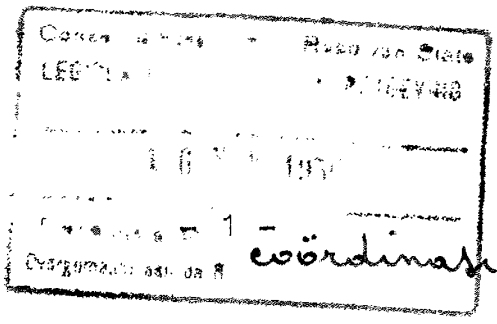
ML.



coördinatie (c)

L. 5473/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e oktober 1956 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen", heeft de 5e november 1956 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 30 octobre 1956 d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant les lois coordonnées sur les mines, minières et carrières", a donné le 5 novembre 1956 l'avis suivant :

Het nieuwe artikel 76 bis dat in het aan de Raad van State voorgelegde voorontwerp van wet wordt voorgesteld, bestaat uit een alinea gevolgd door vier paragrafen. Logischer ware, gans het artikel in paragrafen in te delen.

Volgens de verklaringen van haar gemachtigde, wil de Regering in elke bedrijfszetel organen voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen doen oprichten. Dit komt niet voldoende duidelijk tot uiting.

Om geen twijfel te laten over de omvang van 's Konings bevoegdheid, ware het nuttig te bepalen dat de besluiten niet alleen de regelen inzake werking, maar ook de bevoegdheid van bedoelde organen zullen vaststellen.

Voorts stelt paragraaf 4 van het nieuwe artikel, dat de in het eerste lid bedoelde koninklijke besluiten eerst na advies van een der in artikel 76, derde lid, genoemde instellingen kunnen worden uitgevaardigd.

Deze verplichting zou beter ter sprake komen na de bepaling die de Koning tot het uitvaardigen van deze besluiten machtigt.

Volgens paragraaf 1, tweede lid, van het nieuwe artikel zullen alleen als representatieve werknemersorganisaties worden aangemerkt die welke op 24 juni 1952 in de Centrale Raad van het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad waren vertegenwoordigd.

De Nationale Arbeidsraad is opgericht door de wet van 29 mei 1952, in het Belgisch Staatsblad van 31 mei bekendgemaakt .

./....

Eerst op 24 juni 1952 echter heeft een koninklijk besluit het aantal leden van die raad vastgesteld; de leden zijn eerst bij een koninklijk besluit van 8 december 1952 benoemd.

De datum 24 juni 1952 moet dus vervangen worden.

Volgens paragraaf 3, eerste lid, worden betwistingen betreffende de toepassing van het nieuwe artikel beslecht door de werkrechtersraad in het rechtsgebied waarvan de "onderneming" is gevestigd. Weliswaar is de onderneming, in de zin van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, de technische bedrijfseenheid, maar volgens de verklaringen van haar gemachtigde denkt de Regering niet aan het begrip onderneming maar aan het begrip bedrijfszetel.

Volgens artikel 2 van het ontwerp heeft deze wet uitwerking met ingang van 15 november 1956.

In de memorie van toelichting geeft de Regering voor deze terugwerking de uitleg, dat sommige koninklijke besluiten, waarvan verkeerdelijk wordt gezegd dat zij reeds zijn genomen, geldig moeten worden verklaard.

De Regering zou bovendien,naar haar gemachtigde heeft verklaard, deze besluiten eerst na de bekendmaking van de wet uitvaardigen, zodat de terugwerking van het ontwerp overbodig wordt.

De Raad van State stelt de volgende tekst voor, waarin met de bovenstaande opmerkingen rekening is gehouden :

.../...

Artikel 1.-

In de bij koninklijk besluit van 15 september 1919 gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen, wordt een artikel 76 bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 76 bis.- § 1. Koninklijke besluiten kunnen eveneens voorschrijven, dat in elke bedrijfszetel organen voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen worden opgericht, en kunnen de bevoegdheid en de regelen voor de werking ervan bepalen.

Een der instellingen, bedoeld in artikel 76, derde lid, van de bij de wet van 19 augustus 1948 gewijzigde wetten op de mijnen, groeven en graverijen , moet worden geraadpleegd.

§ 2. In deze organen kunnen zitting hebben werkende en plaatsvervangende afgevaardigden van het personeel, die bij geheime stemming op door de representatieve werknemersorganisaties voorgedragen kandidatenlijsten worden verkozen.

Te dien einde worden als representatieve werknemersorganisaties beschouwd de op nationaal plan verbonden interprofessionele organisaties die ten minste 50.000 leden tellen en op ... in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd waren.

.../...

§ 3. De vergaderingen van de evenvermelde organen worden, zelfs indien zij buiten de werkuren worden gehouden, als werkelijke arbeidstijd beschouwd en als zodanig bezoldigd.

§ 4. Geschillen in verband met de toepassing van de bepalingen van dit artikel en van de uitvoeringsbesluiten ervan worden berecht door de werkrechtersraad in het rechtsgebied waarvan de bedrijfszetel gevestigd is.

Indien de bedrijfszetel gevestigd is in een gemeente die niet tot het rechtsgebied van een werkrechtersraad behoort, wordt de zaak voor de vrederechter gebracht.

Tegen verkiezingen voor de aanwijzing van personeelsafgevaardigden in de comité's voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen, kan bij het gerecht beroep worden ingesteld door iedere betrokken persoon en iedere betrokken representatieve organisatie".

Artikel 2.-

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

L'article 76bis proposé par l'avant-projet de loi soumis à l'avis du Conseil d'Etat se présente sous la forme d'un alinéa suivi de quatre paragraphes distincts. Il serait plus logique de diviser tout l'article en paragraphes.

Il résulte des déclarations du délégué du Gouvernement que l'intention de celui-ci est d'instituer des organes de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail au sein de chaque siège d'exploitation. Cette intention n'est pas exprimée avec suffisamment de précision.

Afin d'éviter toute équivoque sur la portée du pouvoir du Roi, il serait souhaitable de préciser que les arrêtés détermineront non seulement les modalités de fonctionnement des organes visés, mais encore leur compétence.

D'autre part, le paragraphe 4 de l'article proposé porte que les arrêtés royaux prévus à l'alinéa 1er ne pourront être pris qu'après consultation d'un des organismes prévus à l'article 76, alinéa 3.

Il serait préférable de mentionner cette obligation après la disposition qui donne au Roi le pouvoir de prendre ces arrêtés royaux.

Le paragraphe 1er, alinéa 2, du texte proposé prévoit que ne seront considérées comme organisations représentatives des travailleurs que les organisations qui étaient "représentées au Conseil central de l'économie et au Conseil national du travail à la date du 24 juin 1952".

Le Conseil national du travail a été créé par la loi du 29 mai 1952, publiée au Moniteur du 31 mai.

Toutefois, ce n'est que par un arrêté royal du 24 juin 1952 que le nombre des membres du Conseil national du travail a été fixé, et les membres du Conseil national du travail n'ont été nommés que par un arrêté royal du 8 décembre 1952.

En conséquence, la date du 24 juin 1952 devrait être remplacée.

Il est prévu au paragraphe 3, alinéa 1er, que les contestations résultant de l'application de l'article projeté seront tranchées par le Conseil de prud'hommes dans le ressort duquel est établie "l'entreprise". Certes l'entreprise est-elle, au sens de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, l'unité technique d'exploitation, mais il résulte des déclarations du délégué du Gouvernement que celui-ci préférerait se référer non point à la notion d'entreprise, mais à celle de siège d'exploitation.

Aux termes de l'article 2 du projet , la présente loi doit sortir ses effets le 15 novembre 1956.

Dans l'exposé des motifs, le Gouvernement justifie cette rétroactivité par le souci de valider des arrêtés royaux dont il est dit erronément qu'ils ont déjà été pris.

Comme il résulte en outre des déclarations du délégué du Gouvernement que celui-ci n'entend prendre ces arrêtés qu'après l'entrée en vigueur de la loi, la rétroactivité prévue à l'article 2 n'a plus d'objet.

.../...

Le Conseil d'Etat présente le texte suivant qui tient compte des observations formulées ci-dessus :

Article 1er.-

Il est inséré dans les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, un article 76bis rédigé comme suit :

"Article 76 bis. § 1er. Des arrêtés royaux peuvent également prescrire l'institution, au sein de chaque siège d'exploitation, d'organes de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, et déterminer leur compétence ainsi que les modalités de leur fonctionnement.

La consultation d'un des organismes prévus à l'article 76, alinéa 3, des lois sur les mines, minières et carrières, modifiées par la loi du 19 août 1948, est requise.

§ 2. Ces organes peuvent comprendre des délégués effectifs et suppléants du personnel, élus au scrutin secret sur des listes de candidats présentées par les organisations représentatives des travailleurs.

A cet effet, sont considérées comme organisations représentatives des travailleurs les organisations interprofessionnelles, fédérées sur le plan national, qui comptent au moins 50.000 membres et qui étaient représentées au Conseil central de l'économie et au Conseil national du travail à la date du ...

§ 3. Les séances des organes précités, même en dehors des heures de travail, sont considérées comme temps de travail effectif et sont rémunérées comme tel.

.../...

§ 4. Les contestations résultant de l'application des dispositions du présent article et de leurs arrêtés d'exécution sont tranchées par le Conseil de prud'hommes dans le ressort duquel est établi le siège d'exploitation.

Lorsque celui-ci est établi dans une commune qui n'est pas comprise dans le ressort d'un Conseil de prud'hommes, l'affaire est portée devant le juge de paix.

En matière de recours contre les élections pour la désignation des délégués du personnel au sein des organes de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, la juridiction peut être saisie par toute personne et par toute organisation représentative intéressées".

Article 2.-

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. SUETENS, eerste-voorzitter,
D. DECLEIRE, raadsheren van State,
K. MEES, raadsheren van State,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
D. DECLEIRE, conseillers d'Etat,
K. MEES, conseillers d'Etat,

J. CYPRES, greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES. Het verslag werd uitgebracht door de H. DUCHATELET, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES. Le rapport a été présenté par M. DUCHATELET, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. SUETENS.