

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.489/3
VAN 8 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 20 oktober 2011 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen. Daarmee wordt beoogd richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van richtlijn 2001/77/EG en 2003/30/EG om te zetten en om in dat besluit een aantal aanpassingen, verduidelijkingen of terminologische wijzigingen door te voeren.

2. Het koninklijk besluit van 16 juli 2002 is in zijn geheel bekrachtigd bij artikel 427 van de programmawet van 24 december 2002, met ingang van 1 juli 2003. Daarmee werd gevolg gegeven aan artikel 17 van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, dat bepaalt dat het bij wet dient te worden bekrachtigd binnen zes maanden na zijn inwerkingtreding.

Ten gevolge van die bekrachtiging heeft het genoemde koninklijk besluit kracht van wet en heeft de wetgever zich de in dat besluit geregelde aangelegenheden opnieuw toegeëigend. Daaruit volgt dat de Koning thans het koninklijk besluit van 16 juli 2002 niet meer kan wijzigen.

Hieraan wordt geen afbreuk gedaan door het gegeven dat de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 gelet op het destijds geldende artikel 7 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt niet noodzakelijk was, noch door het gegeven dat bij de huidige versie van artikel 7, § 1, van die wet, waarin de rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt gezocht, evenmin een bekrachtiging wordt vereist. Men kan er immers niet omheen dat het koninklijk besluit van 16 juli 2002 effectief is bekrachtigd bij wet. Door die bekrachtiging wordt de in artikel 7, § 1, van de wet van 29 april 1999 opgenomen delegatie in een belangrijke mate onwerkzaam.¹

3. Het *sub* 2 geschetste probleem zou kunnen worden verholpen door artikel 7, § 1, van de wet van 29 april 1999 zo aan te vullen dat de Koning wordt gemachtigd om bij de uitoefening van de erin vervatte delegatie het koninklijk besluit van 16 juli 2002 te wijzigen, te vervangen of op te heffen.

¹ Hooguit zou de Koning een geheel zelfstandige, en dus niet in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 geïntegreerde, regeling betreffende de garanties van oorsprong kunnen uitvaardigen.

Zolang die aanvulling niet tot stand is gekomen, is het, ook gelet op het ontwerp tot wijziging van onder meer de wet van 29 april 1999 dat thans in het Parlement wordt besproken² en dat nog aanleiding zou kunnen geven tot wijzigingen aan het voorliggende ontwerpbesluit, voorbarig om het voorliggende ontwerp verder te onderzoeken.

² Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, *Parl St.* Kamer, 2010-2011, nr. 53-1725/001.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer T. CORTHAUT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 50.489/3
DU 8 NOVEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 20 octobre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables', a donné l'avis suivant:

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables. Il vise ainsi à transposer la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE et à apporter un certain nombre d'adaptations, de précisions ou de modifications terminologiques dans cet arrêté.

2. L'arrêté royal du 16 juillet 2002 a été confirmé dans son entier par l'article 427 de la loi-programme du 24 décembre 2002, avec effet au 1^{er} juillet 2003. Cette confirmation résulte de l'article 17 de l'arrêté royal du 16 juillet 2002, qui dispose que ce dernier doit être confirmé par la loi dans les six mois de son entrée en vigueur.

À la suite de cette confirmation, l'arrêté royal précité a force de loi et le législateur s'est à nouveau approprié les matières qui y sont réglées. En conséquence, le Roi ne peut plus, à présent, modifier l'arrêté royal du 16 juillet 2002.

Le fait que, compte tenu de l'article 7, alors en vigueur, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, la confirmation de l'arrêté royal du 16 juillet 2002 n'était pas nécessaire ou que la version actuelle de l'article 7, § 1^{er}, de cette loi, dans lequel l'arrêté en projet recherche son fondement juridique, ne requiert pas non plus de confirmation, n'y change rien. En effet, force est de constater que l'arrêté royal du 16 juillet 2002 a effectivement été confirmé par la loi. Cette confirmation neutralise dans une large mesure la délégation prévue à l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 ¹.

3. Il pourrait être remédié au problème évoqué sous le point 2 en complétant l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 en ce sens que lorsqu'il exerce la délégation qui y est prévue, le Roi pourrait modifier, remplacer ou abroger l'arrêté royal du 16 juillet 2002.

¹ Tout au plus le Roi pourrait-il édicter des mesures tout à fait autonomes, qui ne s'inscrivent donc pas dans l'arrêté royal du 16 juillet 2002, concernant les garanties d'origine.

Tant que la disposition précitée n'aura pas été complétée en ce sens et compte tenu également du projet de modification, entre autres, de la loi du 29 avril 1999 actuellement examiné au Parlement ², qui pourrait encore donner lieu à des modifications du projet d'arrêté à l'examen, il est prématuré de poursuivre l'examen de ce dernier.

² Projet de loi portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, *Doc. parl.*, Chambre, 2010-2011, n° 53-1725/001.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur T. CORTHAUT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS