Conseil d'Etat — Raad van State
LEGISLATION — WETGEVING
27 NOV. 1956
coördination (2)
Feuille n° 1

R. L.5417/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section e législation, deuxième chambre, aisi par le Ministre des Affaires trangères, le 19 septembre 1956, 'une demande d'avis sur un projet e loi "portant approbation de 'accord portant revision et reouvellement de l'Accord internaional du blé, conclu à Londres, e 25 avril 1956", a donné le 14 ovembre 1956 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 19e september 1956 door de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende goedkeuring van de Overeenkomst tot herziening en verlenging van de internationale tarwe overeenkomst, afgesloten op 25 april 1956, te Londen", heeft de 14e november 1956 het volgend advies gegeven :

Comme les accords précédents, qui avaient le même objet, l'accord que le Roi soumet présentement à l'approbation des Chambres législatives comporte, à l'article XIII, outre l'attribution au Conseil international du blé de certains pouvoirs qui ne soulèvent pas d'observations, le droit pour cet organe d'exercer tous autres pouvoirs et fonctions qu'il peut estimer nécessaires pour assurer l'exécution de l'accord.

Cette prérogative n'est limitée que par la disposition portant le numéro 7 B du même article, aux termes de laquelle "les pays exportateurs et importateurs se réservent une complète liberté d'action dans la fixation et l'application de leur politique intérieure en matière d'agriculture et de prix".

Il s'ensuit, théoriquement tout au moins, que le Conseil sera ainsi habilité à prendre des mesures applicables à la Belgique ou aux Belges, dont la Belgique n'aura pu ni connaître, ni prévoir le contenu au moment de la conclusion de l'accord et dont l'adoption devrait, en vertu de la Constitution, appartenir aux autorités nationales.

Si l'on tient compte de ce que les décisions du Conseil sont acquises, non à l'unanimité des voix des Etats membres, mais, par un mécanisme complexe d'attribution de voix à chaque Etat, à la majorité de leurs voix, de ce qu'elles peuvent même être acquises en dehors de toute intervention de l'Etat intéressé lorsque, par application de l'article XIX, celui-ci est privé du droit de vote et de ce que les Etats s'engagent sans

.../...

réserve au n° 22 de l'article XIII à se tenir pour liés par toutes les décisions prises par le Conseil en vertu de l'Accord, on est fondé à se demander si la généralité de la rédaction de la disposition 7 B de l'article XIII se concilie pleinement avec les normes constitutionnelles, et notamment avec l'article 25, alinéa 2, de la Constitution.

Comme cela a déjà été dit, la question est, en l'espèce, plutôt théorique. L'approvisionnement en blé ne devra sans doute jamais requérir une mise en oeuvre aussi radicale de la disposition. Cela semble d'ailleurs avoir été jusqu'à présent le sentiment des Chambres qui n'ont, lors de l'approbation des accords précédents, formulé à cet égard aucune critique.

Une assemblée constituante appelée à connaître de la matière des traités étant toutefois en session, le Conseil d'Etat croit faire oeuvre utile en signalant, cette fois, le problème.

Evenals de vorige overeenkomsten, die hetzelfde doel hadden, verleent artikel XIII van de overeenkomst waarvoor de Koning thans de goedkeuring van de Wetgevende Kamers vraagt, aan de Internationale Tarwe Raad niet alleen een aantal bevoegdheden waarbij geen opmerkingen te maken zijn, maar tevens het recht alle bevoegdheden en taken uit te oefenen welke hij voor de uitvoering van de overeenkomst noodzakelijk kan achten.

Dit voorrecht wordt alleen beperkt door het bepaalde onder nr 7 B van hetzelfde artikel, luidens hetwelk "de uitvoerende en invoerende landen zich volle vrijheid van handelen voorbehouden bij het bepalen en uitvoeren van hun binnenlands landbouw- en prijsbeleid".

Hieruit volgt, althans in theorie, dat de Raad bevoegd zal zijn tot het treffen van maatregelen die op België en op Belgen toepassing zullen vinden, maar waarvan België de inhoud niet heeft kunnen kennen of voorzien op het tijdstip van het sluiten van de overeenkomst en waarvan de goedkeuring, krachtens de Grondwet, bij de landsoverheid berust.

In acht genomen dat de beslissingen van de Raad niet met algemene stemmen van de deelnemende Staten, maar, door een ingewikkeld spel van stemmentoekenning aan iedere Staat, bij meerderheid van dezer stemmen worden genomen, dat zij zelfs buiten bemoeiing van de betrokken Staat kunnen worden verkregen, wanneer deze bij toepassing van artikel XIX zijn stemrecht heeft verloren, en dat de Staten zich onder nr 22 van artikel XIII zonder voorbehoud verbinden, "alle door de Raad volgens de overeenkomst genomen besluiten als bindend te aanvaarden", is de vraag gewettigd of het bepaalde onder 7 B van artikel XIII niet te algemeen is geformuleerd om volkomen te beantwoorden aan de grondwettelijke normen en met name aan artikel 25, tweede lid, van de Grondwet.

.../...

Zoals gezegd, is de vraag hier eerder theoretisch. De tarwevoorziening zal ongetwijfeld nooit een zo radikale toepassing van de bepaling noodzakelijk maken. Dit schijnt trouwens tot dusver het gevoelen van de Kamers te zijn geweest, want bij de goedkeuring van vroegere overeenkomsten hebben zij in dit opzicht nooit enig bezwaar naar voren gebracht.

Aangezien thans een grondwetgevende vergadering zitting heeft, die zich over het vraagstuk der verdragen moet uitspreken, acht de Raad van State het nuttig, deze maal, de aandacht op deze kwestie te vestigen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : F. LEPAGE,	conseiller d'Etat,	président
De Heren :	raadsheer van State,	voorzitter
G.HOLOYE,	conseillers d'Etat,	
G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State,	
A.BERNARD,	assesseurs de la section de législation,	
Ch.VAN REEPINGHEN,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
J.CYPRES,	greffier adjoint,	greffier
	adjunct-griffier,	griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE. Le rapport a été présenté par M. LAHAYE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE. Het verslag werd uitgebracht door de H. LAHAYE, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J.CYPRES.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.