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, fixé par l'article 33, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate, afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS