

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.512/1/V
VAN 3 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 8 juli 2010 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en de toelichting ervan, en van de rekeningstelsels van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt uitvoering te geven aan het besluit van 25 juni 2010 van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

In het bijzonder worden de modellen en voorschriften bepaald waaraan beleidsrapporten en de toelichting erbij moeten voldoen (artikelen 1 tot 13 van het ontwerp) en worden het minimum genormaliseerd stelsel van algemene rekeningen, het genormaliseerd stelsel van beleidsvelden en het genormaliseerd stelsel van de economische sectorcodes vastgesteld (artikelen 14 tot 16 van het ontwerp).

RECHTSGROND

1. Voor de verschillende bepalingen van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Op het moment dat dit advies gegeven is, was dit besluit nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is de tekst bezorgd die aan de Vlaamse Regering ter definitieve goedkeuring is voorgelegd. Bij het geven van dit advies is ervan uitgegaan dat die tekst ongewijzigd is aangenomen.

Voor de artikelen 1 tot 13 van het om advies voorgelegde ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 8 van het besluit van 25 juni 2010, terwijl artikel 104 (respectievelijk het derde, eerste en vierde lid) van dat besluit rechtsgrond biedt voor de artikelen 14 tot 16 van het ontwerp. Voor artikel 17 van het ontwerp kan een beroep worden gedaan op artikel 1, 12/, van het besluit van 25 juni 2010. Artikel 18 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, tweede lid, van het besluit. Voor het aannemen van artikel 19 van het ontwerp kan worden gesteund op artikel 121, eerste lid, 4/ en 5/, van het besluit van 25 juni 2010.

2. Aangezien het om een ministerieel besluit gaat, dient in de aanhef ook te worden verwezen naar de wetgevende teksten en de artikelen ervan die de rechtsgrond opleveren voor het regeringsbesluit waarop het ontworpen ministerieel besluit rechtstreeks steunt ⁽²⁾. Gelet daarop zullen in de aanhef van het ontwerp de rechtsgrondverwijzingen moeten worden overgenomen die voorkomen in de aanhef van het besluit van 25 juni 2010. Dat betekent niet enkel dat een nieuw eerste lid moet worden toegevoegd dat verwijst naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, doch ook dat de verwijzingen naar artikelen van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het Provinciedecreet van 9 december 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zullen moeten worden afgestemd op die welke voorkomen in de aanhef van het besluit van 25 juni 2010.

3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing ernaar dient dan ook te worden weggelaten.

⁽²⁾ *Beginnelen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 23.2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 20

Artikel 20, eerste lid, van het ontwerp bepaalt de inwerkingtreding in beginsel op 1 januari 2014. Artikel 20, tweede lid, bepaalt dat "de minister", in afwijking van het eerste lid, "voor welbepaalde besturen een vroegere of latere datum van inwerkingtreding van dit besluit (kan) bepalen".

Deze regeling is gekopieerd van artikel 207 van het besluit van 25 juni 2010, doch heeft in dit ontwerp geen zin. De bepalingen die in het ontwerp voorkomen vormen de uitvoering van bepalingen van het besluit van 25 juni 2010 en zijn er dan ook aan ondergeschikt. Heeft de Vlaamse minister bevoegd voor binnenlandse aangelegenheden op grond van artikel 207 van het besluit van 25 juni 2010 de inwerkingtreding van de nieuwe regels voor bepaalde besturen uitgesteld, dan zullen ook de in het ontwerp vervatte regels door die besturen niet moeten worden nageleefd zolang de betrokken bepalingen van het besluit van 25 juni 2010 ook voor hen niet toepasselijk zijn.

Er kan dan ook beter worden bepaald dat dit ministerieel besluit in werking treedt op de dag waarop het besluit van 25 juni 2010 in werking treedt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	S. DE TAEYE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME