



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.225/3
van 28 februari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
samenstelling, de werking en
de vergoeding van de
Expertenstuurgroep van het
Federaal Voedings- en
Gezondheidsplan'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.225/3
du 28 février 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la composition, au
fonctionnement et au
dédommagement du Comité
d'Experts Directeur du Plan
fédéral Nutrition Santé'

Op 30 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de samenstelling, de werking en de vergoeding van de Expertengroep van het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 februari 2014.

*

Le 30 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la composition, au fonctionnement et au dédommagement du Comité d'Experts Directeur du Plan fédéral Nutrition Santé'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 février 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de samenstelling (artikelen 2 tot 4 van het ontwerp) en de werkwijze (artikelen 5 tot 8) te regelen van de Expertengroep van het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan. De ontworpen regeling komt in de plaats van het koninklijk besluit van 5 december 2011 ‘betreffende de samenstelling, de werking en de vergoeding van de Expertengroep van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan’, dat wordt opgeheven bij artikel 9 van het ontwerp.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 22*bis*, tweede lid, van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van voedingsmiddelen en andere produkten’. Bij deze wetsbepaling wordt de Koning gemachtigd om de werking, de samenstelling en de vergoeding te bepalen van onder meer een Expertengroep die binnen de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu wordt opgericht en die bestaat uit deskundigen ter ondersteuning van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. De gemachtigde bevestigde dat de ontworpen regeling geen bepalingen meer bevat (in tegenstelling tot het koninklijk besluit van 5 december 2011) met betrekking tot de vergoeding van de (leden van de) Expertengroep. Het opschrift moet dan ook luiden als volgt: “koninklijk besluit betreffende de samenstelling en de werking van de Expertengroep van het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan”.

Aanhef

5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, moet in het vierde lid van de aanhef worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

Artikel 4

6. Overeenkomstig artikel 4 van het ontwerp bedraagt “de duur van het mandaat van de leden bedoeld bij artikel 2, 2° tot 12° (...) vier jaar, uitgezonderd die (lees: dat) van de Directeur-generaal”. Die uitzondering heeft weinig zin, aangezien ze slaat op de voorzitter van de Expertengroep bedoeld in artikel 2, 1°, van het ontwerp. Anderzijds moet de duur van het mandaat van de voorzitter wel degelijk in het ontwerp worden geregeld, zelfs als dat mandaat niet tijdelijk is en samenhangt met de hoedanigheid van directeur-generaal van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Artikel 4 van het ontwerp moet op dat punt worden aangevuld.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler la composition (articles 2 à 4 du projet) et le fonctionnement (articles 5 et 8) du Comité d'experts directeur du Plan fédéral Nutrition Santé. Le dispositif en projet se substitue à l'arrêté royal du 5 décembre 2011 'relatif à la composition, au fonctionnement et au dédommagement du Comité d'experts directeur du Plan national Nutrition Santé', que l'article 9 du projet abroge.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique à l'article 22bis, alinéa 2, de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'. Cette disposition législative habilite le Roi à déterminer la méthode de travail, la composition et le dédommagement, notamment du Comité d'experts directeur créé au sein du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement et qui est composé d'experts pour appuyer le Plan national Nutrition Santé.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Le délégué a confirmé que (contrairement à l'arrêté royal du 5 décembre 2011) le dispositif en projet ne comporte plus de dispositions concernant le dédommagement (des membres) du Comité d'experts directeur. L'intitulé doit dès lors être rédigé comme suit : « Arrêté royal relatif à la composition et au fonctionnement du Comité d'experts directeur du Plan fédéral Nutrition Santé ».

Préambule

5. Compte tenu de la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 19 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', le quatrième alinéa du préambule doit viser le 2° et non le 1° de cette disposition.

Article 4

6. Selon l'article 4 du projet, « [l]a durée du mandat des membres visés à l'article 2, 2° à 12° est de quatre ans, sauf celle du Directeur général ». Cette exception n'a pas beaucoup de sens, dès lors qu'elle s'applique au président du Comité d'experts directeur, visé à l'article 2, 1°, du projet. Par ailleurs, le projet doit bel et bien régler la durée du mandat du président, même si ce mandat n'est pas temporaire et est lié à la qualité de directeur général du Directorate général Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. L'article 4 du projet doit être complété sur ce point.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT