ML. - 1 - L. 5023/2.

Coordination (1)

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 20 décembre 1955, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 11 avril 1952 pris en exécution de l'arrêté royal du 20 mai 1939 portant organisation générale de la défense active du territoire contre les attaques aériennes et créant la garde territoriale anti-aérienne", a donné le 28 décembre 1955 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20e December 1955 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 April 1952 genomen ter uitvoering van het koninklijk besluit van 20 Mei 1939 houdende algemene inrichting van de actieve verdediging van het grondgebied tegen luchtaanvallen en oprichting van de territoriale wacht voor luchtafweer", heeft de 28e December 1955 het volgend advies gegeven :

L'article 57 des lois sur la milice, coordonnées en 1937, autorisait, suivant des modalités qu'il déterminait, des libérations de service actif chaque fois que le nombre des miliciens désignés pour le service dépassait quarante-quatre mille, augmenté des déchets divers constatés sur le contingent pendant l'année précédant celle du millésime de la classe.

Lorsqu'il y avait ouverture à la mise en oeuvre de cet article, étaient susceptibles de bénéficier d'une mesure de libération, sous réserve de l'exclusion prévue à l'article 57 des lois coordonnées, tous les miliciens qui, en vertu de l'article 4 de ces lois, concouraient à former le contingent, partant aussi, les inscrits qui avaient demandé à devancer l'appel de leur classe, les sursitaires et les ajournés.

Le Ministre craint qu'en maintenant à l'article 5, 3°, de l'arrêté ministériel du 11 avril 1952, l'expression : "les inscrits dans la réserve de recrutement appartenant aux classes 1946 et suivantes", celle-ci ne soit interprétée comme visant les jeunes gens qui ont atteint l'âge de vingt ans au cours de l'année dont la classe porte le millésime , de telle sorte que seraient inclus dans chaque classe les inscrits qui auraient devancé leur appel, de même que les sursitaires et les ajournés qui auraient accompli leur service dans le courant d'une année autre que celle au cours de laquelle ils ont eu vingt ans.

Raisonner ainsi consisterait à transposer dans les lois sur la milice, coordonnées en 1937, la notion de classe d'âge que crée la loi du 15 juin 1951 et que les lois coordonnées ignoraient. Un arrêté ministériel ne saurait y suffire.

.../...

Néanmoins, si l'on juge nécessaire de préciser de manière plus détaillée quels sont les miliciens que vise l'article 5, 3°, de l'arrêté ministériel du 11 avril 1952, il importerait de rédiger la nouvelle disposition comme suit en s'inspirant de la définition de la "classe de milice "telle qu'elle se dégage de l'article 4 des lois coordonnées en 1937 :

"3° les inscrits dans la réserve de recrutement désignés pour le service lors de la formation des contingents des années 1946 et suivantes, qui ont été libérés du service actif en temps de paix en vertu de l'article 57 des lois sur la milice , le recrutement et les obligations de service, coordonnées par l'arrêté royal du 15 février 1937".

Pour le surplus, le projet appelle quelques observations de forme qui résultent du texte proposé ci-après :

Intitulé ... (comme au projet) ...

Le Ministre de la Défense nationale,

Vu l'arrêté royal du 20 mai 1939 portant organisation générale de la défense active du territoire contre les attaques aériennes et créant la garde territoriale antiaérienne, confirmé par la loi du 16 juin 1947, notamment l'article 24;

Vu l'arrêté ministériel du 11 avril 1952, pris en exécution de l'arrêté royal du 20 mai 1939 ... (la suite comme au projet) ... ;

.../...

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E :

Article 1er.-

L'article 5 de l'arrêté ministériel du 11 avril 1952 est remplacé par la disposition suivante : ... (comme au projet, sous réserve de l'observation faite ci-dessus) ...

Article 2.-

... (comme au projet) ...

Artikel 57 van de in 1937 samengeordende dienstplichtwetten stond, volgens aldaar vastgestelde regelen, ontheffingen van actieve dienst toe telkens wanneer "het getal der voor de dienst aangewezen miliciens hoger was dan 44.000 plus het totaal der verschillende getalsverminderingen welke op het contingent werden vastgesteld gedurende het jaar vóór dat der klasse".

Wanneer er aanleiding was tot het in werking stellen van dat artikel, konden, onder voorbehoud van de in hetzelfde artikel voorgeschreven ontzegging, van militaire dienst ontheven worden alle dienstplichtigen die op grond van artikel 4 van die wet gezamenlijk het contingent vormden, dus ook de ingeschrevenen die verzocht hadden om vóór hun klasse te worden opgeroepen, de uitgestelden en de voorlopig afgekeurden.

De Minister vreest nu dat zo men in artikel 5, 3°, van het ministerieel besluit van 11 April 1952 de uitdrukking "de bij de wervingsreserve ingeschrevenen die tot de klasse 1946 of tot een der volgende klassen behoren" handhaaft, dit zo zou kunnen worden uitgelegd dat daarmede worden bedoeld de jongelieden die de leeftijd van twintig jaar hebben bereikt tijdens het jaar waarvan de klasse het jaartal draagt, zodat in iedere klasse zouden zijn begrepen de ingeschrevenen die om vervroegde oproeping hebben verzocht, alsook de uitgestelden en de voorlopig afgekeurden die hun diensttijd zouden hebben verricht in de loop van een ander jaar dan dat waarin zij twintig jaar zijn geworden.

Zodanige redenering zou er op neerkomen, dat het begrip leeftijdsklasse, door de wet van 15 Juni 1951 ingevoerd en in de samengeordende dienstplichtwetten van 1937 onbekend, naar deze laatste wordt overgeheveld. Een ministerieel besluit ware daarvoor onvoldoende.

.../...

Acht men het niettemin noodzakelijk omstandiger aan te geven welke dienstplichtigen artikel 5, 3°, van het ministerieel besluit van 11 April 1952 op het oog heeft, dan ware de nieuwe tekst als volgt te stellen, uitgaande van de begripsomschrijving van "militieklasse" welke uit de in 1937 samengeordende wetten kan worden afgeleid :

"3° de in de wervingsreserve ingeschrevenen die voor de dienst werden aangewezen bij de vorming van de contingenten van de jaren 1946 en volgende en die van actieve dienst in vredestijd zijn ontheven op grond van artikel 57 van de wetten op de militie, de werving en de dienstverplichtingen, samengeordend bij het koninklijk besluit van 15 Februari 1937".

Voorts zijn bij het ontwerp enige opmerkingen over de vorm te maken, die uit de hierna voorgestelde tekst blijken:

Opschrift ... (zoals in het ontwerp) ...

De Minister van Landsverdediging,

Gelet op het koninklijk besluit van 20 Mei 1939 houdende algemene inrichting van de actieve verdediging van het grondgebied tegen luchtaanvallen en oprichting van de territoriale wacht voor luchtafweer, bekrachtigd bij de wet van 16 Juni 1947, inzonderheid op artikel 24;

Gelet op het ministerieel besluit van 11 April 1952 genomen ter uitvoering van ... (voorts zoals in het ontwerp) ...

Gelet op het advies van de Raad van State,

.../...

B E S L U I T :

Artikel 1.-

Artikel 5 van het ministerieel besluit van 11 April 1952 wordt door de volgende bepaling vervangen : ... (zoals in het ontwerp, onder voorbehoud van de hierboven gemaakte opmerking) ...

Artikel 2.-

... (zoals in het ontwerp) ...

---

chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

ssieurs :	F. LEPAGE,	conseiller d'Etat,	président
Heren :		raadsheer van State,	voorzitter
	J. COYETTE,	conseillers d'Etat,	
	G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State,	
	P.COART-FRESART,	assesseurs de la section de législation,	
	P. ANSIAUX,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G. PIQUET,	greffier adjoint,	greffier.
		adjunct-griffier,	griffier.

La concordance entre la version ançaise et la version néerlandaise été vérifiée sous le contrôle de LEPAGE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F. LEPAGE.