ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.073/2
à
49.077/2
DU 12 JANVIER 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 20 décembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur

- un projet d'arrêté royal « modifiant l'article 2, A, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités » (49.073/2) ;

- un projet d'arrêté royal « modifiant l'article 2, A, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités » (49.074/2) ;

- un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires de certaines prestations » (49.075/2) ;

- un projet d'arrêté royal « modifiant l'article 37*bis* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 » (49.076/2) ;

- un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 10 octobre 1986 portant exécution de l'article 53, § 1er, alinéa 9, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 » (49.077/2),

a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

L'objectif poursuivi par le premier projet d'arrêté royal « modifiant l'article 2, A, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités », enrôlé sous le n° 49.074/2, est d'intégrer un module de prévention dans le cadre de la gestion du dossier médical global par le médecin généraliste agréé (modification de la prestation 102771).

À cette occasion, un complément d'honoraires est créé afin de rémunérer l'action de parcourir, avec le patient, la check-list du module de prévention et d'examiner lors de l'entretien, les actions à entreprendre (prestation 102395). Cette prestation concerne un groupe cible, à savoir les personnes âgées de 45 à 75 ans.

Les projets d'arrêté enrôlés sous les n° 49.075/2, 49.076/2 et 49.077/2 visent à maintenir la possibilité pour le patient de bénéficier du système du tiers payant ainsi que les règles de base de la réduction des tickets modérateurs, à la suite de l'introduction de la prestation 102395.

Il est prévu que ces quatre projets entrent en vigueur le 1er avril 2011.

Enfin, l'intention de l'auteur des projets est de prévoir la nouvelle prestation 102395 pour une période d'essai prédéterminée, de durée limitée, à savoir du 1er avril 2011 au 31 décembre 2012. Une évaluation devrait intervenir en 2012, à l'issue de laquelle il sera également procédé à une simplification de la gestion du dossier médical global.

Pour limiter dans le temps l'application de cette nouvelle prestation, il est prévu dans le projet d'arrêté royal « modifiant l'article 2, A, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités », enrôlé sous le n° 49.073/2, d'abroger la prestation 102395 et ses règles d'application, cet arrêté entrant en vigueur le 1er janvier 2013.

Dans un souci de sécurité juridique, il serait préférable de prévoir cette limitation dans le temps dans les modifications apportées aux textes concernés dans les projets 49.074/2 et 49.077/2 par exemple en l'introduisant sous la forme de disposition transitoire.

La chambre était composée de

Messieurs	Y.	KREINS,	président de chambre,
	P.	VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. JOTTRAND, premier auditeur.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.073/2
tot
49.077/2
VAN 12 JANUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 20 december 2010 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over

- een ontwerp van koninklijk besluit ″tot wijziging van artikel 2, A, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen″ (49.073/2);

- een ontwerp van koninklijk besluit ″tot wijziging van artikel 2, A, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen″ (49.074/2);

- een ontwerp van koninklijk besluit ″tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen″ (49.075/2);

- een ontwerp van koninklijk besluit ″tot wijziging van artikel 37*bis* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994″ (49.076/2);

- een ontwerp van koninklijk besluit ″tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 oktober 1986 tot uitvoering van artikel 53, § 1, negende lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994″ (49.077/2),

heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Het eerste ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 2, A, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", ingeschreven onder het rolnummer 49.074/2, beoogt een preventiemodule in te voeren in het kader van het beheer van het globaal medisch dossier door de erkende huisarts (wijziging van verstrekking 102771).

Daarbij wordt voorzien in een honorariumsupplement teneinde de handeling te vergoeden die erin bestaat met de patiënt de checklist van de preventiemodule door te nemen en tijdens het onderhoud de te ondernemen acties te bestuderen (verstrekking 102395). Deze verstrekking geldt voor een doelgroep, namelijk personen van 45 tot 75 jaar.

De ontwerpen van besluit ingeschreven onder de rolnummers 49.075/2, 49.076/2 en 49.077/2 hebben tot doel de mogelijkheid voor de patiënt te behouden om te genieten van de derdebetalersregeling, evenals de basisregels voor de vermindering van het remgeld, als gevolg van de invoering van verstrekking 102395.

Er wordt bepaald dat deze vier ontwerpen van kracht worden op 1 april 2011.

De bedoeling van de steller van de ontwerpen is, ten slotte, de nieuwe verstrekking 102395 voor te schrijven voor een vooraf bepaalde proefperiode van beperkte duur, namelijk van 1 april 2011 tot 31 december 2012. In 2012 zou er een evaluatie moeten plaatshebben, na afloop waarvan het beheer van het globaal medisch dossier eveneens vereenvoudigd zal worden.

Om de toepassing van deze nieuwe verstrekking in de tijd te beperken voorziet het ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 2, A, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", ingeschreven onder het rolnummer 49.073/2, in de afschaffing van verstrekking 102395 en haar toepassingsregels, een besluit dat van kracht wordt op 1 januari 2013.

Met het oog op de rechtszekerheid is het aangewezen deze beperking in de tijd te vermelden in de wijzigingen die zijn aangebracht in de betrokken teksten van de ontwerpen 49.074/2 en 49.077/2, bijvoorbeeld door deze beperking op te nemen in de vorm van een overgangsmaatregel.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y.	KREINS,	Kamervoorzitter
	P.	VANDERNOOT	staatsraden,
de Dames	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. JOTTRAND, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. M. BAGUET.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS