



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.900/1
van 28 januari 2014

avis 54.900/1
du 28 janvier 2014

over

sur

een voorontwerp van ordonnantie
'houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen de
federale Staat, het Vlaams Gewest, het
Waals Gewest en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest betreffende de
uitvoering en financiering van de
bodemsanering van tankstations en
gasolietanks voor
verwarmingsdoeleinden en tot wijziging
van de ordonnantie van 5 maart 2009
betreffende het beheer en de sanering
van verontreinigde bodems'

un avant-projet d'ordonnance 'portant
assentiment à l'Accord de coopération
entre l'Etat fédéral, la Région flamande,
la Région wallonne et la Région de
Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution
et au financement de l'assainissement
du sol des stations-services et des
citernes de gasoil à des fins de
chauffage et modifiant l'ordonnance du
5 mars 2009 relative à la gestion et à
l'assainissement des sols pollués'

Op 23 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden en tot wijziging van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 januari 2014.

*

Le 23 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance 'portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-services et des citernes de gasoil à des fins de chauffage et modifiant l'ordonnance du 5 mars 2009 relative à la gestion et à l'assainissement des sols pollués'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 28 janvier 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 janvier 2014.

*

Het ontwerp van ordonnantie strekt ertoe in te stemmen met het samenwerkingsakkoord dat is gesloten tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en dat betrekking heeft op de uitvoering en de financiering van de bodemsanering van tankstations en gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden (artikel 2 van het ontwerp).

Tevens strekt het ontwerp van ordonnantie tot het wijzigen van de ordonnantie van 5 maart 2009 'betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems' (artikelen 3 tot 6 van het ontwerp).

Het samenwerkingsakkoord, waarvan de tekst bij het ontwerp van ordonnantie is gevoegd, bevat geen datum en is niet ondertekend door alle overeenkomstsluitende partijen.

Het is bijgevolg niet zeker dat het samenwerkingsakkoord waarmee het ontwerp van ordonnantie beoogt in te stemmen, kan worden beschouwd als zijnde gesloten in de zin van artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

Aangezien de wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in de ordonnantie van 5 maart 2009 onlosmakelijk samenhangen met het voornoemde samenwerkingsakkoord is de adviesaanvraag niet enkel voorbarig en onontvankelijk wat artikel 2 van het ontwerp betreft, maar ook wat de artikelen 3 tot 6 ervan betreft.

Gelet op wat voorafgaat, ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich genoodzaakt om vooralsnog af te zien van het onderzoek van het ontwerp van ordonnantie.

*

Le projet d'ordonnance a pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-services et des citernes de gazoil à des fins de chauffage (article 2 du projet).

Il vise en outre à modifier l'ordonnance du 5 mars 2009 'relative à la gestion et à l'assainissement des sols pollués' (articles 3 à 6 du projet).

L'accord de coopération, dont le texte a été joint au projet d'ordonnance, n'est pas daté et n'est pas signé par toutes les parties contractantes.

Par conséquent, il n'est pas certain que l'accord de coopération auquel le projet d'ordonnance entend porter assentiment puisse être considéré comme conclu au sens de l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Étant donné que les modifications que le projet envisage d'apporter à l'ordonnance du 5 mars 2009 sont indissociablement liées à l'accord de coopération précité, la demande d'avis est prématurée et irrecevable non seulement en ce qui concerne l'article 2 du projet, mais aussi pour ce qui est des articles 3 à 6 de celui-ci.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'État, section de législation, se doit de renoncer pour l'heure à l'examen du projet d'ordonnance.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME