

VVV.

|                                     |
|-------------------------------------|
| Conseil d'Etat - <i>Rechtspraak</i> |
| LEGISLATION - <i>ET DE</i>          |
| <i>19-10-1956</i>                   |
| <i>Coördinatie (2)</i>              |

L.5148/1.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24e maart 1956 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ~~voont~~ ontwerp van wet "tot bevestiging van sommige ministeriële besluiten genomen in uitvoering van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing van de besluiten van 28 december 1944, betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op de werkgevers en de bijlopende zoldigde werknemers", heeft op 19e april 1956 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisie par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 24 mars 1956, d'une demande d'avis sur un ~~avant~~-projet de loi "confirmant certains arrêtés ministériels pris en exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire", a donné le 19 avril 1956 l'avis suivant :

Hoven en rechtbanken hebben geweigerd verschillende ministeriële besluiten toe te passen, omdat zij genomen werden zonder inachtneming van de vormen voorgeschreven bij artikel 3 van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944, betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers, of bij artikel 2 van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, namelijk de raadpleging van de bevoegde paritaire comité's en die van de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Het enige doel van het ontwerp is dit vormgebrek weg te nemen.

Volgens de bewoordingen erven zullen bedoelde ministeriële besluiten "volledige uitwerking hebben vanaf de datum die zij bepaald hebben en tot ze een einde nemen".

Zodanige bepaling lijkt eerder berekend op het dekken van een bevoegdheidsgebrek en zou, zelfs indien zij daartoe strekte, twijfel laten bestaan omtrent de vraag of de aldus geldig gemaakte besluiten als zodanig zullen gelden dan wel kracht van wet zullen hebben.

Een bepaling die zich er toe zou beperken het vormgebrek uitdrukkelijk te dekken, zou aan de gerezen moeilijkheid stellig een passender oplossing geven en zou volledige zekerheid verschaffen dat bedoelde ministeriële besluiten slechts als zodanig zullen gelden.

.../...

De Raad van State stelt de volgende tekst voor :

"Artikel 1.-

Geacht worden te zijn genomen met inachtneming van de vormen voorgeschreven :

- a. bij artikel 3 van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944, betreffende de maatschappelijke ~~zeker-~~  
~~heid~~ der arbeiders, op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers, vooraleer dit artikel gewijzigd werd bij koninklijk besluit van 9 november 1953 ;
- 1° het ministerieel besluit van 11 april 1947 genomen ter uitvoering van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de werkgevers en de bij ~~fooien~~ bezoldigde werknemers ;
- 2° het ministerieel besluit van 11 juni 1947 tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 april 1947 genomen ter uitvoering van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944, betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers ;
- 3° het ministerieel besluit van 2 juni 1949 tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 april 1947, genomen ter uitvoering van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944, betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers ;

.../...

4° het ministerieel besluit van 2 februari 1952 tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 april 1947, genomen ter uitvoering van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944, betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers ;

5° het ministerieel besluit van 13 augustus 1952 tot opheffing van de halvering van zekere forfaitaire bezoldigingsbedragen voor de berekening van de bijdragen voor maatschappelijke zekerheid, wanneer de duur der dagelijkse arbeidsprestaties vier uur of minder bedraagt ;

b) bij artikel 2 van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State :

het ministerieel besluit van 2 juni 1949 tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 april 1947, genomen ter uitvoering van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944, betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers.

#### Artikel 2.-

Deze wet heeft, voor elk der in artikel 1 vermelde ministeriële besluiten, uitwerking van de dag waarop het volgens zijn bepalingen uitwerking moest hebben".

Hierbij dient te worden opgemerkt, dat het in het ontwerp niet vermelde ministerieel besluit van 13 augustus 1952 tot opheffing van de halvering van zekere forfaitaire bezoldigingsbedragen voor de berekening van de bijdragen voor maatschappelijke zekerheid, wanneer de duur der dagelijkse arbeidsprestaties vier uur of minder bedraagt, om dezelfde reden als het ministerieel besluit van 2 februari 1952 bekrachtiging behoeft, en wel omdat het evengoed als dit laatste gedeeltelijk betrekking heeft op in badinstellingen tewerkgestelde arbeiders waarvoor geen enkel paritair comité bevoegd is noch derhalve kon worden geraadpleegd.

Het hoeft nauwelijks betoog, dat de hierboven voorgestelde tekst, evenmin als die van het ontwerp, enige weerslag kan hebben op geschillen die reeds definitief door hoven en rechtbanken beslecht werden. Zulks wordt immers algemeen aanvaard, zelfs wat de interpretatieve wetten betreft.

Tenslotte moge er de aandacht op worden gevestigd, dat door het wegnemen van het vormgebrek dat aan bedoelde ministeriële besluiten kleefde, de werkgevers die geoordeeld hebben niet door deze besluiten te zijn gebonden en die hun bijdragen niet of slechts gedeeltelijk hebben betaald, hun overeenkomstig die besluiten vastgestelde bijdragen zullen verschuldigd zijn van de datums af, waarop die bijdragen hadden moeten worden betaald indien de besluiten van in den beginne rechtsgeldig waren geweest. Hieruit volgt, dat zij bovendien tot betaling van de in artikel 9 van het besluit van de Regent van 16 januari 1945 bepaalde nalatigheidsinteressen en verhogingen zullen gehouden zijn.

.../...

Wil men dit voorkomen, dan zou een overgangs-  
bepaling in het ontwerp kunnen ingevoegd worden,  
krachtens welke de werkgevers die nog bijdragen verschul-  
digd zijn, de in artikel 9 van het besluit van de Re-  
gent bepaalde nalatigheidsinteressen en verhogingen  
alleen moeten storten ingeval zij die bijdragen niet  
vóór een nader te bepalen, na de bekendmaking van de  
nieuwe wet vallende datum betalen.

-----

Les cours et tribunaux ont, à diverses reprises refusé d'appliquer certains arrêtés ministériels pour le motif que ceux-ci avaient été pris en violation des formalités prescrites par l'article 3 de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire, ou par l'article 2 de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment la consultation des commissions paritaires compétentes et de la section de législation du Conseil d'Etat.

Le présent projet n'a d'autre but que de couvrir ce vice de forme.

Selon les termes mêmes du projet ces arrêtés ministériels "sortiront leurs pleins et entiers effets à partir de la date qu'ils ont fixée et jusqu'à leur date d'expiration".

Parcille disposition semble plutôt devoir couvrir une incompétence ; même dans cette hypothèse, elle laisserait subsister des doutes sur le point de savoir si les arrêtés ainsi validés seront applicables comme tels, ou si, au contraire, ils auront force de loi.

Une disposition se bornant à couvrir expressément le vice de forme offrirait incontestablement une solution plus adéquate et établirait avec certitude que c'est en tant qu'arrêtés ministériels que ces arrêtés seront applicables.

Le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

"Article 1er.-

Sont réputés avoir été pris en conformité des formalités prescrites :

a. par l'article 3 de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire, avant la modification de cet article par l'arrêté royal du 9 novembre 1953 :

1° l'arrêté ministériel du 11 avril 1947 pris en exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire;

2° l'arrêté ministériel du 11 juin 1947 modifiant l'arrêté ministériel du 11 avril 1947 pris en exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire ;

3° l'arrêté ministériel du 2 juin 1949 modifiant l'arrêté ministériel du 11 avril 1947 pris en exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire;

4° l'arrêté ministériel du 2 février 1952 modifiant l'arrêté ministériel du 11 avril 1947 pris en

.../...

exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire;

5° l'arrêté ministériel du 13 août 1952 abrogeant la réduction de certains taux de rémunération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale, lorsque la durée des prestations quotidiennes est égale ou inférieure à quatre heures;

b. par l'article 2 de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat:

l'arrêté ministériel du 2 juin 1949 modifiant l'arrêté ministériel du 11 avril 1947 pris en exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire .

#### Article 2.-

La présente loi sortira ses effets pour chacun des arrêtés ministériels énumérés à l'article 1er à partir de la date à laquelle l'arrêté ministériel devait sortir ses effets en vertu de ses propres dispositions ".

Le projet omet de mentionner l'arrêté ministériel du 13 août 1952 abrogeant la réduction de certains taux de rémunération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale, lorsque la durée des

.../...

prestations quotidiennes est égale ou inférieure à quatre heures. Or, cet arrêté ministériel devrait, au même titre que celui du 2 février 1952, faire l'objet d'une confirmation parce que, l'un et l'autre, ils concernent en partie des travailleurs occupés dans les établissements de bains pour lesquels aucune commission paritaire n'est compétente et ne pouvait dès lors être consultée.

Il va sans dire que le texte proposé ci-dessus, pas plus d'ailleurs que celui du projet, ne saurait avoir une répercussion quelconque sur les litiges déjà définitivement tranchés par les cours et tribunaux. Cette thèse est, en effet, communément admise même en ce qui concerne les lois interprétatives.

Enfin, il y a lieu de souligner que par la suppression du vice de forme entachant les susdits arrêtés ministériels, les employeurs qui auront estimé ne pas être liés par ces arrêtés et auront refusé leurs cotisations en tout ou en partie, seront redevables de leurs cotisations fixées conformément à ces arrêtés, à partir des dates auxquelles ils auraient dû les payer, si la validité des dits arrêtés avait été acquise dès le début. Il en résulte qu'ils seront, en outre, tenus de payer les intérêts de retard et les majorations prévus à l'article 9 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945.

Si l'on veut éviter cette conséquence, une disposition transitoire pourrait être insérée dans le projet, aux termes de laquelle les employeurs qui doivent encore des cotisations, ne seront redevables des intérêts de retard et des majorations prévus à l'article 9 de l'arrêté du Régent que s'ils ne paient pas ces cotisations avant une date à préciser, postérieure à la publication de la nouvelle loi.

De kamer was samengesteld uit            La chambre était composée de  
de Heren : J.SUETENS,            eerste-voorzitter,  
Messieurs :            premier président,

D.DECLEIRE,            raadsheren van State,  
K.MEES,            conseillers d'Etat,

F.VAN GOETHEM, bijzitters van de afdeling  
wetgeving,  
G.VAN HECKE,            assessesurs de la section  
de législation,

J.CYPRES,            adjunct-griffier,            griffier.  
                         greffier adjoint,            greffier.

De overeenstemming tussen  
de Nederlandse en de Franse  
tekst werd nagezien onder toe-  
zicht van de H.DECLEIRE. Het  
verslag werd uitgebracht door  
de H.BIJVOET, adjunct-lid van  
het Coördinatiebureau.

La concordance entre la  
version néerlandaise et la ver-  
sion française a été vérifiée  
sous le contrôle de M.DECLEIRE.  
Le rapport a été présenté par  
M.BIJVOET, membre adjoint du  
Bureau de coordination.

DE GRIFFIER        -        LE GREFFIER,

DE VOORZITTER        -        LE PRESIDENT,

(get.) J.CYPRES.

(get.) J.SUETENS.