



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.078/1
van 14 mei 2014

avis 56.078/1
du 14 mai 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot uitvoering van artikel 4 van de
wet van 27 maart 1995 betreffende
de verzekerings- en
herverzekeringsbemiddeling en de
distributie van verzekeringen'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 4 de la loi du
27 mars 1995 relative à
l'intermédiation en assurances et
en réassurances et à la distribution
d'assurances'

Op 16 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 4 van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 mei 2014.

*

Le 16 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 4 de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 mai 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 mai 2014.

*

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat een regeling betreffende het aantal verantwoordelijken voor de distributie die moeten worden aangewezen door de verzekerings- en herverzekeringstussenpersonen en de verzekeringsondernemingen, bedoeld in artikel 4 van de wet van 27 maart 1995 ‘betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen’.

De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de voornoemde bepaling van de wet van 27 maart 1995 die luidt:

“De verzekerings- en herverzekeringstussenpersonen en de verzekeringsondernemingen wijzen een of meer natuurlijke personen aan als verantwoordelijken voor de distributie. Het aantal verantwoordelijken voor de distributie is aangepast aan de organisatie en de activiteiten van de tussenpersoon of de onderneming. De Koning stelt dit aantal vast op gezamenlijk voorstel van de Minister die de Verzekeringen in zijn bevoegdheid heeft en van de minister van Sociale Zaken.”¹

¹ De wet van 27 maart 1995 wordt opgeheven bij artikel 347 van de wet van 4 april 2014 ‘betreffende de verzekeringen’. Eenmaal die opheffingsbepaling in werking zal zijn getreden, zal niet meer kunnen worden gerefereerd aan de eerstgenoemde wet als rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

OPSCHRIFT

4. Ermee rekening houdend dat het ontworpen koninklijk besluit een wijzigend besluit is van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 ‘tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen’, redigere men het opschrift als volgt:

“Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging, wat de door de verzekerings- en herverzekeringstussenpersonen en de verzekeringsondernemingen aan te wijzen verantwoordelijken voor de distributie betreft, van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen”.

AANHEF

5. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef schrappe men de woorden “houdende diverse bepalingen inzake de organisatie van de aanvullende ziekteverzekering”. Voorts vervange men in hetzelfde lid het woord “ingevoegd” door het woord “vervangen”.

6. In de aanhef van een ontwerp van wijzigingsbesluit moet worden verwezen naar het besluit waarvan de wijziging wordt beoogd. Daartoe dient, onmiddellijk na het eerste lid van de aanhef, een nieuw lid te worden toegevoegd, luidende:

“Gelet op het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen;”.

7. Het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State moet worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op advies 56.078/1 van de Raad van State, gegeven op 14 mei 2014, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

DISPOSITIEF

Algemene opmerking

8. Het is weinig zinvol om de tekst van het ontwerp, die slechts uit zes artikelen bestaat, in te delen in hoofdstukken, temeer daar één van de twee hoofdstukken enkel de bepaling van inwerkingtreding en de uitvoeringsbepaling omvat. Het verdient derhalve aanbeveling de indeling in hoofdstukken weg te laten.

Artikel 1

9. Men schrappe de woorden “artikel 5, 8° van”.

Artikel 2

10. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp schrappe men de woorden “artikel 15 van”.

Artikelen 3 en 4

11. Men voege de artikelen 3 en 4 van het ontwerp samen tot één bepaling die kan aanvangen als volgt:

“In hetzelfde besluit wordt na artikel 12 een hoofdstuk *Vbis* ingevoegd, dat artikel 13 bevat dat wordt hersteld, en dat luidt:

‘Hoofdstuk *Vbis*. Verantwoordelijken voor de distributie en personen die in contact staan met het publiek bij verzekerings- en herverzekeringstussenpersonen en bij verzekeringsondernemingen.

Art. 13. De in de artikelen ... (verder zoals in het ontwerp)’”.

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle le nombre de responsables de la distribution qui doivent être désignés par les intermédiaires d'assurances et de réassurances et les entreprises d'assurances, visés à l'article 4 de la loi du 27 mars 1995 'relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances'.

Le dispositif en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans la disposition précitée de la loi du 27 mars 1995 qui dispose ce qui suit :

« Les intermédiaires en assurances et en réassurances ainsi que les entreprises d'assurances désignent une ou plusieurs personnes physiques comme responsables de la distribution. Leur nombre est adapté à l'organisation et aux activités de l'intermédiaire ou de l'entreprise. Le Roi fixe ce nombre sur proposition conjointe du Ministre ayant les Assurances dans ses attributions et du Ministre des Affaires sociales »¹.

¹ La loi du 27 mars 1995 est abrogée par l'article 347 de la loi du 4 avril 2014 'relative aux assurances'. Dès l'instant où cette disposition abrogatoire sera entrée en vigueur, il ne pourra plus être fait référence, à titre de fondement juridique du dispositif en projet, à la loi citée en premier lieu.

EXAMEN DU TEXTE

INTITULÉ

4. Compte tenu du fait que l'arrêté royal en projet est un arrêté modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1996 'portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances', l'intitulé sera rédigé comme suit :

« Projet d'arrêté royal portant modification, en ce qui concerne les responsables de la distribution à désigner par les intermédiaires d'assurances et de réassurances et par les entreprises d'assurances, de l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances ».

PRÉAMBULE

5. À la fin du premier alinéa du préambule, on supprimera les mots « portant des dispositions diverses en matière d'organisation de l'assurance maladie complémentaire ». En outre, on remplacera dans le même alinéa le mot « inséré » par le mot « remplacé ».

6. Le préambule d'un projet d'arrêté modificatif doit faire référence à l'arrêté dont la modification est envisagée. On insérera, à cette fin, immédiatement à la suite du premier alinéa du préambule, un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Vu l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances ; ».

7. L'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État doit être rédigé comme suit :

« Vu l'avis 56.078/1 du Conseil d'État, donné le 14 mai 2014, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

DISPOSITIF

OBSERVATION GÉNÉRALE

8. Il n'est pas judicieux de subdiviser le texte du projet, qui ne comporte que six articles, en chapitres, et ce d'autant qu'un des deux chapitres contient uniquement la disposition d'entrée en vigueur et l'exécutoire. Il est dès lors recommandé d'omettre la subdivision en chapitres.

Article 1^{er}

9. On supprimera les mots « l'article 5, 8^o, de ».

Article 2

10. Dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, on supprimera les mots « l'article 15 de ».

Articles 3 et 4

11. On fusionnera les articles 3 et 4 du projet en une seule disposition dont le début peut être rédigé comme suit :

« Dans le même arrêté, il est inséré à la suite de l'article 12 un chapitre *Vbis* qui contient l'article 13 qui est rétabli, et qui est rédigé comme suit :

‘Chapitre *Vbis*. Responsables de la distribution et personnes en contact avec le public auprès des intermédiaires d'assurances et de réassurances et dans les entreprises d'assurances.

Art. 13. Les intermédiaires d'assurances ... (la suite comme dans le projet)' ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME