

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.791/3
VAN 26 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 1 oktober 2010 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting, verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 januari 2002 betreffende de kwaliteit van het leidingwater", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe artikel 17 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 januari 2002 betreffende de kwaliteit van het leidingwater te vervangen, zodat de overtredingen van de bepalingen van dat besluit bestraft worden overeenkomstig artikel 65, § 1, 4/, van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit zal worden geboden door het genoemde artikel 65, § 1, 4/, van de ordonnantie van 20 oktober 2006, zoals die bepaling zal worden ingevoegd bij artikel 11 van de ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu, gelezen in samenhang met artikel 36/1 van de ordonnantie van 20 oktober 2006, zoals die bepaling eveneens zal worden ingevoegd bij artikel 6 van de genoemde wijzigende ordonnantie ¹.

(1) Het ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu is op 21 oktober 2010 aangenomen door de plenaire vergadering van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement (<http://www.weblex.irisnet.be/bhr/arr.asp?moncode=NB75&montitre=A-116/1-09/10>).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), kan in het eerste lid van de aanhef meer specifiek worden verwezen naar artikel 65, § 1, 4/, van de voornoemde ordonnantie van 20 oktober 2006.

5. Het tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het aldaar vermelde koninklijk besluit van 8 maart 1989 biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Artikel 2

6. Luidens artikel 2 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, "in werking de dag van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad". In dat verband dient eraan te worden herinnerd dat dit besluit niet in werking kan treden vooraleer de bepaling welke er de rechtsgrond voor biedt in werking is getreden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.791/3
DU 26 OCTOBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 1^{er} octobre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 janvier 2002 relatif à la qualité de l'eau distribuée par réseau", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 17 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 janvier 2002 relatif à la qualité de l'eau distribuée par réseau afin que les infractions aux dispositions de cet arrêté soient punies conformément à l'article 65, § 1^{er}, 4/, de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau.

3. L'arrêté en projet trouvera son fondement juridique dans l'article 65, § 1^{er}, 4/, précité, de l'ordonnance du 20 octobre 2006, telle que cette disposition sera insérée par l'article 11 de l'ordonnance modifiant l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau et modifiant l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions en matière d'environnement, lu en combinaison avec l'article 36/1 de l'ordonnance du 20 octobre 2006, telle que cette disposition sera également insérée par l'article 6 de l'ordonnance modificative précitée ¹.

(1) Le projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau et modifiant l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions en matière d'environnement a été adopté le 21 octobre 2010 en séance plénière du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. (<http://www.weblex.irisnet.be/bhr/arr.asp?moncode=NB75&montitre=A-116/1-09/10>).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à ce qui a été relevé quant au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), le premier alinéa du préambule peut faire référence plus spécifiquement à l'article 65, § 1^{er}, 4/, de l'ordonnance précitée du 20 octobre 2006.

5. Le deuxième alinéa du préambule doit être omis. En effet, l'arrêté royal du 8 mars 1989 qui y est mentionné ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

Article 2

6. Selon l'article 2, l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen "entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge". À cet égard, il y a lieu de rappeler que cet arrêté ne peut entrer en vigueur avant l'entrée en vigueur de la disposition qui lui procure un fondement juridique.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS