



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.103/VR
van 25 oktober 2012

over

een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden'

Op 26 september 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden’.

Het ontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 25 oktober 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, en Yves KREINS, kamervoorzitter, Jo BAERT, Pierre VANDERNOOT, Martine BAGUET en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, en Bernadette VIGNERON en Wim GEURTS, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Patrick RONVAUX en Nathalie VAN LEUVEN, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 oktober 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek geeft slechts aanleiding tot de hierna volgende opmerking.

*

2. Artikel 4 van het voorontwerp bepaalt dat het decreet in werking treedt op (lees: uitwerking heeft met ingang van) 15 juli 2011, zijnde de datum waarop het samenwerkingsakkoord is tot stand gekomen. Uit het verlenen van terugwerkende kracht aan het instemmingsdecreet tot die datum kan dan ook de bedoeling worden afgeleid om het samenwerkingsakkoord eveneens met ingang van die datum uitwerking te laten hebben.

Voor zover dit inderdaad overeenstemt met de bedoeling van de steller van het ontwerp, dient te worden opgemerkt dat een samenwerkingsakkoord in beginsel in werking treedt op de datum die daartoe is bepaald in het samenwerkingsakkoord zelf of, bij ontstentenis daarvan, op de dag waarop alle betrokken partijen geacht kunnen worden ermee instemming te hebben verleend. In geen geval echter kan worden aanvaard dat een partij bij het samenwerkingsakkoord unilateraal de inwerkingtreding regelt van het samenwerkingsakkoord, middels het bepalen van de datum van inwerkingtreding van haar instemmingsakte.

Artikel 4 van het ontwerp kan dan ook slechts doorgang vinden voor zover de betrokken partijen zijn overeengekomen om het samenwerkingsakkoord uitwerking te laten hebben met ingang van 15 juli 2011 en om, bij ontstentenis van een uitdrukkelijke bepaling in die zin in het samenwerkingsakkoord zelf, dit te bewerkstelligen middels het verlenen van terugwerkende kracht aan de respectievelijke instemmingsakten tot die datum. Dit laatste impliceert dat de instemmingsakte van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest eveneens met ingang van die datum uitwerking heeft. Het verdient in dat geval ook aanbeveling om in de memorie van toelichting bij het voorliggende ontwerp uitdrukkelijk ervan melding te maken dat aan artikel 4 van het ontwerp de bedoeling van partijen ten grondslag ligt om het samenwerkingsakkoord uitwerking te laten hebben met ingang van 15 juli 2011.

In het andere geval, wanneer niet de bedoeling voorligt om aan het samenwerkingsakkoord terugwerkende kracht te verlenen, dient artikel 4 eenvoudigweg uit het ontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.