RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.343/1
van 20 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 21 maart 2014 betreffende maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften wat betreft programmatieaanvragen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de programmatie-, rationalisatie- en behoudsnormen in het buitengewoon basisonderwijs’

Op 13 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 21 maart 2014 betreffende maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften wat betreft programmatieaanvragen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de programmatie-, rationalisatie- en behoudsnormen in het buitengewoon basisonderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 mei 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

> "In het decreet van 21 maart 2014 betreffende maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften (M-decreet) zijn een aantal wijzigingen van de artikelen 101 en 111 van het decreet basisonderwijs en van artikelen 286, 289/1 en 290/1 van de codex secundair onderwijs i.v.m. programmatie van bijkomend aanbod opgenomen. Deze artikelen delegeren onder meer de bevoegdheid naar de Vlaamse Regering om de nadere regels te bepalen over de inhoud en de vorm van het oprichtingsdossier en over de wijze waarop de kwaliteitsvoorwaarden worden beoordeeld. Ook het vastleggen van de normen voor het nieuwe type 9 in het basisonderwijs vallen onder de bevoegdheid van de Vlaamse Regering. Het voorliggende BVR regelt beide aangelegenheden.
>
> De decreetgever bepaalde dat de uiterste indieningsdatum voor de aanvragen voor programmaties i.v.m. type 9 ligt op 1 juli 2014. Op die manier kan in het najaar van 2014 beslist worden welke inrichtende machten type 9 effectief mogen inrichten, en hebben deze inrichtende machten de nodige voorbereidingstijd om het aanbod vorm te geven. Gezien de aanvragen moeten ingediend worden voor 1 juli 2014, dient dit ontwerp van besluit in werking te treden op 1 juni 2014. Dit verklaart de hoogdringendheid van deze adviesvraag"

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe gedeeltelijk uitvoering te geven aan het decreet van 21 maart 2014 'betreffende maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften', en om het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 'betreffende de programmatie-, rationalisatie- en behoudsnormen in het buitengewoon onderwijs' aan te passen gelet op een aantal wijzigingen die het decreet van 21 maart 2014 doorvoert. [1]

4. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt in de eerste plaats geboden door de in het eerste en tweede lid van de aanhef vermelde bepalingen. De artikelen 101 en 111 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 vormen de rechtsgrond voor de artikelen 10, 11, 13 tot 16 en 19 van het ontwerp. De artikelen 286, 289 (en niet 289/1) en 290/1 van de Codex Secundair Onderwijs bieden rechtsgrond voor de artikelen 2 tot 9 van het ontwerp.

---

[1] Dit decreet werd aangenomen in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement op 12 maart 2014 en bekrachtigd op 21 maart 2014. Het decreet werd nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Daarnaast moeten de artikelen 103 en 105*bis* van het decreet basisonderwijs als rechtsgrond worden vermeld voor artikel 12 van het ontwerp, de artikelen 109 tot 112, 114 en 121 van het decreet basisonderwijs als rechtsgrond voor artikel 17 van het ontwerp, en artikel 116 van het decreet basisonderwijs als rechtsgrond voor artikel 18 van het ontwerp.

Voor de opheffingsbepaling in artikel 20 van het ontwerp kan beroep gedaan worden op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, zoals vastgelegd in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ in samenhang gelezen met de reeds vermelde decretale bepalingen.

AANHEF

5. Aan de aanhef van het ontwerp moet een nieuw eerste lid worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

In het huidige eerste lid van de aanhef moet vermeld worden dat artikel 101 van het decreet basisonderwijs werd gewijzigd door het decreet van 21 maart 2014.

Verder moet dit lid van de aanhef worden aangevuld met verwijzingen naar de artikelen 103, 105*bis*, 109, 110, 112, 114, 116 en 121 van het decreet basisonderwijs.

In het huidige tweede lid van de aanhef moet de verwijzing naar artikel 289/1 worden vervangen door een verwijzing naar artikel 289 van de Codex Secundair Onderwijs.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME