Conseil - Raad van State
Section de législation (Afd. wetgeving)
31 V 1957
Overgemaakt aan de H. 1e coordinatie (1)

MTL. L.5747/2.

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 7 mai 1957, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 16 juin 1937 relative aux cadres en officiers de l'armée sur pied de paix, non compris la gendarmerie", a donné le 20 mai 1957 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e mei 1957 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 16 juni 1937 betreffende de officierenkaders van het leger op vredesvoet, met uitzondering van de rijkswacht", heeft de 20e mei 1957 het volgend advies gegeven:

Le projet modifie la loi du 16 juin 1937 relative aux cadres en officiers de l'armée sur pied de paix, non compris la gendarmerie.

Suivant l'exposé des motifs, le projet "ne vise qu'à augmenter les nombres maxima prévus pour les services" afin de pouvoir procéder à une réorganisation profonde du service de santé.

\+

\+ \+

Le projet n'augmente pas le nombre global des officiers prévus par l'article 2 de la loi du 16 juin 1937; pour réaliser son but, il réduit, par l'article 1er, le nombre d'officiers subalternes des armes et le nombre total d'officiers des armes, de la quantité dont l'ensemble des services va être augmenté.

Cette façon de procéder ne susciterait pas de difficulté si les nombres d'officiers de chaque catégorie, tels qu'ils sont fixés par la loi du 16 juin 1937, étaient encore actuellement exacts.

Il n'en est cependant pas ainsi puisque la loi du 19 juin 1956 fixant le nombre d'officiers supérieurs des forces armées dispose, en son article 1er, que "les effectifs en officiers supérieurs de chacune des forces armées peuvent atteindre au maximum 20 p.c. des effectifs en officiers de tous grades fixés par les lois de cadre des forces armées en temps de paix".

.../...

En fixant à 4069 le nombre des officiers subalternes des armes, le projet fixe un nombre inexact puisqu'il n'est pas tenu compte de la loi du 19 juin 1956.

Confirmant l'avis qu'il avait donné le 28 décembre 1955 concernant le projet qui devint la loi du 19 juin 1956 (session 1955-1956, Chambre des Représentants, Doc. parl. n° 435/1), le Conseil d'Etat estime que, préalablement à la modification apportée par l'article 1er du projet à l'article 2, 1, de la loi du 16 juin 1937, il y aurait lieu de remplacer dans cette disposition les nombres d'officiers de chaque catégorie par ceux qui résultent de la loi du 19 juin 1956. Il n'y aurait à cela aucun inconvénient puisque la loi de 1937 ne fixe que des effectifs maxima.

\+

\+ \+

Pour arriver aux nouveaux nombres fixés par l'article 1er du projet, il est tenu compte de ce que l'arrêté royal du 16 juillet 1956, déterminant, pour les cadres actifs et de complément de la force terrestre, le nombre d'officiers de chaque grade et leur répartition entre les armes, corps et services, a fixé à 795 le nombre d'officiers pour l'ensemble des services. L'exposé des motifs contient, sur ce point, une légère erreur : un arrêté royal du 8 janvier 1957 a, en effet, augmenté ce nombre d'une unité.

\+

\+ \+

.../...

La loi du 30 juillet 1955 ne modifiant pas l'article 2 de la loi du 16 juin 1937 ne doit pas être citée à l'article 1er du projet.

\+

\+ \+

L'article 2 du projet modifie l'article 2,II, de la loi du 16 juin 1937,qui a trait aux effectifs maxima en officiers pour l'ensemble des services. Le nombre des officiers généraux reste fixé à 4; par contre, celui des officiers supérieurs passe de 116 à 307 et celui des officiers subalternes est diminué de 790 à 696.

Le Gouvernement désire donner aux officiers du service de santé de plus grandes possibilités de carrière. Il entend fixer pour ce service une proportion d'officiers supérieurs plus élevée que celle prévue pour les armes.

Il résulte de l'exposé des motifs que le Gouvernement entend atteindre ce but en réservant au service de santé 2 des 4 emplois des généraux, 240 des 307 emplois d'officiers supérieurs et 416 des 696 emplois d'officiers subalternes. Cela devrait être traduit par les articles du projet.

En effet, ce but n'est nullement atteint par l'article 2 du projet, qui fixe les nouveaux nombres d'officiers de chaque catégorie pour l'ensemble des services.

\+

\+ \+

.../...

Pour les raisons formulées ci-dessus concernant l'article 1er du projet, l'article 2 devrait également être remanié afin de faire coïncider les nombres d'officiers de chaque catégorie des services autres que le service de santé, avec les nombres tels qu'ils doivent résulter de la loi du 19 juin 1956.

\+

\+ +

Si les articles 1er et 2 étaient remaniés afin de répondre aux observations ci-dessus, le projet devrait comprendre un article 3 qui pourrait être rédigé comme suit :

"Article 3.-

L'article 1er de la loi du 19 juin 1956 fixant le nombre d'officiers supérieurs des forces armées cesse d'être applicable à la force terrestre".

\+

\+ +

Dans son avis sur le projet de loi relatif au statut des officiers de carrière et de réserve, le Conseil d'Etat a fait une série d'observations concernant l'incidence de ce projet sur la loi du 16 juin 1937 (session 1956-1957 - Chambre des Représentants, Doc. parl. n° 681/1).

.../...

Le présent projet fournit l'occasion d'insérer dans la loi du 16 juin 1937 l'article 2, alinéa 2, de la loi du 8 mai 1924 relative à la création d'un corps d'officiers, ingénieurs des fabrications militaires (Doc.parl. cité ci-dessus, page 38).

La loi actuelle y fait déjà allusion.

Het ontwerp wijzigt de wet van 16 juni 1937 betreffende de officierenkaders van het leger op vredesvoet, met uitzondering van de rijkswacht.

Volgens de memorie van toelichting beoogt het ontwerp "enkel een verhoging van de voorziene maximumgetallen voor de diensten", zodat tot een grondige hervorming van de gezondheidsdienst kan worden overgegaan.

\+

\+ +

Het ontwerp brengt geen verhoging van het globale aantal officieren bedoeld in artikel 2 van de wet van 16 juni 1937; om zijn doel te bereiken vermindert artikel 1 het aantal lagere officieren van de wapens en het totaal aantal officieren van de wapens met het aantal officieren waarmede de gezamenlijke diensten zullen worden verhoogd.

Dit zou geen moeilijkheden opleveren indien de cijfers, die de wet van 16 juni 1937 voor elke categorie van officieren opgeeft, thans nog juist waren.

Dit is echter niet het geval, aangezien de wet van 19 juni 1956 tot vaststelling van het aantal hoofdofficieren der strijdmachten in artikel 1 bepaalt: "Het aantal hoofdofficieren van iedere strijdmacht mag maximum 20 t.h. bedragen van het aantal officieren van alle graden vastgesteld door de kaderwetten der strijdmachten in vredestijd".

.../...

Door het aantal lagere officieren van de wapens op 4069 te stellen, geeft het ontwerp een onnauwkeurig cijfer, aangezien de wet van 19 juni 1956 daarbij over het hoofd is gezien.

De Raad van State is van oordeel, zoals hij heeft gezegd in zijn advies van 28 december 1955 betreffende het ontwerp dat de wet van 19 juni 1956 is geworden (zitting 1955-1956, Kamer der Volksvertegenwoordigers, Parl.Doc.nr 435/1), dat, vooraleer artikel 1 van het ontwerp een wijziging aanbrengt in artikel 2, 1, der wet van 16 juni 1937, het aantal officieren van elke categorie in laatstgenoemd artikel vermeld, zou moeten vervangen worden door de cijfers volgend uit de wet van 19 juni 1956. Bezwaar zou hieraan niet verbonden zijn, aangezien de wet van 1937 alleen maximumgetallen bepaalt.

\+

\+ \+

Om tot deze in artikel 1 van het ontwerp bepaalde nieuwe getallen te komen, wordt er rekening mee gehouden, dat het koninklijk besluit van 16 juli 1956 tot vaststelling voor het actief en het aanvullingskader van de landmacht, van het aantal officieren van elke graad en van hun verdeling over de wapens, korpsen en diensten, het aantal officieren voor de gezamenlijke diensten op 795 heeft bepaald. In de memorie van toelichting komt op dit punt een kleine vergissing voor : dit getal is namelijk bij een koninklijk besluit van 8 januari 1957 met een eenheid vermeerderd.

\+

\+ \+

Naar de wet van 30 juli 1955 dient in artikel 1 van het ontwerp niet te worden verwezen, aangezien ze artikel 2 van de wet van 16 juni 1937 niet wijzigt.

\+

\+ +

Artikel 2 van het ontwerp wijzigt artikel 2, II, van de wet van 16 juni 1937, dat betrekking heeft op de maximumgetallen der officieren voor de gezamenlijke diensten. Het aantal opperofficieren blijft vastgesteld op 4; het aantal hoofdofficieren daarentegen wordt van 116 op 307, het aantal lagere officieren van 790 op 696 gebracht.

De Regering wenst de officieren van de gezondheidsdienst grotere carrièremogelijkheden te verschaffen. Zij wil dat er in deze dienst naar verhouding meer hoofdofficieren zijn dan in de wapens.

Uit de memorie van toelichting blijkt, dat de Regering dit doel wil bereiken door voor de gezondheidsdienst 2 van de 4 ambten van generaal, 240 van de 307 ambten van hoofdofficier en 416 van de 696 ambten van lager officier voor te behouden. Zulks zou uit de artikelen van het ontwerp moeten blijken.

Dit doel wordt immers hoegenaamd niet bereikt met artikel 2 van het ontwerp, dat de nieuwe getallen der officieren van elke categorie van de gezamenlijke diensten vaststelt.

\+

\+ +

Om de hiervoren betreffende artikel 1 van het ontwerp aangegeven redenen, zou artikel 2 eveneens zo moeten worden omgewerkt, dat de getallen der officieren van elke categorie van de diensten, andere dan de gezondheidsdienst, dezelfde zijn als de cijfers volgend uit de wet van 19 juni 1956.

\+

\+ +

Worden de artikelen 1 en 2 ingevolge vorenstaande opmerkingen omgewerkt, dan is ook een artikel 3 nodig, als volgt :

"Artikel 3.-

Artikel 1 van de wet van 19 juni 1956 tot vaststelling van het aantal hoofdofficieren der strijdmachten is niet meer van toepassing op de landmacht".

\+

\+ +

In zijn advies over het ontwerp van wet betreffende het statuut der beroeps- en reserveofficieren heeft de Raad van State een aantal opmerkingen betreffende de terugslag van het ontwerp op de wet van 16 juni 1937 gemaakt (zitting 1956-1957, Kamer der Volksvertegenwoordigers, Parl.Doc. nr 681/1).

.../...

Het onderhavige ontwerp biedt de gelegenheid, artikel 2, tweede lid, van de wet van 8 mei 1924 houdende inrichting van een korps officieren ingenieurs van de militaire fabrieken op te nemen in de wet van 16 juni 1937 (hogervernoemd Parl.Doc.blz.38).

De huidige wet maakt er reeds gewag van.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : F.LEPAGE,	conseiller d'Etat,		président,
de Heren :	raadsheer van State,		voorzitter,
G.HOLOYE,	conseillers d'Etat,		
G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State,		
L.FREDERICQ,	assesseurs de la section de législation,		
J.LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving,		
J.COOLEN,	greffier adjoint,		greffier.
	adjunct-griffier,		griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.F.REMION, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J.COOLEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.REMION, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.