



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.425/3
van 17 maart 2014

avis 55.425/3
du 17 mars 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 14 januari 1994 tot
oprichting van een Dienst voor het
Strafrechtelijk beleid en alsook van
het koninklijk besluit van
23 mei 2001 houdende oprichting
van de Federale Overheidsdienst
Justitie en tot opheffing van het
koninklijk besluit van 11 juli 1994
houdende bezoldigingsregeling van
de adviseur-generaal van de Dienst
voor Criminele Politiek, en van
zijn adjunct’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 14 janvier 1994
créant un Service de la politique
criminelle ainsi que l’arrêté royal
du 23 mai 2001 portant création du
Service public fédéral Justice et
abrogeant l’arrêté royal du
11 juillet 1994 portant statut
pécuniaire du conseiller général du
Service de Politique criminelle et
de son adjoint’

Op 18 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 1994 tot oprichting van een Dienst voor het Strafrechtelijk beleid en alsook van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Justitie en tot opheffing van het koninklijk besluit van 11 juli 1994 houdende bezoldigingsregeling van de adviseur-generaal van de Dienst voor Criminele Politiek, en van zijn adjunct'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 maart 2014.

*

Le 18 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 janvier 1994 créant un Service de la politique criminelle ainsi que l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant création du Service public fédéral Justice et abrogeant l'arrêté royal du 11 juillet 1994 portant statut pécuniaire du conseiller général du Service de Politique criminelle et de son adjoint'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 11 mars 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseillers d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mars 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, opgericht bij het koninklijk besluit van 14 januari 1994 ‘tot oprichting van een Dienst voor het Strafrechtelijk beleid’, niet langer rechtstreeks van de Minister van Justitie te laten afhangen, maar deze dienst te integreren binnen de Federale Overheidsdienst Justitie, meer bepaald binnen het directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden. Daartoe worden wijzigingen aangebracht in het genoemde koninklijk besluit, alsmede in het koninklijk besluit van 23 mei 2001 ‘houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Justitie’ en wordt het koninklijk besluit van 11 juli 1994 ‘houdende bezoldigingsregeling van de adviseur-generaal van de Dienst Criminele politiek, en van zijn adjunct’ opgeheven.

3. In het eerste lid van de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 143^{quater} van het Gerechtelijk Wetboek. Dat artikel kan hoogstens dienstig zijn om het ontworpen besluit te situeren, maar bevat geen delegatie aan de Koning inzake de oprichting of de organisatie van een dienst voor strafrechtelijk beleid. Evenmin kan het ontworpen besluit worden geacht op grond van de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning uitvoering te geven aan het vermelde artikel.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan daarentegen wel worden gevonden in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet, op grond waarvan de Koning de diensten van de federale uitvoerende macht vermag te organiseren en het statuut van de ambtenaren van die diensten vermag te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient te worden vervangen door een lid waarin gewag wordt gemaakt van de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

5. Na het tweede lid van de aanhef dienen twee leden te worden toegevoegd, luidend:

“Gelet op het koninklijk besluit van 11 juli 1994 houdende bezoldigingsregeling van de adviseur-generaal van de Dienst voor Criminele Politiek, en van zijn adjunct;

Gelet op het koninklijk besluit van 23 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Justitie;”.

De twee in die leden genoemde koninklijke besluiten worden immers opgeheven, respectievelijk gewijzigd bij het te nemen besluit.

6. In het huidige derde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dienen de woorden “aan de Minister van Justitie” te worden geschrapt.

7. Het huidige vierde en het huidige vijfde lid van de aanhef dienen van plaats te wisselen. De vervulde vormvereisten dienen immers in chronologische volgorde te worden vermeld, waarbij in het huidige vijfde lid van de aanhef overigens de datum van 11 februari 2014 moet worden vervangen door de datum van 10 februari 2014.

8. Het huidige zevende lid van de aanhef (dat het negende lid wordt) dient als volgt te worden geredigeerd:

“Gelet op de vrijstelling inzake het verrichten van de regelgevingsimpactanalyse, bedoeld in artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;”.

9. Het huidige negende tot het huidige elfde lid van de aanhef kunnen worden weggelaten nu de erin opgenomen consideransen niet noodzakelijk zijn voor een goed begrip van het te nemen besluit.

Artikel 2

10. Uit het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde dossier blijkt dat de in de Federale Overheidsdienst Justitie te integreren dienst zal worden geleid door “het A3-personeelslid van de dienst”. In het ontwerp wordt evenwel niets bepaald over de leiding van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, in tegenstelling tot wat het geval is voor de dienst humanitair recht¹ en voor de federale wapendienst². Het verdient aanbeveling om dit aspect ook voor de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid te regelen.

*

¹ Artikel 2, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 17 september 2005 ‘houdende oprichting van een dienst internationaal humanitair recht’.

² Artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 13 november 2012 ‘tot oprichting van de federale wapendienst’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté en projet soumis pour avis a pour objet de ne plus faire dépendre le Service de la Politique criminelle, créé par l'arrêté royal du 14 janvier 1994 'créant un Service de la Politique criminelle' directement du Ministre de la Justice, mais de l'intégrer au sein du Service public fédéral Justice, plus particulièrement au sein de la Direction générale Législation, Libertés et Droits fondamentaux. À cet effet, des modifications sont apportées à l'arrêté royal précité, ainsi qu'à l'arrêté royal du 23 mai 2001 'portant création du Service public fédéral Justice' et l'arrêté royal du 11 juillet 1994 'portant statut pécuniaire du conseiller général du Service de Politique criminelle et de son adjoint' est abrogé.

3. Au premier alinéa du préambule, le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché à l'article 143^{quater} du Code judiciaire. Cet article peut tout au plus être pertinent pour situer l'arrêté en projet, mais ne contient pas de délégation au Roi en matière de création ou d'organisation d'un service de politique criminelle. L'arrêté en projet ne peut davantage être réputé donner exécution à l'article mentionné en se fondant sur le pouvoir général d'exécution du Roi.

En revanche, le fondement juridique de l'arrêté en projet peut effectivement être trouvé dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, sur la base desquels le Roi est habilité à organiser les services du pouvoir exécutif fédéral et à fixer le statut des agents de ceux-ci.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule doit être remplacé par un alinéa mentionnant les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

5. Après le deuxième alinéa du préambule, il y a lieu d'ajouter deux alinéas, rédigés comme suit :

« Vu l'arrêté royal du 11 juillet 1994 portant statut pécuniaire du conseiller général du Service de Politique criminelle et de son adjoint ;

Vu l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant création du Service public fédéral Justice ; ».

En effet, les deux arrêtés royaux cités dans ces alinéas sont respectivement abrogés et modifiés par l'arrêté envisagé.

6. Au troisième alinéa actuel du préambule (qui devient le cinquième alinéa), les mots « auprès du Ministre de la Justice » doivent être supprimés.

7. Il convient de permuter le quatrième et le cinquième alinéas actuels du préambule. En effet, les formalités accomplies doivent être mentionnées dans l'ordre chronologique, étant entendu, par ailleurs, qu'au cinquième alinéa actuel du préambule, la date du 11 février 2014 doit être remplacée par celle du 10 février 2014.

8. Le septième alinéa actuel du préambule (qui devient le neuvième alinéa) doit être rédigé comme suit :

« Vu la dispense d'analyse d'impact de la réglementation, visée à l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ; ».

9. Les neuvième à onzième alinéas actuels du préambule peuvent être omis, les considérants qui y sont mentionnés n'étant pas nécessaires à la bonne compréhension de l'arrêté envisagé.

Article 2

10. Il ressort du dossier transmis au Conseil d'État, section de législation, que le service à intégrer au sein du Service public fédéral Justice sera dirigé par le membre du personnel A3 du service. Toutefois, le projet ne prévoit rien à propos de la direction du Service de la Politique criminelle, contrairement au service de droit humanitaire¹ et au service fédéral des armes². Il est recommandé de régler cet aspect également pour le Service de la Politique criminelle.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ Article 2, alinéa 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 17 septembre 2005 'relatif à la création d'un service de droit international humanitaire'.

² Article 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 13 novembre 2012 'créant le service fédéral des armes'.