RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.889/1
van 23 april 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers en het koninklijk besluit van 14 oktober 1983 tot uitvoering van artikel 10*bis* van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 55.889/1
du 23 avril 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et l’arrêté royal du 14 octobre 1983 portant exécution de l’article 10*bis* de l’arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés’

Op 28 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers en het koninklijk besluit van 14 oktober 1983 tot uitvoering van artikel 10*bis* van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2014.

*

Le 28 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et l'arrêté royal du 14 octobre 1983 portant exécution de l'article 10*bis* de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 avril 2014. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vindt rechtsgrond in artikel 10*bis* van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 'betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers', zoals het vervangen wordt bij artikel 2 van de wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het pensioenstelsel voor werknemers, rekening houdend met het principe van de eenheid van loopbaan'.[1]

Voor wat betreft artikel 1 van het ontwerp dient bijkomend rechtsgrond te worden gezocht in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning als bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 'tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels', zoals gewijzigd bij de reeds vermelde wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het pensioenstelsel voor werknemers, rekening houdend met het principe van de eenheid van loopbaan'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen *sub* 2 werd opgemerkt over de rechtsgrond, moeten vóór het huidige eerste lid van de aanhef van het ontwerp twee leden worden ingevoegd, luidend:

"Gelet op de Grondwet, artikel 108;

Gelet op het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, bekrachtigd bij de wet van 13 juni 1997, artikel 5, § 1, gewijzigd bij de wet van […];"

4. In het huidige eerste lid van de aanhef dient het woord "gewijzigd" te worden vervangen door het woord "vervangen" en dient de correcte datum van de wijzigingswet nog te worden toegevoegd.

5. In verschillende leden van de aanhef dient de desbetreffende datum te worden ingevuld. Het betreft in het vierde lid de datum van het advies van het Beheerscomité van de

[1] Deze wijzigingswet werd op 20 maart 2014 aangenomen in de Kamer van volksvertegenwoordigers, *Parl.St.* Kamer, 2013-14, nr. 53-3378/4.

Rijksdienst voor Pensioenen, zijnde 25 november 2013. In het vijfde lid moet de datum van het advies van de Inspecteur van Financiën worden vermeld, zijnde 12 december 2013. Het zesde lid moet worden vervolledigd met de datum van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, zijnde 18 december 2013.

6. Teneinde ervan blijk te geven dat de verplichting opgenomen in artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 'betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling' werd nageleefd, dient aan de aanhef van het ontwerp, net vóór het lid van de aanhef dat naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, verwijst, een nieuw lid te worden toegevoegd, geredigeerd als volgt:

"Gelet op het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren, waarbij besloten is dat een effectbeoordeling niet vereist is;"

7. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 'houdende de hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State', dient in het huidige zesde lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van 1° ervan.

8. Het laatste lid van de aanhef van het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit dient te worden aangevuld met de woorden "en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers".

Artikel 5

9. Omwille van de eenvormigheid moeten in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 14 oktober 1983 'tot uitvoering van artikel 10*bis* van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers' de woorden "ander(e) stelsel" worden vervangen door de woorden "andere regeling", naar analogie van bijvoorbeeld het ontworpen artikel 1/1, b), van het koninklijk besluit van 14 oktober 1983.

10. De Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 14 oktober 1983 dient te worden geformuleerd als volgt:

"Deze op die manier vermenigvuldigde voltijdse dagequivalenten worden opgeteld met de voltijdse dagequivalenten in aanmerking genomen in de loopbaan als werknemer. Als het aldus bekomen resultaat 14.040 voltijdse dagequivalenten bedoeld in artikel 10*bis*, § 1, eerste lid**,** of in artikel 10*bis*, § 1, tweede lid**,** van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 overschrijdt, worden de overtollige dagen in mindering gebracht van de loopbaan als werknemer."

11. Omwille van de eenvormigheid moeten in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3, § 4, 2°, en van het ontworpen artikel 3, § 4, 3°, van het koninklijk besluit van

14 oktober 1983 de woorden "te verwijderen" worden vervangen door de woorden "in mindering te brengen" en het woord "vervolgens" door het woord "voortaan", naar analogie van het hoger vermelde artikel 5, § 1, laatste lid, van het koninklijk besluit van 23 december 1996.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis trouve un fondement juridique dans l'article 10*bis* de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés', tel qu'il est remplacé par l'article 2 de la loi 'modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs salariés compte tenu du principe de l'unité de carrière' [1].

En ce qui concerne l'article 1er du projet, un fondement juridique complémentaire doit être recherché dans le pouvoir général d'exécution du Roi visé à l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 5, § 1er, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 'portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions', modifié par la loi précitée 'modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs salariés compte tenu du principe de l'unité de carrière'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu de l'observation formulée au point 2 concernant le fondement juridique, il y a lieu d'ajouter, avant l'actuel premier alinéa du préambule du projet, deux nouveaux alinéas qui s'énoncent comme suit :

« Vu la Constitution, l'article 108 ;

Vu l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, confirmé par la loi du 13 juin 1997, l'article 5, § 1er, modifié par la loi du […] ; ».

4. Dans l'actuel premier alinéa du préambule, on remplacera le mot « modifié » par le mot « remplacé » et on ajoutera encore la date correcte de la loi modificative.

5. Dans différents alinéas du préambule du projet, il y a lieu de compléter la date concernée. Au quatrième alinéa, il s'agit de la date de l'avis du Comité de gestion de l'Office

[1] Cette loi modificative a été adoptée par la Chambre des représentants le 20 mars 2014, *Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n° 53-3378/4.

national des Pensions, à savoir le 25 novembre 2013. Au cinquième alinéa, il faut mentionner la date de l'avis de l'Inspecteur des Finances, à savoir le 12 décembre 2013. Au sixième alinéa, il y a lieu d'ajouter la date de l'accord du Ministre du Budget, à savoir le 18 décembre 2013.

6. Afin de faire apparaître que l'obligation inscrite à l'article 19/1, § 1er, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' a été respectée, on insérera dans le préambule du projet, juste avant l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État, section de législation, un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise; ».

7. Compte tenu de la modification de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État ayant été modifié par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', l'actuel sixième alinéa du préambule doit viser le 2° et non le 1° de cette disposition.

8. Le dernier alinéa du préambule du projet d'arrêté royal soumis pour avis doit être complété par les mots « et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil ».

Article 5

9. Dans un souci d'uniformité, on remplacera, dans le texte néerlandais de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 14 octobre 1983 'portant exécution de l'article 10*bis* de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés', les mots « ander(e) stelsel » par les mots « andere regeling », par analogie par exemple, avec l'article 1/1, b), en projet, de l'arrêté royal du 14 octobre 1983.

10. Dans le texte français de l'article 3, § 1er, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 14 octobre 1983, on supprimera le membre de phrase « le nombre de jours équivalents temps plein visés ».

11. Dans un souci d'uniformité, on remplacera, dans le texte néerlandais de l'article 3, § 4, 2°, en projet, et de l'article 3, § 4, 3°, en projet, de l'arrêté royal du 14 octobre 1993, les mots « te verwijderen » par les mots « in mindering te brengen » et le mot « vervolgens » par le mot « voortaan », par analogie avec l'article 5, § 1er, dernier alinéa, susvisé, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Jan SMETS