



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.235/3
van 26 mei 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van artikel 1 en 4 van het ministerieel besluit van 21 december 2007 houdende uitvoering van een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode'

Op 28 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 1 en 4 van het ministerieel besluit van 21 december 2007 houdende uitvoering van een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de minister op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de minister sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de artikelen 1 en 4 van het ministerieel besluit van 21 december 2007 ‘houdende uitvoering van een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VI van de Vlaamse Wooncode’ te wijzigen. Met artikel 1 van het ontwerp wordt beoogd de termijn te wijzigen waarmee rekening wordt gehouden voor de berekening van het actueel besteedbaar inkomen om deze aan te passen aan de reeds aangepaste termijn zoals bedoeld in artikel 1, eerste lid, 1°, van het kaderbesluit sociale huur¹, zoals gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 oktober 2013. Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe artikel 4 van het ministerieel besluit van 21 december 2007 te wijzigen zodat opvang in opvangtehuizen en doorgangswoningen een gelijke puntentoekenning zouden krijgen; tevens worden een technische fout en een onduidelijkheid rechtgezet.

4. Het ontwerpbesluit vindt rechtstreeks rechtsgrond in artikel 21, § 3, van het kaderbesluit sociale huur, waarbij de Vlaamse Regering de minister, bevoegd voor de huisvesting, ertoe machtigt om met betrekking tot het toewijzingssysteem de in artikel 21, § 3, van het kaderbesluit sociale huur bedoelde gewogen prioriteiten (waaronder “het actueel besteedbaar inkomen”) te definiëren, evenals het gewicht te bepalen dat aan die gewogen prioriteiten wordt gegeven. Artikel 21, § 3, van het kaderbesluit sociale huur vindt op zijn beurt steun in de artikelen 93 en 95 van de Vlaamse Wooncode.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 ‘tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het tweede lid van de aanhef kan meer specifiek worden verwezen naar artikel 21, § 3, van het kaderbesluit sociale huur.

Artikelen 1 en 2

6. Zoals reeds door de afdeling Wetgeving van de Raad van State werd opgemerkt in advies 54.310/3 van 18 november 2013 bij een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 2 december 2013 ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het woonbeleid’, dient in de tekst van het ontwerp te worden verduidelijkt dat met de woorden “het besluit” wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 ‘tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode’(zie de ontworpen artikelen 1 en 4).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT