Conseil d'Etat
LEGISLATION
24 V 1956
1 coordinatie

VVV. (1) L.5197/1

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e april 1956 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een"ontwerp van postwet op de postdienst", zoals het door de Minister op 8 mei 1956 en 15 mei 1956 gewijzigd werd, heeft de 15e mei 1956 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, secti de législation, première chambre, saisi par le Ministre de Communications, le 23 avril 1956, d'une demande d'avis su un projet de loi "sur le servce des postes", ainsi qu'il a été amendé par le Ministre le 8 mai 1956 et 15 mai 1956, a donné le 15 mai 1956 l'avis suivant :

Doel van het voorontwerp is, de bestaande postwetgeving, waarvan de basiswet van 30 mei 1879 da tekent, te codificeren en te herzien.

Na de tekst, ingevolge een vooronderzoek op de Raad van State, op een groot aantal plaatsen te he ben geamendeerd, heeft de Regering om advies binnen d kortst mogelijke termijn verzocht. De omvang van het voorontwerp in acht genomen, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de vormopmerki die hem als de belangrijkste zijn voorgekomen. In begi sel heeft hij de terminologie van de wet van 30 mei 1879 gehandhaafd.

Ingevolge de door de Minister ingediende am dementen zijn de artikelen 2, 16 en 17 van het vooron werp vervallen. De Raad van State stelt van zijn kant voor, de bepalingen der artikelen 6 tot 10 om te werk en ze anders te rangschikken. Deze wijzigingen maken een vernummering van de artikelen nodig. Het is de R van State, binnen de zeer korte tijd waarover hij beschikte, niet mogelijk geweest een volledige tekst vo te stellen, waarin de artikelen hun nieuwe volgorde zouden krijgen.

\+

\+ +

Naar luid van artikel 3, eerste lid, "is he Bestuur der posterijen gemachtigd de poststukken binn de door de Koning vastgestelde termijnen te openen". Gelezen moet worden : "na afloop van de door de Konin bepaalde termijnen".

.../.

In artikel 4, eerste lid, kan het woord "r lijk" achterwege blijven. Voor het laatste lid wordt volgende tekst aanbevolen : "De Koning kan het Bestu der posterijen belasten met andere opdrachten in ver band met die welke het door artikel 1 en door het ee lid van dit artikel toegewezen krijgt, of welke het grond van zijn organisatie bijzonder geschikt is in belang van de gemeenschap uit te voeren".

\+

\+ +

Volgens de laatste bepaling van artikel 5 de Koning belast met het regelen "van de kwesties va ondergeschikte en bijzondere aard welke aangaande de toepassing van het voorgaande lid mochten rijzen". I bepaling is overbodig, aangezien de Koning krachtens tikel 67 van de Grondwet gelast is de verordeningen maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoerir van de wetten nodig zijn. Uit de memorie van toelich (blz. 6) nochtans blijkt dat de bedoeling van de Re ring is, aan de Koning bevoegdheid te verlenen om var de in het vorige lid bepaalde voorwaarden af te wijk Die bedoeling zou in de tekst zelf van de wet tot uiting moeten komen.

\+

\+ +

.../.

Ten einde de onderscheiden bevoegdheden v de Koning en van de Minister duidelijker te omschri stelt de Raad van State voor, de tekst van de artik 6 tot 10 om te werken en over vier als volgt luiden artikelen te verdelen :

"Artikel ...

De Koning bepaalt de tarieven en de voorv den voor de postverrichtingen.

Hij kan portvrij vervoer over de post toe voor administratieve stukken van algemeen belang er voor de correspondentie van of voor militairen. Hi; paalt de grenzen en de voorwaarden van die portvri;

Artikel ...

De Koning regelt het postverkeer met Bel; Congo en Ruanda-Urundi.

Hij regelt bij verdrag het postverkeer m vreemde landen en stelt de uit dien hoofde in Belg te heffen rechten vast. Door die verdragen kan des noods worden afgeweken van artikel 38 van de wet v 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit.

.../...

Artikel . . .

Binnen de grenzen gesteld door de regel betreffende de bestuurs- en begrotingscontrole en door het personeelskader van het Bestuur der post is de Minister tot wiens bevoegdheid de post beho of zijn gemachtigde, belast met het oprichten en organiseren van ... (artikel 6 van het ontwerp) .

Artikel . . .

De Minister tot wiens bevoegdheid de po behoort of zijn gemachtigde regelt de voorwaarden aanvaarding der aan de post toevertrouwde zending treft de orde- en detailmaatregelen met betrekkin de postverrichtingen en bepaalt de prijs der leve gen en prestaties van bijkomende aard".

\+

\+ +

In artikel 11, derde lid, moet worden gelezen :

"De Minister tot wiens bevoegdheid de post behoort, kan een geldigheidstermijn ...".

\+

\+ +

.../...

Het ware beter de Minister tot wiens be heid de post behoort of zijn gemachtigde te belas met de in artikel 12 bedoelde macht om de verkoop postzegels te verbieden of van een voorafgaande v gunning afhankelijk te maken.

+

\+ +

In de Franse tekst van artikel 18, 2°, men : "... des objets d'or ou d'argent ...".

+

\+ +

Artikel 19 bepaalt, dat de in artikel 1 doelde zendingen niet over de post mogen worden v voerd. Het ware juister te spreken van "de door ar 18 verboden zendingen". Artikel 19 zegt niet wel overheid bevoegd is om bedoelde zendingen van ver over de post uit te sluiten. Gelet op de ernst va uitsluiting, ware het raadzaam aan te geven welke heid bevoegd is hierover te beslissen.

+

\+ +

.../.

De in artikel 20, tweede lid, bedoeld mijn van vijf jaren gaat in "de dag der terpost- bezorging". Aangezien de in dit artikel bedoeld gelden en waarden niet noodzakelijk ter post wo gedeponeerd, ware het beter te lezen : "... de waarop zij door het postbestuur zijn ontvangen"

+

+ +

In artikel 22 stelt de Raad van State te lezen : "waarvan het maximum voor de binnenl dienst en voor de postbetrekkingen met Belgisch en Ruanda-Urundi door de Koning, en voor de bui landse dienst,door een verdrag wordt vastgestel

+

+ +

In de Franse tekst van het geamendeer artikel 26, 2°, leze men : "si le dommage est d au fait ou à la négligence de l'expéditeur ou à cas de force majeure".

+

+ +

Bij artikel 28 is dezelfde opmerking maken als bij artikel 20. De woorden "... te : van de datum van terpostbezorging der zending

.../.

daartoe aanleiding mocht geven" dienen te worden v
vangen door "te rekenen van de dag waarop de zendi
waarover klacht wordt ingediend, door het postbest
is ontvangen".

+
+ +

Gelet op de ernst van de door het (geamer
artikel 33 gestelde straffen, wordt aanbevolen in
tweede lid te schrijven : "... die een aan de post
opgedragen verrichting vrijwillig niet hebben uitg
voerd".

+
+ +

Artikel 35 ware als volgt te lezen :

"Artikel 35.-

De bepalingen van boek I van het Strafwe
hoofdstuk VII en artikel 85 niet uitgezonderd, zi
van toepassing op de door deze wet omschreven mis

+
+ +

Volgende teksten worden voor artikel 36
gesteld :

eerste lid : "De door de Koning of de Minister be
postambtenaren en de officieren van
rechtelijke politie ...".

.../

tweede lid : "Zij zijn gemachtigd vrachtrijders vervoerondernemers en dezer mater te onderzoeken en de zendingen di voorwerp van misdrijven zijn in b te nemen". (N.B. De gemachtigden de Regering hebben hun instemming deze tekst betuigd).

derde lid : "Het douanepersoneel heeft dezelfd voegdheden ten aanzien van overtr van artikel 1".

vierde lid : "Bij overtreding wordt daarvan onm lijk proces-verbaal gemaakt waari aangeslagen voorwerpen en het adr bestemming eventueel worden verm

+

\+ +

Artikel 40.

Het is ongewoon de inwerkingtreding var wet afhankelijk te maken van een koninklijk besl uit te vaardigen binnen een termijn die ingaat m afkondiging van de wet.

L'avant-projet tend à codifier et à revise la législation postale existante dont la loi de base remonte au 30 mai 1879.

Après avoir apporté au texte de nombreux amendements résultant d'un examen préliminaire au Co d'Etat, le Gouvernement a demandé l'avis dans le dél le plus court. Eu égard à l'ampleur de l'avant-proje le Conseil d'Etat a dû se borner aux observations de forme qui lui ont paru les plus importantes. Il a maintenu en principe la terminologie de la loi du 30 1879.

A la suite des amendements introduits par le Ministre, les articles 2, 16 et 17 de l'avant-pro sont supprimés. Le Conseil d'Etat propose d'autre pa de remanier les dispositions et l'ordre des articles 6 à 10. Ces modifications auront pour effet de boule ser la numérotation des articles. Le délai très cour imparti au Conseil d'Etat, ne lui a pas permis de pr senter un texte d'ensemble qui tiendrait compte du nouvel ordre des articles.

\+

\+ \+

Aux termes de l'article 3, alinéa 1er, l'A nistration des postes est autorisée à ouvrir les cor pondances "dans les délais fixés par le Roi". Il fau lire : "à l'expiration des délais fixés par le Roi".

.../.

A l'article 4, alinéa 1er, le mot "notamme peut être supprimé. Le dernier alinéa devrait être l comme suit : "Le Roi peut charger l'Administration d postes d'autres missions en rapport avec celles que confèrent l'article 1er et l'alinéa 1er du présent article ou qu'en raison de son organisation, elle es spécialement apte à remplir dans l'intérêt de la col tivité".

\+

\+ +

Suivant la dernière disposition de l'artic 5, le Roi est chargé de régler "les questions de déta et d'ordre particulier qui se poseraient au sujet de l'application de l'alinéa précédent". Cette disposit est superflue, le Roi étant chargé en vertu de l'art 67 de la Constitution de faire les règlements et arr nécessaires pour l'exécution des lois. Toutefois, il ressort de l'exposé des motifs (p. 7) que l'intentic du Gouvernement est d'accorder au Roi le pouvoir de déroger aux conditions fixées à l'alinéa précédent. Cette intention devrait trouver son expression dans texte même de la loi.

\+

\+ +

Afin de mieux faire ressortir les pouvoirs respectifs du Roi et du Ministre, le Conseil d'Etat propose de remanier le texte des articles 6 à 10 et de le rédiger en quatre articles libellés comme suit :

.../

"Article . . . .

Le Roi détermine les tarifs et les conditions des opérations postales.

Il peut accorder le transport en franchise par la poste, aux correspondances administratives ayant un caractère d'intérêt général et aux correspondances émanant ou adressées à des militaires. Il détermine les limites et les conditions de ces franchises.

Article . . .

Le Roi règle les relations postales avec le Congo belge et le Ruanda-Urundi.

Il règle par des traités, les relations postales avec les pays étrangers et fixe les taxes à percevoir en Belgique de ce chef. Il pourra, au besoin, être dérogé par ces traités à l'article 38 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat.

Article . . .

Dans les limites fixées par les règles relatives au contrôle administratif et budgétaire, «

.../...

par le cadre du personnel de l'Administration de postes, le Ministre ayant la poste dans ses attr tions ,ou son délégué, est chargé de créer et d'o niser ... (article 6 du projet) .

Article . . . .

Le Ministre ayant la poste dans ses at butions,ou son délégué,règle les conditions d'ac sion des envois confiés à la poste, prend les me d'ordre et de détail relatives aux opérations pc et fixe le prix des fournitures et prestations q ont un caractère accessoire".

+

+ +

A l'article 11, alinéa 3, il faut lire

"Le Ministre ayant la poste dans ses at butions, peut assigner ... ".

+

+ +

Il serait préférable d'attribuer au M ayant la poste dans ses attributions, ou à son d le pouvoir prévu à l'article 12, d'interdire ou mettre à une autorisation préalable le débit de poste, etc.

+

+ +

A l'article 18, 2°, il faut lire : "... objets d'or ou d'argent ...".

+

+ +

L'article 19 exclut du transport par la po les envois "visés à l'article 18". Il serait plus co de dire "envois interdits par l'article 18". L'articl ne désigne pas l'autorité compétente pour exclure du transport par la poste, les envois prévus. Eu égard à la gravité de cette exclusion, il serait souhaitable d'indiquer l'autorité chargée de prendre une décision à ce sujet.

+

+ +

Le délai de cinq ans prévu à l'article 20, alinéa 2, commence à courir le jour du dépôt à la poste. Comme les fonds et valeurs prévus par cet article ne sont pas nécessairement déposés à la poste, il est préférable de dire : "... à compter du jour de leur réception par la poste".

+

+ +

A l'article 22, il est proposé de dire: "... dont le maximum est fixé par le Roi pour le service intérieur et pour les relations postales avec le Congo belge et le Ruanda-Urundi, et par traité pour le service international".

+

+ +

A l'article 26, 2°, (amendé), il faut lire : "si le dommage est dû au fait ou à la négligence de l'expéditeur ou à un cas de force majeure".

+

+ +

L'article 28 soulève la même observation que celle faite à l'article 20. Les mots : "... à dater du jour du dépôt à la poste ..."doivent être remplacés par " ... à dater du jour de la réception par la poste de l'envoi...".

+

+ +

Eu égard à la gravité des peines édictées par l'article 33 (amendé), il est proposé de dire à l'alinéa 2 : "... ou n'auront pas exécuté volontairement une opération confiée à la poste".

+

+ +

.../...

L'article 35 serait mieux rédigé comme suit :

"Article 35.-

Les dispositions du livre Ier du Code pénal, sans exception du chapitre VII et de l'article 85, sont applicables aux infractions prévues par la présente loi".

\+

\+ +

Les textes suivants sont proposés pour l'article 36 :

alinéa 1er : "Les agents des postes nommés par le Roi ou par le Ministre et les officiers de police judiciaire...".

alinéa 2 : "Ils sont autorisés à faire des perquisitio sur les passagers et entrepreneurs de transports et sur leur matériel, et à saisir les envois faisant l'objet de l'infraction". (N.B. Les délégués du Gouvernement ont marqué leur accord sur ce texte).

alinéa 3 : "Les employés des douanes ont les mêmes attributions en ce qui concerne les infractions à l'article 1er".

alinéa 4 : "En cas d'infraction, il est immédiatement dressé un procès-verbal contenant éventuellement l'énumération des objets saisis ainsi que l'adresse de leur destinataire".

\+

\+ +

.../...

Article 40.

Il n'est pas normal de subordonner la mise en vigueur d'une loi à un arrêté royal à prendre dans un délai prenant cours le jour de la promulgation de la loi.

IR. L.5197/1.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	J.SUETENS,	eerste-voorzitter, premier président,
	D.DECLEIRE,	raadsheren van State,
	K.MEES,	conseillers d'Etat,
	P.COART-FRESART,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
	A.BERNARD,	assesseurs de la section de législation,
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint, griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES. Het verslag werd uitgebracht door de H.DEPONDT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de H. MEES. Le rapport a été présenté par H.DEPONDT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.