CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.291/2
du 19 mars 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'portant insertion d'un stage pour les membres du personnel du cadre de base des services de police'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.291/2
van 19 maart 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot invoeging van een stage voor de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten'

Le 5 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 21 mars 2014 (*), sur un projet d'arrêté royal 'portant insertion d'un stage pour les membres du personnel du cadre de base des services de police'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 mars 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mars 2014.

(*) Par courriel du 7 février 2014.

*

Op 5 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 21 maart 2014 (*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot invoeging van een stage voor de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 maart 2014

(*) Bij e-mail van 7 februari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le texte en projet a pour conséquence que les membres du personnel du cadre de base des services de police devront suivre un stage probatoire de six mois après leur nomination [1].

L'auteur du texte doit pouvoir justifier, au regard du principe d'égalité, pour quelle raison il prévoit un tel stage pour les membres du personnel du cadre de base alors qu'il ne le prévoit pas pour les autres membres du personnel du cadre opérationnel.

Le rapport au Roi sera utilement complété sur ce point.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 2

1. Afin d'éviter de faire échapper l'article V.II.3*bis* de la division en sections du chapitre III dans lequel il se situe, il convient d'en faire la première disposition de la section 1ère.

2. Telle qu'elle est formulée, la délégation conférée au ministre d'élaborer « les règles générales du stage » est trop large (article V.II. 4, alinéa 2, en projet).

L'auteur du texte pourrait prévoir que le ministre fixe les modalités du stage.

La même observation vaut, par voie de conséquence, pour l'article V.II.5, en projet.

3. Il y a lieu de biffer le mot « calendrier » dans l'article V.II.10, alinéa 2 en projet [2].

La même observation vaut pour les articles V.II.11, V.II.12 et V.II.15 en projet.

---

[1] Les articles V.II.4 à V.II.20 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 'portant la position juridique du personnel des services de police' (PJPol), qui sont remplacés par le texte examiné, ont été déclarés « hors d'application » par l'article 1er de l'arrêté royal du 24 octobre 2003 'portant modification de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police'. L'article 5 du projet prévoit un système temporaire dès lors que l'arrêté royal examiné sera d'application pour les aspirants inspecteurs de police qui entament leur formation au 1er septembre 2013 ou après cette date et au plus tard avant le 1er janvier 2017.

[2] Il s'agit en effet de jours civils (*Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 95, a)).

4. De l'accord de la fonctionnaire déléguée, il y a lieu de remplacer :

- dans l'article V.II.15, alinéa 2, seconde phrase, en projet de la version française, les mots « la commissaire général » par les mots « le commissaire général » ;

- dans l'article V.II.19, alinéa 1er, 2°, en projet, les mots « les rapports de stage » par les mots « les rapports de fonctionnement ».

Article 5

L'article 5 du projet est rédigé comme suit :

« Art. 5. Le présent arrêté est d'application aux aspirants inspecteur de police qui entament leur formation au 1er septembre 2013 ou après cette date et au plus tard avant le 1er janvier 2017 ».

Interrogée sur la portée de la mention du 1er septembre 2013, la fonctionnaire déléguée a précisé ce qui suit :

> « Conformément à l'article 47, 2°, de l'arrêté royal du 20 novembre 2001 relatif aux formations de base des membres du personnel du cadre opérationnel des services de police et portant diverses dispositions transitoires, c'est le directeur de la direction de la formation qui fixe le nombre d'heures de cours pour chaque module de formation. Au vu du nombre d'heures de cours fixées par le directeur de la direction de la formation, la formation de base du cadre de base dure 12 mois. En l'espèce, les aspirants inspecteurs de police ont entamé leur formation au 01/10/2013. Dès lors, le stage prévu par l'arrêté en projet débutera le 01/10/2014 ».

Ces précisions mériteraient de figurer dans le rapport au Roi.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

De ontworpen tekst heeft tot gevolg dat de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten na hun benoeming een proeftijd van zes maanden moeten doormaken.[1]

De steller van de tekst moet, in het licht van het gelijkheidsbeginsel, kunnen rechtvaardigen om welke reden hij een dergelijke proeftijd instelt voor de personeelsleden van het basiskader terwijl hij dit niet doet voor de andere personeelsleden van het operationeel kader.

Het verdient aanbeveling om het verslag aan de Koning aan te vullen in dat verband.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. Om ervoor te zorgen dat artikel V.II.3*bis* niet valt buiten de indeling in afdelingen van hoofdstuk III waarvan het deel uitmaakt, verdient het aanbeveling om daarvan de eerste bepaling van afdeling 1 te maken.

2. In de huidige redactie is de machtiging die aan de minister wordt verleend om "de algemene regels van de stage" uit te werken, te ruim (ontworpen artikel V.II.4, tweede lid).

De steller van de tekst zou kunnen bepalen dat de minister de nadere regels van de proeftijd vaststelt.

Dezelfde opmerking geldt bijgevolg ook voor het ontworpen artikel V.II.5.

[1] De artikelen V.II.4 tot V.II.20 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 'tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten' (RPPol), die vervangen worden door de voorliggende tekst, zijn bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 oktober 2003 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten' "niet langer van toepassing" verklaard. Artikel 5 van het ontwerp voorziet in een tijdelijke regeling daar het voorliggende koninklijk besluit van toepassing zal zijn op de aspiranten-inspecteur van politie die hun basisopleiding aanvatten op of na 1 september 2013 en uiterlijk voor 1 januari 2017.

3. Het woord "kalenderdagen" in het ontworpen artikel V.II.10, tweede lid, behoort vervangen te worden door het woord "dagen".[2]

Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen artikelen V.II.11, V.II.12 en V.II.15.

4. De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat:

- in de Franse tekst van het ontworpen artikel V.II.15, tweede lid, tweede zin, de woorden "la commissaire général" moeten worden vervangen door de woorden "le commissaire général";

- in het ontworpen artikel V.II.19, eerste lid, 2°, de woorden "de stageverslagen" dienen te worden vervangen door de woorden "de verslagen over de wijze van functioneren".

Artikel 5

Artikel 5 van het ontwerp luidt als volgt:

"Art. 5. Dit besluit is van toepassing op de aspiranten-inspecteur van politie die hun basisopleiding aanvatten op of na 1 september 2013 en uiterlijk voor 1 januari 2017".

Op een vraag aangaande de draagwijdte van de vermelding van 1 september 2013, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

« Conformément à l'article 47, 2°, de l'arrêté royal du 20 novembre 2001 relatif aux formations de base des membres du personnel du cadre opérationnel des services de police et portant diverses dispositions transitoires, c'est le directeur de la direction de la formation qui fixe le nombre d'heures de cours pour chaque module de formation. Au vu du nombre d'heures de cours fixées par le directeur de la direction de la formation, la formation de base du cadre de base dure 12 mois. En l'espèce, les aspirants inspecteurs de police ont entamé leur formation au 01/10/2013. Dès lors, le stage prévu par l'arrêté en projet débutera le 01/10/2014 ».

Deze preciseringen zouden in het verslag aan de Koning moeten worden opgenomen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Pierre VANDERNOOT

[2] Het gaat immers om dagen in algemene zin (*Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 95, a)).