

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.056/1
VAN 22 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 20 juli 2011 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 september 2011, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, wat betreft de overgang van een personeelslid van het volwassenenonderwijs of het deeltijds kunstonderwijs naar een hogeschool’, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan punt 7.3 van het collectief akkoord “cao III hoger onderwijs”. Dat onderdeel van het akkoord luidt:

“7.3. Overgang van het volwassenenonderwijs of het deeltijds kunstonderwijs naar een hogeschool

Op dit moment worden voor personeelsleden van een centrum voor volwassenenonderwijs (VO) of van een instelling voor deeltijds kunstonderwijs (DKO) die overgaan naar het onderwijzend personeel van een hogeschool op grond van artikel 18, §1, 3° van het koninklijk besluit van 15 april 1958 hun in het VO of DKO opgebouwde diensten maar meegeteld aan betrekkelijke duur en voor zover deze diensten afgesloten zijn.

De overheid heft deze bepaling op, zodat voor personeelsleden met een gecombineerde opdracht in het VO of het DKO de diensten in het VO of het DKO onbeperkt kunnen meegenomen worden, ook als deze diensten nog niet afgesloten zijn. De betrokken instellingen zullen hiervoor gecompenseerd worden.

Inwerkingtreding : 1 september 2011.

Financiële weerslag: 200.000 euro.”

2. Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 16, § 1, A, s), tweede lid, van het koninklijk besluit van 15 april 1958¹. Door die aanpassing wordt de uitzonderingsbepaling in het tweede lid van artikel 16, § 1, A, s) – bepaling waaruit volgt dat de regeling in punt s) niet van toepassing is op de personeelsleden van de Vlaamse hogescholen – beperkt in de tijd zodat de regeling vanaf 1 september 2011 ook toegepast wordt op het personeel van de hogescholen.

Artikel 2 van het ontwerp voegt in artikel 18 van het besluit van 15 april 1958 een paragraaf 3 toe waarin verduidelijkt wordt dat de in § 1, 3°, van dat artikel opgenomen bepalingen op 1 september 2011 ophouden uitwerking te hebben voor de personeelsleden van de Vlaamse hogescholen.

¹ Koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs.

RECHTSGROND

In de aanhef wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 332 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap (hierna: hogescholendecreet). Die overgangsbepaling luidt thans als volgt:

“In afwachting van de door de Vlaamse Regering vastgelegde bezoldigingsregeling, zoals bepaald in artikel 135, blijft het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar onderwijs van kracht met uitzondering van de artikelen 4, 5, 17 en 41 tot en met 49.”²

Dit artikel bevat geen uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering om normerend op te treden. Artikel 332 kan geen rechtsgrond bieden voor de ontworpen bepalingen, ook niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Er kan echter rechtsgrond worden ontleend aan artikel 135 van het hogescholendecreet:

“De Vlaamse Regering bepaalt de bezoldigingsregeling van de leden van het onderwijzend personeel van de hogescholen, met inbegrip van de salarisschalen.”

Deze machtiging aan de Vlaamse Regering is niet beperkt tot het bepalen voor het onderwijzend personeel van de hogescholen van een volledig nieuwe bezoldigingsregeling zoals bedoeld in artikel 332 van het hogescholendecreet, maar laat ook de mogelijkheid open om aan de nog geldende overgangsregeling vervat in het koninklijk besluit van 15 april 1958 beperkte wijzigingen aan te brengen.

² De woorden “16, § 1, B, a), voor wat betreft de werkelijke diensten die een personeelslid heeft verstrekt in het door de Vlaamse Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde onderwijs met beperkt leerplan,” die erin voorkwamen, zijn met ingang van 1 september 2011 opgeheven door artikel V.20 van het decreet van 1 juli 2011 betreffende het onderwijs XXI.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het eerste lid van de aanhef dient te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 135 van het hogescholendecreet.

Artikel 1

De in artikel 16 van het koninklijk besluit van 15 april 1958 in te voegen woorden “Tot 1 september 2011” maken niet duidelijk dat daarmee niet “Tot en met” is bedoeld. De artikelen 2 (“... houden op 1 september 2011 op ...”) en 3 (“... in werking op 1 september 2011”) van het ontwerp zijn in dat opzicht wel duidelijk.

Er wordt daarom gesuggereerd om ter wille van de duidelijkheid in plaats van de woorden “Tot 1 september 2011 gelden deze bepalingen niet”, de woorden “Vanaf 1 september 2011 gelden deze bepalingen ook” in te voegen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME